Минсельхоз России

|  |
| --- |
| О проекте приказа Минсельхоза России  |
| На письмо Минсельхоза Россииот 8 февраля 2017 г. № СЛ-19-19/1234 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Минсельхоза России

«Об утверждении карантинных фитосанитарных требований»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении карантинных фитосанитарных требований» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон), устанавливающей, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений, утверждаются карантинные фитосанитарные требования, которые устанавливают минимально необходимые для обеспечения карантина растений требования к подкарантинной продукции и связанным с данными требованиями к такой продукции процессам и способам ее производства (в том числе переработки), хранения, перевозки, реализации, уничтожения; использованию подкарантинных объектов при производстве (в том числе переработке), хранении, перевозке, реализации, уничтожении подкарантинной продукции. обязанность владельца (пользователя) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

Проект акта направлен в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 13 марта 2015 г. по 12 апреля 2015 года. По итогам размещения текста проекта акта разработчиком подготовлена сводка предложений, прилагаемая к сводному отчету.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта 00/03-18116/09-14/2-4-5).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России провело публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности, с субъектами Российской Федерации по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении карантинных фитосанитарных требований».

Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие, а также в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие деятельность в области животноводства.

Минэкономразвития России получило предложения от участников публичных консультаций, среди которых Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Ассоциация независимых российских семенных компаний. Замечания, полученные от участников публичных консультаций, проработаны при подготовке настоящего заключения.

К проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии со статьей 13 Закона при разработке карантинных фитосанитарных требований должны учитываться результаты анализа фитосанитарного риска. Разработчиком не представлена информация о наличии анализа фитосанитарного риска по всем объектам регулирования, включенным в проект акта.
2. В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закон карантинные фитосанитарные требования должны устанавливаться с учетом необходимости предотвращения или минимизации негативных последствий проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов. При этом проект акта включает требования по регулируемым некарантинным организмам, что требует обоснования
3. Пункт 2.2 проекта акта содержит требование о необходимости ввоза только упакованных партий семенного и посадочного материала, что не соответствует статьям 31 и 33 Федерального закона от 17декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», разрешающим реализацию и транспортировку партий семян «в незатаренном состоянии (насыпью)» и устанавливающим запрет на перевозку в незатаренном виде семян, обработанных химическими или биологическими препаратами.
4. Считаем необходимым привести в соответствие друг другу пункты 1.4, 4.3, 4.12, 4.14, 4.15, 5.4, 6.4.1 проекта акта, в части уточнения запретов и разрешений на перемещение и ввоз продукции, содержащей карантинные вредные организмы.
5. Проект акта не содержит всех видов подкарантинной продукции, к которой могут быть установлены карантинные фитосанитарные требования. Полагаем, целесообразным уточнить раздел 4 проекта акта в части перечня продукции, на которую могут быть распространены проектируемые требования.
6. Пункт 7.1 проекта акта предусматривает наличие карантинных фитосанитарных требований к лесоматериалам лишь из определенного количества родов хвойных. Считаем необходимым уточнить, распространяются ли карантинные фитосанитарные требования только на указанные породы хвойных, и являются ли все остальные лесоматериалы из других хвойных пород деревьев свободными от карантинных объектов.
7. Раздел 9 проекта акта содержит требования о необходимости в отдельных случаях соблюдения условий изоляции, установления особых требований к помещениям, защитной одежде персонала, квалификации и обучению персонала, наличию «специального оборудования». Указанных раздел требует уточнения в части установления критериев по всем видам требований и условий, содержащихся в указанном разделе проекта акта.
8. Пункты 2.6.9, 2.6.12, 2.6.21, 2.6.23, 2.6.24, 2.6.30, 2.6.36, 2.8.12, 2.8.13-2.8.15, 2.8.17-2.8.21, 2.8.23-2.8.25, 2.8.30-2.8.36 требуют уточнения, так как содержат риски прекращения ввоза некоторых видов овощей из-за всеместного распространения указанных в данных пунктах организмов и отсутствия мест произрастания растительной продукции, свободных от упомянутых карантинных организмов.
9. Раздел 5 проекта акта требует уточнения в части методов обеззараживания плодов; проведения линий, соединяющих административные границы. Также необходимо уточнение в части возможности реализации подкарантинной продукции, ввезенной севернее границы «потенциального ареала», южнее этой границы в пределах субъекта Российской Федерации.
10. Также обращаем внимание разработчика на необходимость соотнесения предлагаемого проектом акта правового регулирования со статьей 59 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее соответственно – Договор, ЕАЭС), в соответствии с которой перечень подкарантинной продукции, единый перечень карантинных объектов Союза и единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией ЕАЭС.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  | С.В.Шипов |

Е.В. Беседина

8 (495) 6508700\*2643

Департамент оценки регулирующего воздействия