**02/04/09-18/00083650**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – проект акта, КоАП), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направляется в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 16 октября 2018 г. по 13 ноября 2018 года. Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об учете или причинах отклонения представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/04/09-18/00083650).

Основанием для разработки проекта акта разработчик указал поручение Президента Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № Пр-1127 и поручение Правительства Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № АГ-П11-4931.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Проект акта разработан с целью существенного сокращения случаев нарушений, а именно ввоза и перемещения фальсифицированных товаров, товаров без документов либо с поддельными документами и маркировкой, не соответствующими грузу, а также с целью выявления нелегальных схем поставок запрещенных к ввозу товаров.

Проектом акта разработчик предлагает увеличение до десяти раз административных штрафов за совершение правонарушений, установленных положениями следующих статей КоАП:

1. Статья 10.1. «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»;
2. Статья 10.2. «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)»;
3. Статья 10.3. «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)»;
4. Статья 10.8. «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»;
5. Части 1,2 статьи 14.4. «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований»;
6. Части 1, 2, 3 статьи 15.12. «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации»;

Также разработчик устанавливает административное наказание в виде конфискации предметов административного правонарушения, установленных:

1. Частью 2 статьи 14.7: «Обман потребителей»;
2. Частью 1, 2, 3 статьи 14.44: «Недостоверное декларирование соответствия продукции»;
3. Статьей 14.45: «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»;
4. Статьей 14.46: «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»;
5. Частью 1, 2, 3, 4 статьи 14.46.2: «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов».

Обращаем внимание разработчика, что пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение) перечнем исполняемых функций определена сфера деятельности Минсельхоза России.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения Минсельхоз России наделен полномочием вносить в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства и к сферам деятельности подведомственных Министерству федеральной службы и федерального агентства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства.

Обращаем внимание разработчика, что проектируемое регулирование в части внесения изменений в статьи 14.4, 14.7, 14.44, 14.45, 14.46, 14.46,2, 14.8, 15.12 КоАП не относится к установленной сфере деятельности Минсельхоза России.

В отношении проектируемых изменений в статьи 10.1, 10.2, 10.3 и 10.8 КоАП следует отметить недостаточное обоснование повышения штрафных санкций за нарушение фитосанитарных и ветеринарных требований при производстве и перемещении подкарантинной продукции и подконторольных грузов. В сводном отчете разработчиком представлены данные о выявлении подкарантинной продукции, не соответствующей фитосанитарным требованиям. Из представленных данных можно сделать вывод, что указанным требованиям не соответствует менее 2 процентов от проверенной подкарантинной продукции. Данных о выявлении нарушений ветеринарных требований разработчиком не представлено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод, что проект акта
содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.