

Заключение № 25-2019
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
правительства Воронежской области «О внесении изменений в
постановление правительства Воронежской области
от 05.10.2018 № 870»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 05.10.2018 № 870», разработанный департаментом аграрной политики Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Проектом акта утверждается новая редакция Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, в рамках Закона Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области».

Данное правовое регулирование не является новшеством. Постановлением правительства Воронежской области от 05.10.2018 № 870 утвержден порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, на 2018-2020 годы.

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в

сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи Департаментом сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта акта.

Опыт решения аналогичных проблем существует в других субъектах Российской Федерации. Во многих субъектах Российской Федерации используется такой тип государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты (например, в Калужской, Ростовской, Смоленской областях и др.) оказывается субсидиарная поддержка в реализации инвестиционных проектов.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Традиционно значительную часть реализуемых в регионе инвестиционных проектов составляют проекты, относящиеся к агропромышленному комплексу. Однако многие из них, прежде всего, в сфере мясного и молочного животноводства, имеют высокие сроки окупаемости.

Ежегодно организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, оказываются меры государственной (областной) поддержки в виде возмещения затрат на уплату процентов за пользование кредитами, на строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, а также на оплату услуг по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Благодаря указанным мерам поддержки, начиная с 2009 года годовой объем инвестиций в основной капитал вырос в 2,2 раза и составил по итогам 2018 года почти 180 млрд рублей.

Объем государственной (областной) поддержки особо значимых инвестиционных проектов за тот же период превысил 2,5 млрд рублей.

В целях предоставления субсидий, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, разработан бессрочный Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, включенные в Перечень особо значимых инвестиционных проектов, в рамках Закона Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», который устанавливает категории лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

2. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью данного правового регулирования является установление правовых норм предоставления департаментом аграрной политики Воронежской области и департаментом промышленности и транспорта Воронежской области субсидий организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты.

Данное регулирование будет способствовать созданию благоприятных экономических условий для инвестиционной активности на территории Воронежской области, сокращению разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями области, создать новые рабочие места (в т.ч. высокопроизводительные), сокращению периодов инвестирования и окупаемости инвестиционного проекта, обеспечению роста налоговых поступлений в бюджет области.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), реализующие инвестиционные проекты, включенные в Перечень особо значимых инвестиционных проектов, и заключившие договор об осуществлении инвестиционной деятельности с департаментом экономического развития Воронежской области.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Расходы на финансирование субсидирования предусмотрены Законом Воронежской области от 20.12.2018 № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках реализации подпрограммы 2 «Государственная поддержка инвестиционных проектов организаций промышленности» государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 30.10.2015 № 840, и подпрограммы 14 «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 13.12.2013 № 1088.

Дополнительных расходов введение предлагаемого правового регулирования не повлечет.

6. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования.

При отсутствии механизма субсидирования предприятия вынуждены тратить значительные собственные средства на возмещение процентов по кредитам, на технологическое присоединение к электрическим сетям, на создание объектов инфраструктуры, которые могли бы быть направлены на развитие производств и реализацию новых проектов. Данный фактор может

негативно повлиять на осуществление организациями инвестиционной деятельности.

Наступление неблагоприятных последствий от введения данного правового регулирования не прогнозируется, риски отсутствуют.

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Введение данного правового регулирования нормативно закрепляет механизм предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, включенные в Перечень особо значимых инвестиционных проектов, в рамках Закона Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» (устанавливает категории лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении).

Анализ проекта показал:

- содержание проекта отвечает целям предполагаемого правового регулирования;
- неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования не прогнозируется;
- риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Воронежской области.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленного органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу: <https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 16.09.2019 по 27.09.2019, по результатам которого были предложений не было получено.

Так как проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 10 рабочих дней, в срок с 30.09.2019 по 11.10.2019. В ходе консультаций поступило 4 предложения от инвесторов, которые были учтены в проекте постановления.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozddejstvia>.

Заместитель
руководителя департамента экономического
развития Воронежской области



Б.А. Бикетов