Министерство природопользования и экологии

Республики Башкортостан

Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления   
в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 28 апреля 2014 года № 199, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления   
в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2018 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 1 марта 2018 года № 55, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан   
от 21 апреля 2004 года № 63 «О проведении экологической паспортизации, ведении учета объектов хозяйственной или иной деятельности и источников негативного воздействия на окружающую среду на территории Республики Башкортостан» (далее – Постановление).

Указанное Постановление разработано во исполнение Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников», приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации   
от 13 февраля 2004 года № 120 «Об организации фонда экологической информации Министерства природных ресурсов Российской Федерации и утверждении Регламента представления информации о природопользовании и состоянии окружающей среды», и предусматривает утверждение:

- порядка проведения экологической паспортизации, ведения учета объектов хозяйственной или иной деятельности и источников негативного воздействия на окружающую среду на территории Республики Башкортостан (далее – Порядок);

- примерного положения об экологической службе предприятия-природопользователя и осуществлении производственного экологического контроля (далее – Примерное положение).

Порядок определяет принципы и организационные основы проведения экологической паспортизации территории Республики Башкортостан, экологической паспортизации и учета объектов хозяйственной или иной деятельности (далее - природопользователь) и источников негативного воздействия на окружающую среду на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с Порядком экологической паспортизации и учету подлежат все предприятия-природопользователи независимо от формы собственности, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность   
на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с разделом 2 Порядка разработку экологических паспортов осуществляют природопользователи за счет собственных средств.

Разработка экологических паспортов природопользователей осуществляется в соответствии с положениями, предусмотренными   
ГОСТ Р 7.0.0.06-2000 «Охрана природы. Основные положения. Типовые формы информации».

Экологический паспорт утверждается руководителем природопользователя, после чего его электронная версия представляется   
в орган исполнительной власти Республики Башкортостан, уполномоченный на осуществление экологической паспортизации территории Республики Башкортостан и объектов хозяйственной или иной деятельности  
(далее – Уполномоченый орган), для согласования, регистрации   
и формирования базы данных, необходимой для проведения экологической паспортизации территории Республики Башкортостан.

Для актуализации информационной базы экологического паспорта   
в случаях перепрофилирования предприятия, замены оборудования, сырья или материалов, изменения технологии производства и количества источников негативного воздействия на окружающую среду природопользователь вносит изменения и/или дополнения в экологический паспорт и представляет их в электронном виде в Уполномоченный орган   
в конце каждого года.

Уполномоченным органом осуществляется регистрация природопользователей, подлежащих экологической паспортизации, оказание им методической и консультативной помощи при разработке экологических паспортов, создание информационной базы данных о природопользователях, формирование реестров источников негативного воздействия на окружающую среду, а также экологическая паспортизация Республики Башкортостан.

Данные результатов экологической паспортизации используются для проведения сводных расчетов загрязнения воздушного бассейна административных территорий Республики Башкортостан выбросами природопользователей и автотранспорта, подготовки предложений   
по нормативам допустимого воздействия природопользователей   
на окружающую среду.

Примерное положение устанавливает общие требования   
к экологической службе природопользователя и осуществлению производственного экологического контроля.

Согласно Примерному положению экологическая служба природопользователя осуществляет управление охраной окружающей среды, в том числе производственный экологический контроль. Указанная служба может являться самостоятельным структурным подразделением природопользователя или представлять собой должностное лицо, подчиняющееся руководству природопользователя.

Также Примерное положение содержит перечень статей нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление производственного экологического контроля в различных сферах, задачи производственного экологического контроля, а также порядки осуществления производственного аналитического контроля и осуществления взаимодействия экологической службы природопользователя и органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление   
в области охраны окружающей среды.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет   
на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 28 мая   
по 28 июня 2018 года. По итогам размещения отзывов, замечаний   
и предложений не поступило.

В то же время, в результате проведения экспертизы установлено, что действующая редакция Постановления не соответствует требованиям законодательства.

Так, в пунктах 2, 4, 5 Постановления, а также разделах 2 и 3 Порядка необходимо уточнить Уполномоченный орган, на который возложены функции по организации экологической паспортизации территории Республики Башкортостан.

В абзаце 2 пункта 1.1 Примерного положения содержится ссылка на утратившие силу международные стандарты ГОСТ Р ИСО 14001-98 и   
ГОСТ Р ИСО 14004-98. Кроме того, в пункте 3.1 Примерного положения имеется ссылка на статью 92 Водного кодекса Российской Федерации   
от 16 ноября 1995 года № 167-ФЗ, который утратил силу с 1 января 2007 года в связи с введением в действие нового Водного кодекса Российской Федерации.

Изучение опыта субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты) показывает, что в значительном числе Субъектов приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения экологической паспортизации.

Мониторинг указанных нормативных актов показал, что в ряде Субъектов в нормативных правовых актах отсутствует обязанность природопользователей предоставлять информацию, необходимую для осуществления экологической паспортизации.

Так, согласно статье 8 Закона Самарской области от 6 апреля 2009 года № 46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области», источниками сведений, необходимых для составления и ведения экологического паспорта, являются:

1)  полученная уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области информация от иных органов исполнительной власти Самарской области, федеральных органов исполнительной власти   
(их территориальных органов) в сфере охраны окружающей среды   
и природопользования, органов местного самоуправления, в том числе   
на договорной основе;

2) официально опубликованные результаты научных исследований в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

3) иные источники, не запрещенные федеральным законодательством.

Ранее действовавшая норма, предусматривающая обязанность природопользователей, владеющих объектами или источниками негативного воздействия на окружающую среду, региональный государственный надзор в отношении которых осуществляется отраслевыми органами исполнительной власти Самарской области, предоставлять информацию о разрешениях на право природопользования, нормативах воздействий и размерах платежей за негативное воздействие на окружающую среду, отменена Законом Самарской области от 13 октября 2014 года № 98-ГД.

В соответствии с пунктом 3.2. Положения об организации и осуществлении экологической паспортизации территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры   
от 12 декабря 2007 года № 315-п, источниками формирования экологического паспорта являются:

1) данные о состоянии окружающей среды и техногенных воздействиях в границах лицензионных участков недр;

2) отчеты о выполнении мероприятий, направленных на предупреждение, ликвидацию разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды;

3) сведения из регионального кадастра отходов;

4) информация, ежегодно предоставляемая муниципальными образованиями автономного округа;

5) сведения, предоставляемые в соответствии с соглашениями об информационном взаимодействии между исполнительными органами государственной власти автономного округа об особо охраняемых природных территориях, о редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, и местах их обитания.

Положения, предусматривающие ежегодное предоставление природопользователями сведений об опасных источниках выбросов, выбросах и пылегазоочистных установках, опасных источниках сбросов, сбросах и очистных сооружениях, исключены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
от 9 июня 2017 года № 229-п.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутии)   
от 25 декабря 2010 года № 586 «О порядке осуществления экологической паспортизации Республики Саха (Якутия)» предусмотрено, что экологический паспорт территории формируется на основе фактографической информации (сведений учетных, кадастровых, мониторинговых, научно-исследовательских, обследовательских работ, геологических изысканий, а также иных официальных материалов), предоставляемой территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия), организациями и ведомствами. Требование о представлении природопользователями отчетов в указанном постановлении отсутствует.

В разделе 3 Положения об организации и осуществлении экологической паспортизации территории Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан   
от 12 декабря 2014 года № 622, в качестве основных источников формирования экологического паспорта предусмотрены:

1) официальные данные государственной статистической отчетности;

2) данные из доклада о состоянии окружающей среды Республики Дагестан;

3) региональный кадастр отходов Республики Дагестан;

4) кадастр особо охраняемых природных территорий Республики Дагестан;

5) Красная книга Республики Дагестан;

6) данные инвентаризации выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду хозяйствующих субъектов Республики Дагестан;

7) экологическая документация природопользователей.

Сведения, представляемые в порядке, установленном законодательством, юридическими и физическими лицами (в том числе данные производственного экологического контроля), относятся к дополнительным источникам данных для формирования экологического паспорта территории Республики Дагестан.

Следует отметить, что статьей 69 Федерального закона   
от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено осуществление государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в форме ведения государственного реестра. Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит из федерального государственного реестра и региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – реестр).

Реестр содержит сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект), в том числе об их наименовании, организационно-правовой форме, видах экономической деятельности, объеме производимой продукции, выполняемых работах, оказываемых услугах, стационарных источниках, уровне и (или) объеме или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещении отходов производства и потребления, программе производственного экологического контроля, консервации, ликвидации объекта, изменении его места нахождения, замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объект, и ряд иных сведений, необходимых для экологической паспортизации.

Ведение региональных реестров осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Доступ должностных лиц к внесению сведений в реестр осуществляется   
с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 572.

В соответствии с данными правилами для включения объекта в реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, природопользователь подает заявку по установленной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации форме, содержащую в том числе сведения об источниках выбросов и сбросов. Кроме этого ежегодно, до 31 декабря, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в государственный реестр заносятся сведения, содержащиеся в представляемых в установленном порядке природопользователями отчетах об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

В связи с изложенным, требование по ежегодному представлению природопользователями сведений о перепрофилирования предприятия, замены оборудования, сырья или материалов, изменения технологии производства и количеству источников негативного воздействия на окружающую среду, является избыточным.

Таким образом, по результатам экспертизы сообщаем,   
что в Постановлении содержатся положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.   
В этой связи Госкомитету необходимо доработать Постановление с учетом указанных замечаний.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

(347)2808657, 11152