Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан   
в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан   
от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 23 марта 2017 года № 102, а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на первое полугодие 2018 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан   
от 22 декабря 2017 года № 315, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан   
от 28 августа 2015 года № 347 «О порядке ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления», разработанного Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Минэкологии РБ).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления   
в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека   
и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон).

Частями 1 и 2 статьи 20 Федерального закона установлено,   
что государственный кадастр отходов (далее – ГКО) включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах   
и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.   
Порядок ведения ГКО определен приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

ГКО предназначен для информационного обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение   
с отходами, а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов.

Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы. Порядок ведения региональных кадастров отходов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации (республиках Марий Эл, Дагестан, Бурятия, Татарстан, Калмыкия, Крым, Удмуртской, Чувашской, Карачаево-Черкесской республиках и других) утверждены нормативные правовые акты, предусматривающие порядок ведения региональных кадастров отходов производства и потребления.

На сегодняшний день в Республике Башкортостан регулирование порядка ведения регионального кадастра отходов осуществляется   
на основании постановления Правительства Республики Башкортостан   
от 28 августа 2015 года № 347 «О порядке ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления» (далее – Постановление).

Основными группами заинтересованных лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, органы местного самоуправления, Минэкологии РБ. По данным Минэкологии РБ   
в республиканском кадастре отходов производства и потребления   
(далее – кадастр отходов) на 24 апреля 2018 года зарегистрированы   
16 515 субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Целью установленного Постановлением регулирования является создание базы данных об объектах размещения отходов в Республике Башкортостан, отходах, технологиях утилизации и обезвреживания отходов, пунктах сбора и обработки отходов для проведения комплексного анализа   
и прогноза состояния защищенности природной среды, снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства   
и потребления.

Сведения, содержащиеся в кадастре отходов, используются   
для осуществления государственного экологического надзора, разработки региональных программ в области обращения с отходами и территориальной схемы обращения с отходами, служат основанием для принятия управленческих, хозяйственных и иных решений в этой сфере.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru   
с 20 марта по 20 апреля 2018 года. По итогам размещения отзывов, замечаний и предложений в отношении Постановления не поступало.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых   
для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был направлен соответствующий запрос в Минэкологии РБ от 9 апреля 2018 года   
№ 13-2847.

По данным Минэкологии РБ на 28 апреля 2018 года в АИС «Кадастр отходов» числится 3207 объектов размещения отходов, на которых накоплено 236536941,203 куб. м отходов (или 686410248,234 тонн), общая площадь объектов размещения отходов составляет 7007,903 га, действует   
384 пункта сбора отходов, функционирует 30 пунктов обработки отходов.

Согласно Порядку представления и контроля отчетности   
об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов   
(за исключением статистической отчетности), представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, утвержденному приказом Минэкологии РБ от 22 декабря 2015 № 623п, прием указанной отчетности и внесение записи в АИС «Кадастр отходов» осуществляется территориальными управлениями (комитетами) Минэкологии РБ.

В 2017 году субъектами малого и среднего предпринимательства,   
в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, предоставлено 3680 отчетов об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов за 2016 год.

В 2018 году субъектами малого и среднего предпринимательства,   
в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, предоставлено 6095 отчетов об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов за 2017 год.

В соответствии со статьей 6.2 Кодекса Республики Башкортостан   
об административных правонарушениях от 23 июня 2011 года № 413-з непредставление, несвоевременное представление, представление неполных данных, необходимых для ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей;   
на юридических лиц - от 25 тысяч до 30 тысяч рублей.

В 2016 году наложено 57 штрафов на сумму 544 тысяч рублей, из них на должностных лиц – 43 штрафа на сумму 194 тысяч рублей,   
на юридических лиц – 14 штрафов на сумму 350 тысяч рублей.

В 2017 году наложено 5 штрафов на сумму 63 тысячи рублей, из них   
на должностных лиц – 3 штрафа на сумму 13 тысяч рублей, на юридических лиц – 2 штрафа на сумму 50 тысяч рублей.

В настоящее время введено 107 технологий по утилизации   
и обезвреживанию отходов.

Фактическими положительными последствиями реализации Постановления являются:

1. Данные из кадастра отходов используются при разработке документов территориального планирования Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами   
на территории Республики Башкортостан.

В рамках государственного контракта на выполнение работ «Разработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе   
с твердыми коммунальными отходами, Республики Башкортостан» разработана электронная модель территориальной схемы   
(далее – Электронная модель).

Электронная модель содержит: базы данных о системе организации   
и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; оценку выполнения сценариев перспективного развития системы организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.

Данные об объектах размещения отходов, пунктах сбора и обработки отходов, технологиях по утилизации и обезвреживанию отходов   
из АИС «Кадастр отходов» в автоматическом режиме аккумулируются   
в Электронной модели.

Кроме того, ведение кадастра отходов позволит использовать данные   
в области обращения с отходами и их пополнение при работе   
с региональными операторами в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках выстраивания новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. Приказом Минэкологии РБ от 5 октября 2015 года № 430п утвержден Административный регламент Министерства природопользования   
и экологии Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Предоставление в пользование сведений из республиканского кадастра отходов производства и потребления».

В 2016 году Минэкологии РБ предоставлено 326 сведений из кадастра отходов, из них: 10 – органам местного самоуправления, 1 – гражданину,   
315 – юридическим лицам.

В 2017 году Минэкологии РБ предоставлено 559 сведений из кадастра отходов, из них: 12 – органам местного самоуправления, 1 – гражданину,   
546 – юридическим лицам.

3. В результате ведения кадастра отходов создана система свода данных в области обращения с отходами на территории Республики Башкортостан с использованием ГИС-технологий.

Фактические отрицательные последствия реализации Постановления отсутствуют.

Таким образом, цели регулирования, направленные на создание базы данных об объектах размещения отходов в Республике Башкортостан, отходах, технологиях утилизации и обезвреживания отходов, пунктах сбора   
и обработки отходов для проведения комплексного анализа и прогноза состояния защищенности природной среды, снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, достигнуты.

При этом в пункте 3.2 Порядка ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления (далее – Порядок) необходимо уточнить ссылку на нормативный правовой акт в связи с тем, что приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 июля 2014 года №445 утратил силу в связи с изданием приказа Росприроднадзора   
от 22 мая 2017 года № 242.

В абзаце 2 подпункта 4.6.8 Порядка сокращенное наименование «ОКАТО» следует заменить на сокращенное наименование «ОКТМО».

По результатам оценки фактического воздействия сообщаем,   
что положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Республики Башкортостан,   
в Постановлении не выявлено. При этом рекомендуем, в случае возникновения оснований для внесения изменений в Постановление, принять во внимание вышеуказанные рекомендации.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Воронинская Юлия Александровна

2808657, 11071