



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Государственная инспекция по надзору за
техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники Липецкой
области

28.12.2018 № 117/024/-2119

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации Липецкой области
от 18.08.2015 № 393 «Об эксплуатации аттракционов на территории
Липецкой области»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на 2017 год управление экономики администрации области провело экспертизу постановления администрации Липецкой области от 18 августа 2015 № 393 «Об эксплуатации аттракционов на территории Липецкой области» (далее – Постановление, Порядок регистрации аттракционов) и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта - государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области (далее – Инспекция гостехнадзора).

Отчет об оценке фактического воздействия Постановления представлен разработчиком в установленный срок.

1. Сведения о проведении публичных обсуждений

Публичные консультации по Постановлению проведены в период с 17 сентября по 26 октября 2018 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Липецкой области (<http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya/ekspertiza-npa/>) и направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное

отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Региональное объединение Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, порядка 22 экспертам предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, включенных в Единую базу экспертов, сформированной Минэкономразвития России, и членам экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Липецкой области, утвержденной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», а также муниципальным учреждениям и другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с эксплуатацией стационарной и передвижной (временной) аттракционной техники.

По результатам публичных консультаций получены замечания и предложения от ООО «ВиП», муниципального автономного учреждения культуры «Парк «Быханов сад» города Липецка, департамента культуры и туризма города Липецка.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается (приложении 1).

2. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование

Управлением экономики проведен анализ федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день, как и на момент принятия Постановления, полномочия по осуществлению государственного надзора в области технического состояния аттракционов федеральным законодательством ни за одним из органов государственной власти не закреплены.

В законодательстве Российской Федерации отсутствовали единые требования, направленные на обеспечение безопасной эксплуатации аттракционов, а также условия, необходимые для выполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) о регистрации аттракциона перед вводом в эксплуатацию. Отсутствие данных норм привело к безответственности собственников аттракционной техники, что послужило увеличению количества несчастных случаев при эксплуатации аттракционов на территории Российской Федерации.

Основываясь на пункте 2 статьи 3 и пункте 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов, органы исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации с

целью предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального характера, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, самостоятельно приняли региональные нормативные правовые акты, устанавливающие необходимость регистрации (учета) аттракционов и обеспечения возможности установления лиц, ответственных за эксплуатацию аттракционов.

Постановление о Порядке регистрации аттракционов было принято в августе 2015 года и действует по настоящее время.

Альтернативным вариантом решения проблемы являлся отказ от рассматриваемого регулирования, который привел бы к отсутствию нормативного правового акта области, регулирующего отношения в сфере аттракционной деятельности. Однако данный вариант решения проблемы мог создать угрозу безопасности жизни и здоровья посетителей, в том числе детей, аттракционов. Сохранение такого положения способствовало бы увеличению количества случаев травматизма, связанного с аттракционами.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы являлось принятие рассматриваемого регулирования.

Ранее, до принятия Постановления, регистрация аттракционов на территории Липецкой области не осуществлялась, также отсутствовала возможность установления лиц, ответственных за эксплуатацию аттракционов. Срок эксплуатации аттракционов муниципальных автономных учреждений культуры (МАУК, парки) ежегодно продлялся путем проведения технической экспертизы. По другим участникам рынка, в том числе использующим передвижные механические аттракционы российского и иностранного производства, характеризующимся повышенным риском, данная информация отсутствовала. Мониторинг технического состояния аттракционной техники на территории области, проведение технической экспертизы всеми участниками рынка не осуществлялся.

По данным Инспекции гостехнадзора на момент введения государственного регулирования в области эксплуатации аттракционной техники, на территории Липецкой области в местах отдыха граждан, эксплуатировалось более 70 стационарных аттракционов, имеющих механический привод, который приводится в действие использованием электрической или других видов энергии. Также организуются развлечения граждан посредством передвижных механических аттракционов российского и иностранного производства, которые характеризуются повышенным риском причинения вреда здоровью и жизни посетителей и пассажиров. В связи с необеспеченностью безопасности аттракционов в 2014 году в области был зафиксирован травматический случай с подростком.

Целесообразность принятия Порядка регистрации аттракционов обусловлена необходимостью повышения уровня безопасности при эксплуатации аттракционов, обеспечения возможности установления лиц, ответственных за эксплуатацию аттракционов на территории Липецкой области на основании соответствующего Постановления.

3. Общее описание регулирования

Постановлением утвержден Порядок регистрации аттракционов, эксплуатируемых на территории Липецкой области, устанавливающий стандарт регистрации механизированных аттракционов российского и иностранного производства, находящиеся в эксплуатации на территории Липецкой области, в том числе временно ввезенные на территорию области, состав, последовательность и сроки выполнения процедур регистрации, необходимый перечень документов для получения свидетельства о регистрации аттракциона, случаи и условия переоформления свидетельства о регистрации аттракциона, формирования Реестра аттракционов, зарегистрированных на территории Липецкой области.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Уполномоченным по регистрации аттракционов, эксплуатируемых на территории региона, наделена Инспекция Ростехнадзора.

Лицами, имеющими право на получение свидетельства о регистрации аттракциона, могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с аттракционами (далее – заявитель).

Действие Постановления распространяется на отношения, возникающие у заявителя на использование механизированных аттракционов российского и иностранного производства, в том числе временно ввезенные на территорию Липецкой области.

В компетенцию Инспекции Ростехнадзора входит регистрация аттракциона и выдача свидетельства о регистрации аттракциона, который является подтверждением и информационным знаком для посетителей о прохождении аттракциона специального технического обследования специализированной организацией, и соблюдении его владельцем минимально необходимых требований по безопасной эксплуатации аттракционов.

Постановлением определен Перечень аттракционов, подлежащих регистрации на территории Липецкой области.

К ним относятся:

- аттракционы с вращением вокруг вертикальной или горизонтальной оси;
- аттракционы малой вместимости с качанием;
- колеса обозрения;
- автодромы;
- горы катальные и железные дороги детские;
- дороги монорельсовые и канатные;
- аттракционы водные с принудительным движением;
- аттракционы малых форм с механическим движением;
- поезда аттракционов и передвижные комплексы;
- городки аттракционов передвижные.

Свидетельство о регистрации аттракциона выдает сроком на 1 год.

4. Оценка достижения заявленных целей

При разработке проекта постановления предполагалось, что принятие Постановления позволит снизить риски причинения вреда жизни и здоровью людей при эксплуатации аттракционов, установить ответственных за эксплуатацию аттракционов путем введения их регистрации.

По информации, предоставленной Инспекцией гостехнадзора, за период действия Постановления на территории Липецкой области регистрацией охвачено 115 (100%) единиц механизированной аттракционной техники, как стационарной, так и временно ввезенной на территорию области, установлены ответственные за эксплуатацию аттракционов - это 8 муниципальных автономных учреждений и 4 индивидуальных предпринимателя деятельность которых связана с аттракционами. Несчастные случаи и травматизм за данный период не зафиксированы.

В результате проведенного исследования, управлением экономики было выявлено, что проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, в настоящее время решена, цели, на которые направлено правовое регулирование, достигнуты, так как в соответствии с установленными требованиями об обязательной регистрации стала регламентирована деятельность по оказанию услуг с использованием аттракционов при обязательном ежегодном техническом осмотре аттракционов, повысилась безопасность для граждан.

5. Замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта

По результатам рассмотрения Постановления и с учетом предложений от участников публичных консультаций управление экономики администрации области обращает внимание на наличие следующих замечаний и предложений по проекту акта:

а) не определен круг лиц, которые могут выступать правообладателями (собственниками, арендаторами) аттракционов, вместе с тем по тексту встречаются такие формы как: юридические лица, индивидуальные предприниматели;

б) отсутствует возможность подачи документов представителем заявителя;

в) отсутствуют права, обязанности, ответственность правообладателей аттракционов;

г) неправомерен пункт 7, так как заявление в любом случае должно быть принято у заявителя и зарегистрировано, а уже в последующем Инспекция гостехнадзора может отказать в его рассмотрении при предоставлении документов не в полном объеме, либо предоставлении документов заверенных ненадлежащим образом, также отсутствует возможность подачи заявления повторно после устранения оснований для отказа;

д) пункт 9 необходимо дополнить дополнительным основанием – «несоответствие документов указанных в пункте 3 постановления норм действующего законодательства»;

е) дополнить подпункт 10 пункта 3 Постановления «, а также часть земельного участка», так как аттракцион может находиться в границах части земельного участка, которая может быть представлена в порядке аренды, субаренды, либо сервитута.

На основе проведенной экспертизы и с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке фактического воздействия государственного регулирования, управлением экономики администрации области сделан вывод о наличии в Приказе положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем управление экономики считает целесообразным указать на следующую ситуацию.

С 27 января 2019 года вступает в силу Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и их государственной регистрации. При этом перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, а также порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в настоящее время в целях обеспечения выполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) и унификации процедур регистрации аттракционов на территории Российской Федерации оценку регулирующего воздействия проходит проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка государственной регистрации аттракционов» (далее – проект акта) (федеральный портал проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru (ссылка <http://regulation.gov.ru/projects#npa=85813>)).

Проектом акта устанавливаются единые требования к государственной регистрации аттракционов на территории Российской Федерации:

- виды и типы аттракционов, подлежащие регистрации;
- состав, последовательность и сроки выполнения процедур;
- необходимый перечень документов;

- условия приостановления, возобновления, прекращения государственной регистрации аттракциона, а также временной государственной регистрации;

выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона.

Кроме того проектом акта устанавливается единый для всех субъектов Российской Федерации государственный регистрационный знак, содержащий код региона государственной регистрации аттракциона, номер государственного регистрационного знака и QR-код, а так же свидетельство о государственной регистрации аттракциона единого образца.

С учетом изложенного Управление экономики администрации области, руководствуясь пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», рекомендует внести соответствующие изменения в постановление администрации Липецкой области от 18 августа 2015 № 393 «Об эксплуатации аттракционов на территории Липецкой области» и провести оценку регулирующего воздействия, либо отменить его после принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка государственной регистрации аттракционов».

Начальник управления

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Начальник управления' and 'С.М. Курбатов'.

С.М. Курбатов