

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия государственного регулирования
Закона Санкт-Петербурга от 20.04.2011 № 223-55 «О порядке
организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания
услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» и Закона
Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений
в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок
на территории Санкт-Петербурга»**

1. Общие сведения.

Закон Санкт-Петербурга от 20.04.2011 № 223-55 «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» (далее – Закон № 223-55) устанавливает порядок организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга, порядок организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга, а также требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга (далее – ярмарки).

Закон Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга» (далее – Закон № 688-1) разработан в целях совершенствования действующего порядка организации ярмарок.

Закон № 688-1 вносит изменения в понятийный аппарат, определяет типы ярмарок, таких как универсальная ярмарка, специализированная ярмарка, ярмарка выходного дня, региональная ярмарка, расширяет перечень организаторов ярмарок.

**2. Описание проблемы, на решение которой был направлен
нормативный правовой акт (регулирование).**

Положения Закона № 223-55 направлены на решение проблемы организации ярмарок, определения требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга.

Закон № 688-1 принят в целях совершенствования организации ярмарок определяет типы ярмарок, необходимость установления которых определена в пункте 1 статьи 3 Закона № 223-55, расширяет перечень организаторов ярмарок, а также устанавливает требования к размещению торговых объектов, обеспечивающих проведение ярмарок в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, в случае если ярмарки организуются на земельных участках находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того Закон № 688-1 вносит изменения в законодательство об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге и устанавливает административную ответственность за нарушение Порядка организации ярмарок и продажи товаров в виде административного штрафа.

В целом, указанные изменения, направлены на совершенствование действующего порядка организации ярмарок с учетом практики применения Закона № 223-55.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти и местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

К целям Закона № 223-55 следует отнести необходимость систематизации и упорядочивания деятельности по организации ярмарок и установления единого порядка организации ярмарок.

Адресаты регулирования, уполномоченные Правительством Санкт-Петербурга исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также гражданин, в том числе гражданин, ведущий крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством (далее – участники ярмарки).

К целям Закона № 688-1 следует отнести совершенствование правового регулирования в сфере организации ярмарок с учетом практики применения Закона № 223-55, а также методических рекомендаций Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и вышестоящих нормативных правовых актов.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

4.1. Оценка положительных последствий регулирования

По результатам проведённого исследования установлено, что Закон № 223-55 регулирует отношения в сфере организации ярмарок, принят в реализацию части 1 статьи 11 Федерального закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и устанавливает порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории Санкт-Петербурга.

Законом № 223-55 закреплён понятийный аппарат, общие принципы и механизм организации ярмарок, обязанности организатора ярмарки, требования к месту организации ярмарки. Кроме того, Законом № 223-55 определена система требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Анализ реализации положений Закона № 223-55 позволил сделать вывод о наличии на территории Санкт-Петербурга законодательно закреплённого порядка организации ярмарок. Однако, указанный порядок является несовершенным и с учётом практики применения Закона № 223-55 требовал значительной доработки и совершенствования в целях создания эффективного механизма организации ярмарок (выделение типов ярмарок и их организаторов), прозрачной процедуры организации ярмарок уполномоченными исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (посредством процедуры выбора оператора ярмарки в соответствии с законодательством о государственных закупках, либо посредством организации ярмарки подведомственным исполнительным органам государственной власти учреждением Санкт-Петербурга), а так же установления единых условий для участников ярмарки в целях обеспечения равного участия хозяйствующих субъектов на ярмарках, организуемых на территории Санкт-Петербурга .

4.2. Оценка отрицательных последствий регулирования

Недостатки регулирования Закона № 223-55 будут устранены со вступлением в силу Закона № 688-1, который дополняет и совершенствует действующего регулирования.

Отдельно стоит отметить необходимость приведения в соответствие подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации ярмарок.

4.3. Оценка достижения заявленных целей

Заявленные цели Закона № 223-55 достигнуты в полном объеме. Целесообразность правового регулирования отношений, связанных с организацией ярмарок на территории Санкт-Петербурга и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, обоснована.

Оценить достижение целей Закона № 688-1 будет возможно после вступления в законную силу 1 марта 2017 года.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

Отсутствие в действующем регулировании прозрачной процедуры выбора оператора (администрации) ярмарки, в случае организации ярмарки уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, хозяйствующие субъекты заведомо лишены возможности получить равный доступ к рынку оказания услуг по организации ярмарки. Отсутствие конкурсной процедуры выбора оператора (администрации) ярмарки также не способствует созданию условий для обеспечения добросовестной конкуренции и ограничения монополистической деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

Также потенциальным участникам ярмарки для обеспечения возможности продажи товаров на ней, необходимо внести плату за предоставление торгового места порядка 3000 руб. в сутки (по информации представленной участником публичных консультаций).

Фермерские хозяйства и производители из Ленинградской области не имеют возможности оплачивать столь высокую плату за предоставление торговых мест на ярмарке и ищут другие рынки сбыта.

Несмотря на то, что администрация ярмарки, после вступлений в силу Закона № 688-1 - организатор ярмарки, принимает плату за предоставление торгового места на ярмарке с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, указанные платежи не носят компенсационный характер для администрации ярмарки и являются завышенным для хозяйствующих субъектов осуществляющих свою деятельность на ярмарках. Отдельно стоит отметить, что указанные платежи не поступают в бюджет Санкт-Петербурга

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По информации, представленной от НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга» и Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в ходе публичных консультаций, эффективность реализации Закона № 223-55 в целом можно оценить положительно.

7. Результаты публичных консультаций.

Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга провел публичные консультации в целях оценки фактического воздействия государственного регулирования Закона № 223-55 и Закона № 688-1 (далее – публичные консультации).

Сроки проведения публичных консультаций: с 18.07 - 29.07.2016 г.

Способ направления ответов: по электронной почте на адрес: porova@srpp.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме (далее – опросный лист).

Отзывов от заинтересованных сторон в указанный период поступило 2 (Приложение к заключению).

Поступило два отзыва от НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга» и Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

8. Предложения уполномоченного органа

Практика применения Закона № 223-55 позволила выявить положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности и имеющие отрицательные последствия их действия, вследствие чего был разработан Закон № 688-1, который дополняет и изменяет положения Закона

№ 223-55, устраняет положения оказывающее отрицательное влияние на предпринимательское сообщество.

Для повышения эффективности Закона № 223-55 необходимо внести изменения в Закон 688-1, предусмотрев более раннюю дату вступления его в силу.

Приложение:

СПРАВКА по результатам публичных консультаций - 6 л.

**Председатель Комитета
по развитию предпринимательства
и потребительского рынка
Санкт-Петербурга**



Э.И. Качаев

СПРАВКА

о проведении публичных консультаций в рамках оценки фактического воздействия

Закона Санкт-Петербурга от 20.04.2011 № 223-55 «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» и Закона Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1

«О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга»

Наименование нормативного правового акта: Закон Санкт-Петербурга от 20.04.2011 № 223-55 «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» и Закон Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 18.07 - 29.07.2016 .

Количество участников, направивших свои предложения: 2.

Предложения принимались в письменном виде по электронной почте.

Результаты обработки информации из вопросника (запроса к адресатам регулирования)¹

Вопрос 1. Укажите сферу(ы), на которую распространяется действующие регулирование

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Порядок организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга, порядок организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга, а также требования к организации продажи товаров (выполнения работ оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Порядок организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга, порядок организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга, а также требования к организации продажи товаров (выполнения работ

¹ Информации в данном разделе сгруппирована соответственно нумерации вопросов в вопроснике, размещенном в начале публичных консультаций.

оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга.

Вопрос 2. Какими Вы видите сильные и слабые стороны действующего регулирования в этой сфере?

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Недостатки регулирования:

- рассматриваемый Закон является рамочным и не имеет действующих подзаконных актов в открытом доступе;
- большинство сельскохозяйственных ярмарок на территории Санкт-Петербурга проводится или по разрешению администраций районов, или нелегально;
- добросовестные хозяйствующие субъекты, нацеленные на проведение ярмарки, не имеют возможности реализовать свои права, т.к. получают отказы в административных районах.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Недостатки регулирования:

- рассматриваемый Закон является рамочным и не имеет действующих подзаконных актов в открытом доступе;
 - большинство сельскохозяйственных ярмарок на территории Санкт-Петербурга проводится или по разрешению администраций районов, или нелегально;
- добросовестные хозяйствующие субъекты, нацеленные на проведение ярмарки, не имеют возможности реализовать свои права, т.к. получают отказы в административных районах.

Вопрос 3. Какие последствия предполагаются, если будет сохраняться текущее регулирование?

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

В Санкт-Петербурге сохранятся сомнительного вида ярмарки с недовольственными товарами спорного качества, размещаемые на неясных основаниях и без поступлений в бюджет города.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

В Санкт-Петербурге сохранятся сомнительного вида ярмарки с недовольственными товарами спорного качества, размещаемые на неясных основаниях и без поступлений в бюджет города.

Вопрос 4. Какие изменения в действующее регулирование Вы могли бы предложить?

Считаете ли Вы, что нормы нормативного правового акта не соответствуют (противоречат) иным действующим нормативным правовым актам? Если «Да», пожалуйста, укажите нормы/ нормативные правовые акты.

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Необходимо скорейшее вступление в законную силу Закона Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга».

Кроме того, предлагаем внести и прописать однозначный и прозрачный механизм землепользования при организации ярмарок для юридических и физических лиц на основе аукционов, а также процедуру выбора оператора (администратора) ярмарок при их организации органами власти.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Необходимо скорейшее вступление в законную силу Закона Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга».

Кроме того, предлагаем внести и прописать однозначный и прозрачный механизм землепользования при организации ярмарок для юридических и физических лиц на основе аукционов, а также процедуру выбора оператора (администратора) ярмарок при их организации органами власти.

Вопрос 5. Перечислите основные субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности

(далее – адресаты регулирования), основные группы адресатов, чьи интересы затронуты действующим регулированием? По возможности опишите, каким образом и в какой степени (существенной, несущественной) затронуты их интересы?

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Уполномоченные Правительством Санкт-Петербурга исполнительные органы государственной власти СПб, юридические лица и ИП выступающие в качестве организаторов ярмарки; фермерские хозяйства и малое предпринимательство, выступающее в роли участников ярмарки бюджет Санкт-Петербурга; жители и гости города.

Потенциальные организаторы ярмарок не могут получить разрешение на проведение ярмарки из-за отсутствия четких «правил игры» Действующие участники ярмарки за право реализовывать свои товары и услуги выплачивают порядка 3000 руб. в сутки, при этом внешний обили предоставляемых им торговых мест спорен. Фермерские хозяйства и производители из Ленобласти не имеют возможность оплачивать столь высокую арендную плату и ищут другие рынки сбыта.

Несмотря на то, что действующие организаторы ярмарок взимают плату с участников ярмарки, в бюджет Санкт-Петербурга плату за размещения они не вносят.

Жители и гости города вынуждены мириться с грязными и непрезентабельными палатками, расставленными в самых проходимых местах и мешающих пассажиропотоку, на которых реализуются непродуктивные товары сомнительного качества без предоставления каких-либо гарантий.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Уполномоченные Правительством Санкт-Петербурга исполнительные органы государственной власти СПб, юридические лица и ИП выступающие в качестве организаторов ярмарки; фермерские хозяйства и малое предпринимательство, выступающее в роли участников ярмарки бюджет Санкт-Петербурга; жители и гости города.

Потенциальные организаторы ярмарок не могут получить разрешение на проведение ярмарки из-за отсутствия четких «правил игры» Действующие участники ярмарки за право реализовывать свои товары и услуги выплачивают порядка 3000 руб. в сутки, при этом внешний обили

предоставляемых им торговых мест споров. Фермерские хозяйства и производители из Ленобласти не имеют возможность оплачивать столь высокую арендную плату и ищут другие рынки сбыта.

Несмотря на то, что действующие организаторы ярмарок взимают плату с участников ярмарки, в бюджет Санкт-Петербурга плату за размещение они не вносят.

Жители и гости города вынуждены мириться с грязными и непрезентабельными палатками, расставленными в самых проходимых местах и мешающих пассажиропотоку, на которых реализуются недовольственные товары сомнительного качества без предоставления каких-либо гарантий.

Вопрос 6. Является ли действующий вариант достижения поставленных целей (решения проблемы) оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности) и сбалансированным (с точки зрения интересов общества)?

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Нет. Данный Закон является рамочным и неполным.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Нет. Данный Закон является рамочным и неполным.

Вопрос 7. Уточните возможные качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты воздействия действующего регулирования для важнейших групп адресатов регулирования (положительные и отрицательные). Какие издержки (расходы) понесли адресаты регулирования в связи с принятием нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте)? Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (избыточными, дублирующими)?

НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

В связи с тем, что плата за размещение ярмарок, формально устраиваемых органами власти, а фактически используемых юридическими и физическими лицами, не поступает в бюджет города, по самым скромным подсчетам членов нашего Союза, бюджет Санкт-Петербурга теряет порядка 2 миллиардов рублей в год. Кроме того, лишь несколько участков было распределено на аукционе, что явно не покрывает потребность в данном виде торговли как для предпринимателей, так и для петербуржцев.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

В связи с тем, что плата за размещение ярмарок, формально устраиваемых органами власти, а фактически используемых юридическими и физическими лицами, не поступает в бюджет города, по самым скромным подсчетам членов нашего Союза, бюджет Санкт-Петербурга теряет порядка 2 миллиардов рублей в год. Кроме того, лишь несколько участков было распределено на аукционе, что явно не покрывает потребность в данном виде торговли как для предпринимателей, так и для петербуржцев.

Вопрос 8. Какие конкретные положения действующего нормативного правового акта (совокупности норм) необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению и, по возможности, оцените его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), потраченных на выполнение требований, и т.п.) Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому из положений,

определенных Вами, как обоснованно затрудняющих деятельность адресатов регулирования.	
<i>НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»</i>	
-	
<i>Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</i>	
-	
9. Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте были отражены обязанности и ответственность адресатов регулирования, а также порядок организации их исполнения?	
<i>НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»</i>	
Обязанности и ответственность адресатов регулирования в полной мере не указаны.	
<i>Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</i>	
Обязанности и ответственность адресатов регулирования в полной мере не указаны.	
10. Считаете ли Вы нормы нормативного правового акта ясными и однозначными для понимания? (Если «Нет», то укажите неоднозначность норм, установленных в нормативном правовом акте)	
<i>НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»</i>	
Нормы нормативного правового акта ясны. Однако, требует пояснения в ст. 2, в определении слова «ярмарка» понятие «временный характер» Предлагаем прописать четкие сроки. Вступление в силу Закона Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга» снимет данный вопрос.	
<i>Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</i>	
Нормы нормативного правового акта ясны. Однако, требует пояснения в ст. 2, в определении слова «ярмарка» понятие «временный характер» Предлагаем прописать четкие сроки. Вступление в силу Закона Санкт-Петербурга от 10.12.2014 № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга» снимет данный вопрос.	
11. Предусмотрен ли был механизм защиты своих прав адресатами регулирования и обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений нормативного правового акта?	
<i>НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»</i>	
Недискриминационный режим не предусмотрен, т.к. нет критериев отбора организаторов проведения ярмарок и конкретных правил для них. На практике это привело к тому, что в СПб ярмарки проводит один и тот же круг лиц и аффилированных организаций. Хозяева субъектов «сторонки» получают отказы в проведении ярмарок от административных районов по ряду, зачастую надуманных, причин, связанных с земельным участком. При этом, через незначительное время появляется ярмарка известной в этой сфере компании на этом же заявленном месте.	
<i>Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</i>	
Недискриминационный режим не предусмотрен, т.к. нет критериев отбора организаторов проведения ярмарок и конкретных правил для них. На практике это привело к тому, что в СПб ярмарки проводит один и тот же круг лиц и аффилированных организаций. Хозяева субъектов «с	

сторонь» получают отказы в проведении ярмарок от администраций районов по ряду, зачастую надуманных, причин, связанных с земельным участком. При этом, через незначительное время появляется ярмарка известной в этой сфере компании на этом же заявленном месте.

12. Влияет ли действующее регулирование на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкурентная среда, если нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений) либо вследствие его отмены?

III «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга»

Помимо того, что наблюдается недобросовестная конкуренция среди организаторов ярмарок, страдают и ее участники. Малые фермерские хозяйства и организаторы не могут позволить себе столь высокую арендную ставку в день (порядка 3000 руб./день), требуемую с них действующими организаторами.

Санкт-Петербургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Помимо того, что наблюдается недобросовестная конкуренция среди организаторов ярмарок, страдают и ее участники. Малые фермерские хозяйства и организаторы не могут позволить себе столь высокую арендную ставку в день (порядка 3000 руб./день), требуемую с них действующими организаторами.