

Заключение № 1-2019

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «О государственной поддержке деятельности производителей российской промышленной продукции, направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «О государственной поддержке деятельности производителей российской промышленной продукции, направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом промышленности и транспорта Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи Департаментом сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Недостаточная конкурентоспособность продукции воронежских промышленных производителей на внешних рынках.

3. Цель предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является осуществление государственной поддержки деятельности производителей российской промышленной продукции, направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции путем предоставления на безвозмездной основе субсидий промышленным предприятиям области.

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий на поддержку деятельности производителей российской промышленной продукции (за исключением производителей федерального значения), направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции (далее – Правила).

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Юридические лица, реализующие корпоративную программу международной конкурентоспособности до 2024 года, направленную на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализацию промышленной продукции.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет расходы бюджета Воронежской области в объеме 18 млн. руб.

6. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Анализ правового акта показывает, что введение данного правового регулирования окажет положительное влияние на рост объема экспорта продукции и услуг в рамках корпоративной программы предприятия и количества новых продуктов (услуг), выведенных на целевые рынки.

По данным органа-разработчика риски неблагоприятных последствий от введения данного правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, во избежание негативного влияния данного правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и необоснованных расходов областного бюджета считаем целесообразным доработать проект акта.

В целях повышения объективности оценки использования субсидии без учета инфляционных процессов показателем результативности должен являться прирост объема реализации конкурентоспособной продукции в натуральном выражении, являющийся предметом деятельности производителей продукции, включенных в региональный перечень производителей продукции, в отчетном году t по сравнению с предшествующим годом.

В целях упрощения подачи заявления на отбор о получении субсидий для организаций (пп. «а» п.7 Правил) целесообразно утвердить форму заявления.

Кроме того, во избежание разночтений о предоставляемых документах, определенных п. 7 Правил, перечень документов должен быть четко определен. Формулировки «при наличии» (пп. в,г,ж) и «при необходимости» (пп. к) не корректны.

Так как Единый государственный реестр юридических лиц и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей находятся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», считаем возможным исключить из перечня документов соответствующие выписки (пп. д п. 7 Правил).

Во избежание неточностей расчета штрафа при осуществлении возврата предоставленной субсидии (п. 19 Правил) в формуле расчета штрафа необходимо конкретизировать множитель t «период (количество дней) со дня предоставления субсидии до дня возврата субсидии, а также

уточнить формулировку множителя i «одна трехсотая ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ на дату возврата субсидий».

В п. 10 Правил определены основания для отказа во включении сведений о производителе продукции в состав сведений о производителях продукции, подавших заявки на получение субсидии и прошедших квалификационный отбор в Воронежской области, в том числе и на соответствие значениям показателей конкурентоспособности продукции для отраслей промышленности (пп. г, д), значения которых не установлены. Необходимо определить данные значения.

В связи с необходимостью внесения изменений в проект акта и, как следствие, изменение сроков его утверждения, необходимо изменить сроки организации квалификационного отбора производителей продукции уполномоченным органом и предоставления организациями-заявителями документов в 2019 году, установленные п.п. 6,7 Правил.

7. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу: <https://www.govvm.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>

Так как проект акта имеет высокую степень регулирующего

воздействия публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 20 рабочих дней, в срок с 25.12.2018 по 13.02.2019.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozddejstvia>.

Заместитель руководителя департамента
экономического развития
Воронежской области



Б.А. Бикетов