ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядке проведения регионализации и компартментализации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом VI Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядке проведения регионализации и компартментализации» (надзору)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 38 - 42 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок с 15 февраля 2017 г. по 17 марта 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта 02/10/02-17/00062251). Предложений и замечаний к проекту акта не поступило.

В соответствии с пунктом 44 Правил Минэкономразвития России провело в период с 20 по 26 апреля 2017 г. публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности, с субъектами Российской Федерации. Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие, а также в ряд профессиональных союзов и ассоциаций, являющихся участниками отношений, на которые направлено регулирование проекта акта. Предложения и замечания к проекту акта представили: Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Ассоциация «Ветбезопасность». Справка о результатах публичных консультаций по проекту акта прилагается.

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно статьям 3 и 5 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее соответственно – Договор, Союз) Союз осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в пределах и объемах, установленных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Как указано в абзаце первом проекта акта, настоящий проект разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 58 Договора. Проект акта содержит порядок взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядок проведения регионализации и компартментализации.

Однако абзац второй пункта 3 статьи 58 Договора предусматривает возможность установления Евразийской экономической комиссией порядка взаимодействия государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных. При этом регионализация, эпизоотическое зонирование и компартментализация не являются предметом регулирования Договора.

Проектом акта предусмотрено, что регионализация проводится с учетом данных эпизоотического зонирования, осуществляемого в соответствии с принципами, рекомендованными соответствующими главами Кодексов МЭБ, проектируемым порядком и законодательством государств-членов Союза (пункт 27 проекта акта). Далее пунктами 28, 32, 34 –37, 40 – 42 проекта акта предлагается осуществлять мероприятия по регионализации в соответствии с законодательством государств-членов Союза и рекомендациями Кодексов МЭБ. Полагаем, что в соответствии с изложенным отдельного порядка регионализации, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии, не требуется.

Также в соответствии с пунктом 43 проекта акта компартментализация проводится с учетом данных эпизоотического зонирования, осуществляемого в соответствии с принципами, рекомендованными соответствующими главами Кодексов МЭБ, проектируемым порядком и законодательством государств-членов Союза и является добровольной процедурой. Полагаем, порядок регулирования указанной процедуры также не требует утверждения Решением Совета Евразийской экономической комиссии.

1. Представляется необоснованным положение проекта акта, изложенное в пункте 66 и отмечающее исключительное положение Республики Беларусь в части нераспространения порядка проведения процедуры компартментализации на ее территорию, а также неприменения процедур компартментализации при взаимной торговле Республики Беларусь с другими государствами-членами Союза.

Указанный пункт вступает в противоречие с положениями раздела IX проекта акта «Порядок проведения компартментализации» о добровольности процедуры компартментализации и проведении ее в соответствии с законодательством государства-члена Союза.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводке предложений по итогам публичного обсуждения текста проекта акта, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Приложение

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта на проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядке проведения регионализации и компартментализации»

Справка

о результатах публичных консультаций

по проекту на проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядке проведения регионализации и компартментализации»

В соответствии с пунктом 44 Правил Минэкономразвития России провело в период с 20 по 26 апреля 2017 г. публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности, с субъектами Российской Федерации. Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие, а также в ряд профессиональных союзов и ассоциаций, являющихся участниками отношений, на которые направлено регулирование проекта акта. Предложения и замечания к проекту акта представили: Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Ассоциация «Ветбезопасность».

Участники публичных консультаций признали проблему, которая должна быть разрешена проектом акта актуальной, однако консолидированная позиция бизнес-сообщества состоит в том, что проект акта не может её решить в связи с рядом положений, не согласующихся с Договором о Евразийском экономическом союзе.

Комиссией РСПП по агропромышленному комплексу рассмотрен проект решения Евразийской экономической комиссии «О Порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядке проведения регионализации и компартментализации».

Комиссия считает, что данный проект решения направлен на совершенствование проведения профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и улучшение порядка проведения регионализации и компартментализации при взаимодействии государств-членов Евразийского экономического союза.

Анализ проекта решения показал, что зафиксированные в данном документе принципы регионализации и компартментализации схожи с аналогичными принципами в законодательстве Российской Федерации. Кроме того, в связи с тем, что в ряде субъектов Российской Федерации наблюдается эпизоотическое неблагополучие по ряду болезней, считаем, что принятие вышеуказанного проекта решения позволит ограничить распространение заболеваний за счет применения принципов регионализации и расширить товарооборот между странами за счет применения принципов компартментализации.

Комиссия считает целесообразным поддержать принятие данного проекта решения Евразийской экономической комиссии, так как его реализация окажет положительное влияние на эпизоотическую обстановку в Российской Федерации.

Полагаем, что оппоненты данного проекта решения при его последующем обсуждении могут высказать мнение об исключительном положении Республики Беларусь в части порядка проведения процедуры компартментализации. В частности, проект решения предусматривает, что действие раздела «IX Порядок проведения компартментализации» не распространяется на порядок проведения компартментализации в Республике Беларусь. Отмечается, что процедуры компартментализации осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь и не применяются при взаимной торговле Республики Беларусь с другими государствами-членами Союза.

По мнению экспертов Комиссии, данное положение требует дальнейшего обсуждения и уточнения с целью обеспечения единообразного правоприменения во всех государствах-членах Евразийского экономического союза.

Ассоциация «Ветбезопасность» отметила несоответствие положений проекта акта Договору о Евразийском экономическом союзе. Согласно статьи 3 Договора о ЕЭС Союз осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в соответствии с настоящим Договором.

Как указано в тексте Проекта разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕЭС). Проектом утверждается Порядок взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядок проведения регионализации и компартментализации (далее - Порядок).

Однако, абзац второй пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусматривает возможность установления Евразийской экономической комиссией порядка взаимодействия государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных. При этом, Порядок, наряду с указанным предметом правового регулирования, предусматривает регулирование отношений, не установленных Договором о ЕЭС: регионализация, эпизоотическое зонирование и компартментализация.