

16 октября 2017 года

Заключение № 38-Э/4

об экспертизе Закона Камчатского края от 31.08.2011 № 624

«Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 № 112)

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрен Закон Камчатского края от 31.08.2011 № 624 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 № 112) (далее – Закон Камчатского края от 31.08.2011 № 624, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства от 27.01.2017 № 16-п, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по Закону Камчатского края от 31.08.2011 № 624 на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5223> в сроки с 16.06.2017 по 16.07.2017.

По результатам проведения первых публичных консультаций предложений не поступало. Уполномоченным органом Закон Камчатского края от 31.08.2011 № 624 размещен повторно на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5245> для проведения повторных публичных консультаций в срок с 12.09.2017 до 27.09.2017. Кроме того, уполномоченным органом 09.10.2017 проведена встреча с представителями бизнес-сообщества по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы нормативных правовых актов.

Информация об экспертизе Закона Камчатского края от 31.08.2011 № 624 размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу:
<https://www.kamgov.ru/news/provedenie-ekspertizy-zakona-kamcatskogo-kraa-ob-organizacii-perevozok-passazirov-i-bagaza-legkovym-taksi-v-kamcatskom-krae-10326>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия
<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25406>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства
<http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4387/>.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края от 31.08.2011 № 624 сделаны следующие выводы.

Организация различных видов перевозок пассажиров и багажа предусмотрена Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденным Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Закон Камчатского края от 31.08.2011 № 624 регулирует отношения в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае. Законом установлены:

- полномочия органов государственной власти Камчатского края в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае;
- требования, предъявляемые к транспортным средствам, предназначенным для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- порядок осуществления регионального государственного контроля.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края. По данным Единого реестра СМСП по состоянию на 10.10.2017 в крае действуют 14 834 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них 113 субъектов осуществляют деятельность по ОКВЭД-2 49.32 «Деятельность такси».

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отраслевое объединение работодателей, региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей. Кроме того, уведомление о проведении публичных консультаций направлялись на электронные адреса организаций, осуществляющих деятельность в сфере такси («Таксопарк», «Вояж», «Городское такси», «Дельфин», «Рубин»).

По результатам проведенной 09.10.2017 рабочей встречи по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы сформировано 2 мнения представителей предпринимательского сообщества относительно обсуждаемого нормативного правового акта: представителя такси «Дельфин» Захарченко С., представителя такси «Рубин» Иванова Т.В.

Представитель такси «Дельфин» Захарченко С. озвучил существенные проблемы, с которыми сталкиваются официально зарегистрированные и действующие в соответствии с законодательством организации в сфере такси на территории Камчатского края. Особое внимание было обращено на нелегальных перевозчиков такси и многочисленные диспетчерские службы и интернет-сервисы по заказу такси, которые только принимают заказы, но не обеспечивают ни качество обслуживания, ни безопасность пассажиров, и благодаря которым по-прежнему процветает рынок нелегальных пассажирских перевозок. С целью удешевления стоимости проезда и привлечения максимального числа клиентов такие перевозчики зачастую не проводят необходимый технический осмотр транспортного средства, не проходят предрейсовый медицинский осмотр, не платят налоги за осуществление деятельности. Это приводит к ухудшению качества

предоставляемых услуг и в целом негативно сказывается на безопасности пассажиров - пользователей услуг. Таким службам и интернет сервисам неважно кому передать заказ официально существующей таксомоторной фирме или нелегальному извозчику, процент от заказа они все равно получают. В официальных документах значится, что все эти сервисы лишь оказывают информационные услуги населению, что противоречит действительности.

Поступило предложение о внесении изменений в нормативный правовой акт: статью 2 Закона Камчатского края от 31.08.2011 № 624 дополнить в части установления в качестве правовой основы закона Правила дорожного движения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Также по тексту нормативного правового акта необходимо приравнять понятия разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае (далее – разрешение) и лицензии (указанное положение основано на заключении комиссии специалистов по результатам комплексного лингвистического, правового исследования от 29.04.2016 № 360/16, прилагается).

Также в рамках совершенствования законодательства в сфере такси предлагается конкретизировать основания переоформления разрешений (например, в том числе необходимость переоформления разрешения в случае смены транспортного средства), а также в части законодательного разделения понятий такси и диспетчерская служба, и наделения такси полномочиями по заключению договоров на оказание пассажирских перевозок и установления цены за услугу.

Кроме того, необходимо расширить перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности нелегальных перевозчиков (включить органы исполнительной власти в указанной сфере (их должностных лиц), Государственную инспекцию безопасности дорожного движения). Рассмотреть возможность закрепления лицензирования служб заказа такси.

Также поступил отзыв представителя такси «Рубин» Ивановой Т.В. Указанное мнение содержит указание на нелегального перевозчика:

«По факту организатором нелегального извоза является диспетчерская служба ООО «Вези такси», зарегистрированная за пределами Камчатского края. Она по определению находится в нелегальном секторе и ни за что не отвечает. К сожалению, крайне несовершенное федеральное законодательство и нормативные пробелы в этой сфере услуг приводят к неэффективному контролю со стороны государства, а следовательно – к многочисленным злоупотреблениям и нарушениям в этой области. Дистанционная координация со стороны диспетчерской службы ООО «Вези такси» позволяет бесконтрольно иметь доступ к получению любой заявки любому перевозчику. Созданные для облегчения ведения

бизнеса мобильные приложения ООО «Вези такси» для привлечения огромного числа перевозчиков позволяют бесконтрольно и виртуально «устроиться» на работу и осуществлять перевозку пассажиров игнорируя Федеральный закон № 69-ФЗ. Обязанности, установленные федеральным законодательством, ООО «Вези такси» не выполняют, перекладывая их на плечи водителей нелегалов.

Например, для доступа и получения заказов через мобильное приложение v1.22 ООО «Вези такси» необходимо: Ввод данных ФИО, Серия и номер паспорта, Лицевая сторона паспорта, Марка автомобиля, Техпаспорт, Фото автомобиля, получение кода, выход на линию.

После прохождения регистрации можно выходить на линию и получать заказы. В дальнейшем, никто не является координатором перевозки пассажиров.

Предрейсовые медосмотры также не являются обязательным явлением для ООО «Вези Такси». Диспетчерские службы не заинтересованы обязывать проходить предрейсовые медосмотры, как и допуск осмотра механиком на линию.

Никем не контролируется и график работы перевозчика в ООО «Вези такси». Диспетчерские службы просто отдают заказы даже тем, кто находится за рулем сутки без отдыха. Режим «легального» перевозчика контролируется путем ведения журналов путевых листов.

Успех данной компании заключается в игнорировании законных методов и подходов к организации бизнеса такси в целом. В первую очередь это безопасность перевозок и ответственность (а точнее ее отсутствие) ООО «Вези такси». Компания просто принимает заказы и передает его в общую систему заказов по водителям – нелегалам, которые работают на эту компанию, даже не зная законодательства такси. Если происходят дорожно-транспортное происшествие или другие ситуации, то остается виноватым водитель, а не компания.

По своей сути ООО «Вези Такси» является участником перевозки пассажиров, берет процент от заказа и при этом не имеет никаких рисков на рынке и расходов на содержание такси в целом. ООО «Вези такси» сообщали, что систематизируют работу перевозчиков, но по-видимому, игнорируя закон Федеральный закон № 69-ФЗ, не имеют представления, что систематизация режима труда и отдыха перевозчиков должна определяться ведением журнала выхода на линию и выдачи путевых листов. На основании выдачи путевых листов проводятся и проверки ГИБДД, которые отслеживают работу водителя, соблюдение режима труда и отдыха и исправное состояние транспортного средства. Считаю, что такое ведение бизнеса создает опасность в сфере пассажирских перевозов.

Самой затратной и «больной» темой является ежедневная диагностика автомобиля. За сутки автомобиль проезжает от 200 до 300 км. При такой эксплуатации игнорировать отсутствие и контроль персонала по ежедневному выпуску

на линию и снимать с себя ответственность, как это практикует ООО «Вези-такси», является преступным и опасным для потребителя.

Имея единый телефон по месту расположения в г. Тюмень, на который и поступают звонки со всей России, имея общую карту Петропавловска-Камчатского и базу, диспетчеры ООО «Вези такси» виртуально, не имея представления об особенностях и географическом положении города общаются с клиентами. ООО «Вези такси» не может проверить, какая именно машина отправляется по вызову — от лицензированного перевозчика, от ИП, уже прекратившего деятельность, или же это частный извозчик. Нет ежедневной и личной координации и отслеживания деятельности перевозчиков.

ООО «Вези Такси» отличается практикуемой системой дисконтных карт для клиентов, но скидка предоставляется не за счет диспетчерской, а за счет водителей. Диспетчерская привлекает нелегальных перевозчиков, ни с одним из них не заключая трудового договора или договора фрахтования.

Нелегальные перевозчики, работающие через онлайн-заказы, добиваются снижения цены за счет экономии на обязательных платежах. Извозчик не регистрируется как ИП, не получает лицензию. Можно работать, не платя налогов и не проводя техосмотров автомобилей, медицинских осмотров водителей, не оплачивая аренду помещений для машин, стоянок, социальные пакеты сотрудников и остальные расходы, которые приходится нести перевозчику, который соблюдает все требования закона.

В Петропавловске-Камчатском закрылись около 40% официальных такси. Количество заявок снизилось до 70%. Ситуация перешла все критические пороги. Если ситуация не изменится, то мы не сможем дальше вести бизнес легально. Ведение бизнеса в правовом поле не выдерживает конкуренции с такими «сетевиками» как ООО «Вези такси», которые, используя нелегальные схемы для ухода оплаты налогов, содержания автопарка медицинского персонала и огромной составляющей расходной части для обеспечения работы такси в правовом поле. ООО «Вези такси» по всем вопросам ведения бизнеса ловко уходят от расходов, прикрываясь статусом «службы заказа». Мощнейшая реклама во всех средствах информации говорит только об одном направлении данного ООО — а именно такси. В городском суде Камчатского края рассматривался иск Министерства транспорта Камчатского края к ООО «Вези такси» о предупреждении причинении вреда и запрещении деятельности. Но, доходя до судебных разбирательств, организация по всем вопросам полностью отрицает свою причастность к данному направлению таксомоторных перевозок. Как только речь заходит об ответственности и оплаты налогов и финансовых составляющих, ООО «Вези Такси» никаким образом никогда деятельностью такси не занималось.

Нелегальные перевозчики, которых устраивает деятельность ООО «Вези такси» не желают получать разрешения, в том числе и по причине того, что административные штрафы на легальных таксистов значительно выше, чем на нелегальных (штраф на «нелегалов» от 500 до 2500 рублей, а на легального перевозчика, при нарушении до 30 000 рублей).

ООО «Вези такси» прикрывается статусом «службы заказа». Но ни в одном законном документе не описано такого понятия как Служба заказа. Существует только одно определение – Такси. Под этим определением и раскрывается вся суть легальных таксомоторных компаний. ООО «Вези такси» привлекает к перевозкам тех, кто не работает по различным причинам в правовом поле. И работает довольно активно, запуская мощную рекламу.

При недобросовестной конкуренции ООО «Вези такси» стремится получить преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности способами, позволяющими, в частности, произвести меньшие затраты по сравнению с теми затратами, которые претерпевают другие перевозчики - конкуренты, соблюдающие закон, обычаи делового оборота, требования добропорядочности и т.д. Из содержания и смысла статьи 14 Закона о защите конкуренции следует возможность причинения убытков и намерение на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности. В силу пункта 2 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения разрешения на осуществление деятельности каждым транспортным средством по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Приведены признаки идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам. ООО «Вези такси» вводит в заблуждение потребителей, информируя население о возможности получить услугу именно такси, что подразумевает соблюдение положений Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ.

По причине постоянных проверок надзорными органами диспетчерские такси Петропавловска-Камчатского не позволяют привлекать к работе нелегалов. А в ООО «Вези такси» такие проверки отсутствуют. При дистанционной работе диспетчерской у надзорных органов нет возможности отследить деятельность перевозок. Отсутствие ежедневного контроля за перевозчиками опасно для

пассажиров. Водитель, работая через приложение, не имея контроля, может выйти на работу в нетрезвом виде, график работы и отдыха не отслеживается, автомобиль может быть неисправен.

При наличии диспетчерской службы в Петропавловске –Камчатском, Госнаркоконтроля, ГИБДД, Министерством транспорта, МВД являются постоянными координаторами деятельности перевозок. А позиционирование себя ООО «Вези такси» информационной службой, не имеющей отношения к перевозкам пассажирского транспорта, это правовой уход от ответственности перед пассажирами и «уход» от рисков законодательства.

Ассоциация такси Петропавловска-Камчатского, тесно взаимодействуя с Министерством транспорта Камчатского края, в течении 5 лет совместной работой вывело из «тени» практически всех перевозчиков такси. С приходом на рынок интернет-такси, к которым относится ООО «Вези такси», ситуация с легальными перевозчиками в Петропавловске-Камчатском возобновилась .

Легально работающие профессиональные организации такси поставлены в неравные условия по отношению к нелегальным, поскольку во исполнение требований действующего законодательства они вынуждены содержать штат механиков и медиков, приобретать требуемое законом медицинское и прочее специальное оборудование (таксометры и пр.), а также нести налоговое бремя, от которого практически безнаказанно уходят водители, сотрудничающие с ООО «Вези такси».

Для сравнения деятельности ООО «Вези Такси» и ИП Ивановой (Такси «Рубин») прилагаем сводную таблицу по деятельности в сфере Такси.

Таблица 1

Организация бизнеса	
ВЕЗИ ТАКСИ	ТАКСИ РУБИН
Главный офис г Тюмень	Главный офис Петропавловск -Камчатский
Набор водителей через приложение на телефон	Набор водителей, прием на работу сотрудником, прошедшим обучение.
Отсутствие Диспетчерской в Петропавловске-Камчатском	Диспетчерская В Петропавловске-Камчатском • Посменная работа диспетчеров • Официальное трудоустройство КЗОТ • Оплата страховых, пенсионных отчислений • Сертификация рабочих мест
Отсутствие лицензий Отсутствие таксометров	Лицензирование всех автомобилей, работающих в режиме такси

Сумма оплаты согласно тарифам, указанным единой диспетчерской г Тюмень	• Наличие таксометра • Наличие контроля телеметрии • Цветографическое оформление автомобиля (наклейки, шашки) • Страхование ОСАГО в режиме такси • Техосмотры ГИБДД (2 раза в год) • Расклейка автомобиля символикой Такси
Отсутствие ежедневного медицинского осмотра	Ежедневный медицинский контроль • Выпуск на линию • Контроль ухода с линии • Оплата и содержание медперсонала
Отсутствие уплаты налога или патента	Исчисление налога с каждой выданной лицензии
Отсутствие сертифицированной системы выпуска автомобиля на линию (СТО)	Наличие сертифицированного СТО • Сертификация СТО • Прием на работу механиков, имеющих допуск на линию выпуска автомобилей такси • Официальное трудоустройство механиков, • Оплата страховых, пенсионных отчислений
Отсутствие Диспетчерской службы в Петропавловск-Камчатском	Контроль работы Такси РУБИН • Министерство Транспорта • ГИБДД • Прокуратура • Налоговая • Министерство труда • УФАС

».

Уполномоченный орган совместно с представителями такси проведен анализ издержек, из которого следует, что для подготовки **1 транспортного средства** к осуществлению деятельности в сфере такси необходимо примерно **181800,00 рублей в год**. Данная сумма включает в себя: таксометр 1500,00 руб., цветографическое оформление авто 10000,00 руб (наклейки – 5000,00, шашка 5000,00) страховка ОСАГО на год 15000,00 руб, технические осмотры ГИБДД 7000,00 руб. в год, ежедневный выпуск на линию около 90000,00 рублей в год (примерно 500,00 руб. в день в среднем умножаем на 15 рабочих дней в месяц), лицензия и налоги 48300,00 руб (лицензия 300 руб. + налог 4000,00 руб. в месяц). В одной компании такси в среднем парк из **50 транспортных средств**, что составляет **9090000,00 руб. за обслуживание автопарка в год**, также учитываются затраты на аренду помещения (дежурная служба от **25000,00** рублей в месяц, или организованное цикличное помещение (офис, автомойка, СТО порядка **200000,00** руб. в месяц). Указанные издержки уполномоченный орган считает

существенными, они связаны с требованиями действующего законодательства. Нелегальные перевозчики такие требования не выполняют, расходы не несут.

На основании изложенного уполномоченный орган считает необходимым разработчику нормативного правового акта рассмотреть возможность урегулирования сложившейся ситуации. Учитывая, что некоторые требования и ответственность установлены федеральным законодательством, рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в действующее федеральное законодательство (в том числе путем проведения экспертизы, оценки фактического воздействия в отношении федеральных нормативных правовых актов).

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченный орган считает, что мнения о наличии проблемы государственного регулирования обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что Закон Камчатского края от 31.08.2011 № 624 содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем заключении об экспертизе.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова



Общество с ограниченной ответственностью
«Центр по проведению судебных экспертиз и исследований»
Ленинградский пр., д. 80, корп. 16, Москва, 125190
Тел.: (499) 553-00-93
info@sudexp.ru, www.sudexp.ru

ОГРН 1117746623829



ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОМИССИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

по результатам комплексного лингвистического, правового
исследования

№ 360/16

«29» апреля 2016 г.

«22» апреля 2016 г., 10 час. 00 мин.
(дата, время начала производства исследования)

«29» апреля 2016 г., 17 час. 00 мин.
(дата, время окончания производства исследования)

г. Москва
(место производства исследования)

Основание производства исследования:

Запрос председателя Ассоциации Некоммерческое партнерство «Камчатская ассоциация такси» Полищук Владимира Николаевича на проведение комплексного лингвистического, правового исследования от 13.04.2016 г.

Специалисты, выполнившие исследование:

Тамбовцева Светлана Георгиевна

Карагодин Александр Александрович

Киселева Людмила Петровна



ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

I. 13 апреля 2016 года в Общество с ограниченной ответственностью «Центр по проведению судебных экспертиз и исследований «Судебный эксперт» поступил запрос председателя Ассоциации Некоммерческое партнерство «Камчатская ассоциация такси» Полищук Владимира Николаевича на проведение комплексного лингвистического, правового исследования. Материалы поступили по электронной почте.

II. При запросе на исследование представлены материалы:

- 1) Текст Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности, 1 экз. (в неупакованном виде)
- 2) Текст Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, 1 экз. (В неупакованном виде)

III. На разрешение специалистов поставлен следующий вопрос:

1. Следует ли из текстов Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", что Разрешение на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси имеет такой же статус, как лицензия? Являются ли в данном случае слова "лицензия" и "разрешение" синонимами? (Вопросы изложены в редакции лица, инициировавшего запрос).

IV. Проведение исследования поручено специалистам Тамбовцевой Светлане Георгиевне, Карагодину Александру Александровичу, Киселевой Людмиле Петровне. Сведения о специалистах:

Тамбовцева Светлана Георгиевна, специалист в области лингвистической экспертизы, имеющая высшее филологическое образование. Диплом с отличием ААА №2202037 Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. Квалификация – филолог, преподаватель русского языка и литературы, специальность – «Филология». Регистрационный номер 12h-0170-11w от 29 июля 2013 года.

Стаж работы по специальности – 1 год.

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Карагодин Александр Александрович – эксперт-лингвист. Имеет ученую степень кандидата филологических наук (диплом КНД № 001158), высшее филологическое образование, степень магистра филологических наук по направлению «Филологическое образование» (диплом с отличием ВМА № 0008045), степень бакалавра филологического образования (диплом с отличием АБВ № 0120058). В июне 2014 г. в диссертационном совете ДМ 212.179.02 по защитах докторских и кандидатских диссертаций при ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского» защитил кандидатскую диссертацию по теме «Семантические и прагматические свойства высказываний в аспекте разграничения утверждений о фактах и оценочных суждений в судебной лингвистической экспертизе». Специальность: 10.02.01 — русский язык. Стаж исследовательской деятельности в области лингвистики — 6 лет.

Киселева Людмила Петровна, специалист в области правоведческой экспертизы, имеет два высших образования: юридическое по специальности «юриспруденция» (уголовно-правовая специализация) (Московский университет МВД РФ, 2013г, диплом КБ № 06747, регистрационный номер 43981 от 02.10.2013г.) и экономическое по специальности «финансы и кредит» (Российский Государственный Социальный Университет (РГСУ), 2008г, диплом ВСГ 2808852, регистрационный номер 38392 от 30.07.2008г.). Профессиональные интересы: семейное, гражданское, трудовое, уголовное право. Имеет большой опыт представления юридических и физических лиц в суде по различным правовым вопросам. Общий стаж практической деятельности по специальности – более 5 лет. Стаж экспертной деятельности – менее 1 года.

V. Сведения об экспертном учреждении:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр по проведению судебных экспертиз и исследований «Судебный эксперт» (ОГРН 1117746623829). ООО «Судебный эксперт» осуществляет деятельность на основании Устава и действующего законодательства Российской Федерации. Проведение судебных экспертиз и исследований является уставной деятельностью организации.

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Юридический адрес: 125190, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 80, корп. 16, I – 37. Почтовый адрес: 115191, г. Москва, Большая Тульская ул., д. 10, стр. 5. Телефон: 8(499)5530093 Факс: 8(499)5530092. Интернет-сайт: sudexra.ru. Адрес электронной почты: info@sudexra.ru

VI. Перечень использованной литературы:

1. Баранов А. Н. Лингвистическая экспертиза текста: теория и практика: учебн. пособие. 2-е изд. М.: Флинта: Наука, 2009.
2. Бринев К. И. Теоретическая лингвистика и судебная лингвистическая экспертиза. Барнаул: АлтГПА, 2009.
3. Ефремова Т. Ф. Новый толково-словообразовательный словарь русского языка. – М. : Дрофа, 2000.
4. Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016).
6. Федеральный закон от 21.04.2011 N 69-ФЗ (ред. от 14.10.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

ИССЛЕДОВАНИЕ

Описание объектов исследования

На исследование представлены полные тексты Федеральных законов 69 и 99 в электронном виде.

Методы

Исследование в целях разрешения вопросов проводилось следующими методами.

Лингвистические методы:

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

1. Метод компонентного анализа, предназначенный для анализа значений отдельных единиц текста и их представления в лексикографических источниках, исследовалось значение слов по толковым словарям русского языка.
2. Метод контекстуального и дискурсивного анализа, предназначенный для выявления смыслов, привнесенных контекстом.

Правовые методы:

1. Метод сравнительно-правовой.
2. Метод формально-юридический.

Поставленный перед комиссией специалистов вопрос имеет две части. В первой части вопроса на основе анализа федеральных законов требуется установить статус разрешения на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по сравнению с лицензией. Даная часть вопроса входит в компетенцию специалиста по правоведческой экспертизе и в настоящем исследовании выделена в самостоятельный вопрос. Вторая часть вопроса предполагает определение семантического сходства (отношения синонимии) между употребляемыми в текстах указанных законов словами «разрешение» и «лицензия». Решение такой задачи находится в компетенции специалистов в области лингвистической экспертизы. Вторая часть выделена в самостоятельный вопрос и рассматривается специалистами-лингвистами.

Исследование по вопросу 1

Следует ли из текстов Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", что Разрешение на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси имеет такой же статус, как лицензия?

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011г «№99-ФЗ» "О лицензировании отдельных видов деятельности", лицензией является специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Положениями статьи 12 настоящего Федерального закона устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Следует отметить, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не включена в перечень видов деятельности, подлежащей обязательному лицензированию, закрепленный в Федеральном законе «№ 99-ФЗ» от 04.05.2011г.

Вместе с тем, статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011г «№69-ФЗ» "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси может осуществляться только при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем соответствующего разрешения.

Указанное разрешение выдается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (обычно это Министерство транспорта республики или области) на срок не менее пяти лет и действует только на территории субъекта РФ, выдавшего специальное разрешение. Отсутствие разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси влечет за собой административную ответственность, предусмотренную нормами административного законодательства РФ.

Таким образом, исходя из смысла вышеназванных законов, для

Специалисты:


Тамбовцева С.Г.

Киселева Л.П.

Карагодин А.А.

осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдаваемое специальное разрешение имеет такой же разрешительный статус, как и лицензия.

Специалист



Киселева Л.П.

Исследование по вопросу 2

Являются ли в данном случае слова "лицензия" и "разрешение" синонимами?

Представленные на исследование тексты федеральных законов оперируют понятиями «разрешение» и «лицензия». Для того чтобы определить объем и соотношение данных понятий, рассмотрим фрагменты текстов, в которых эти понятия определяются.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. (ст. 3 п. 2 ФЗ 99)

ФЗ 69 не содержит собственно определения понятия «разрешение». Данная лексема вводится как сокращенное обозначение словосочетания «разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», далее обсуждаются особенности его оформления и функционирования.

Специалисты:



Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган). Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - разрешение) выдается на срок не менее пяти лет на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе. (ст. 9 п. 1 ФЗ 69)

Таким образом, в тексте ФЗ 69 слово «разрешение» употребляется в значении «разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», определение данному понятию не дается. В определении, приведенном в ФЗ 99, понятие «лицензия» определяется через слово «разрешение» («специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности»).

В толковании слова «разрешение» в заданном контексте релевантны следующие значения.

1. Процесс действия по гл. разрешать I, разрешаться I
2. Результат такого действия; право на совершение чего-либо; позволение.
3. Документ, удостоверяющий такое право. [Ефремова 2000]

В ФЗ 99 речь идет о «разрешении ...», которое подтверждается документом», то есть лексема использована в значении 2 (право на совершение чего-либо), соответственно, лицензия представляет собой право, подтвержденное документом; в ФЗ 69 сочетаемость указывает на материальный характер «разрешения» («выдаваемое», «получение»), что свидетельствует об употреблении лексемы в значении 3 (документ). Отметим

Специалисты:

А. КР

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Тамб

избыточность компонента «на право» в законодательном определении лицензии.

В представленных документах у понятий «лицензия» и «разрешение» совпадают следующие компоненты значения:

- что? (форма существования) – документ;
- на что? (содержание) – «осуществление деятельности»;
- кому? (обладатель) – «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель».

Словосочетание «деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» входит в объем понятия «конкретный вид деятельности», они соотносятся как гипоним и гипероним. В контексте обсуждения деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом как конкретного вида деятельности, право на осуществление которой предоставляет лицензия, лексемы «разрешение» и «лицензия» являются синонимичными.

Специалисты



Тамбовцева С.Г.

Карагодин А.А.

ВЫВОДЫ

По результатам проведенного исследования специалисты приходят к следующему заключению:

По вопросу 1:

Следует ли из текстов Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", что Разрешение на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси имеет такой же статус, как лицензия?

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдаваемое специальное разрешение имеет такой же разрешительный статус, как и лицензия.

Специалист




Киселева Л.П.

По вопросу 2:

Являются ли в данном случае слова "лицензия" и "разрешение" синонимами?

Словосочетание «деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» входит в объем понятия «конкретный вид деятельности», они соотносятся как гипоним и гипероним. В контексте обсуждения деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом как конкретного вида деятельности, право на осуществление которой предоставляет лицензия, лексемы «разрешение» и «лицензия» будут являться синонимичными.

Специалисты





Тамбовцева С. Г.

Карагодин А.А.

Приложение:

Приложение 1. Копии документов, подтверждающих компетенцию специалистов.

Специалисты:





Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Приложение 1.

Копии документов, подтверждающих компетенцию специалистов



Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

11



Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.





Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.



Решением диссертационного совета
по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук, созданного на базе

Российского государственного университета
имени Р.М. Достоевского

от 19 июня 2014 г. № 14

Карагодину Александру Александровичу

ПРИСУЖДЕНА УЧЕНАЯ СТЕПЕНЬ

КАНДИДАТА

филологических наук

г. Москва



Специалисты:

Тамбовцева С.Г.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Руководитель
Куликова М.А.
Доверенность № 000001/16 от 11.01.2016



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Москва

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Московский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

ДИПЛОМ

КБ № 06747

Решением
Государственной аттестационной комиссии

25 сентября 2013

от

Киселевой

года

Людмиле Петровне

ПРИСУЖДЕНА
КВАЛИФИКАЦИЯ

Юрист

по специальности
«Юриспруденция»



[Handwritten signature]



Руководитель
Кудимова М.А.

Тамбовцева С.Ю.
Киселева Л.П.
Карагодин А.А.

Прошито, пронумеровано и
скреплено печатью 16 лист 06

Руководитель экспертной
лаборатории
Куликова
Мария
Геннадьевна



Свод предложений
к Закону Камчатского края от 31.08.2011 № 624 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 № 112)

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 16.06.2017 по 16.07.2017, а также повторно с 12.09.2017 до 27.09.2017.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий уполномоченного органа
1	Такси «Дельфин» Захарченко С.	озвучил существенные проблемы, с которыми сталкиваются официально зарегистрированные и действующие в соответствии с законодательством организации в сфере такси на территории Камчатского края. Особое внимание было обращено на нелегальных перевозчиков такси и многочисленные диспетчерские службы и интернет-сервисы по заказу такси, которые только принимают заказы, но не обеспечивают ни качество обслуживания, ни безопасность пассажиров, и благодаря которым по-прежнему процветает рынок нелегальных пассажирских перевозок. С целью удешевления стоимости проезда и привлечения максимального числа клиентов такие перевозчики зачастую не проводят необходимый технический осмотр транспортного средства, не проходят предрейсовый медицинский осмотр, не платят налоги за осуществление деятельности. Это приводит к ухудшению качества предоставляемых услуг и в целом негативно сказывается на безопасности пассажиров - пользователей услуг. Таким службам и интернет сервисам неважно кому передать заказ официально существующей таксомоторной фирме или нелегальному извозчику, процент от заказа они все равно получают. В официальных документах значится, что все эти сервисы лишь оказывают информационные услуги населению, что противоречит действительности. Поступило предложение о внесении изменений в нормативный правовой акт: статью 2 Закона Камчатского края от 31.08.2011 № 624 дополнить в части установления в качестве правовой основы закона Правила дорожного движения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Также по тексту нормативного правового акта необходимо приравнять понятия разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Камчатском крае (далее – разрешение) и лицензии (указанное положение основано на заключении комиссии специалистов по результатам комплексного лингвистического, правового исследования от 29.04.2016 № 360/16, прилагается).	Мнение Захарченко С. учтено, принято в работу.

		Также в рамках совершенствования законодательства в сфере такси предлагается конкретизировать основания переоформления разрешений (например, в том числе необходимость переоформления разрешения в случае смены транспортного средства), а также в части законодательного разделения понятий такси и диспетчерская служба, и наделения такси полномочиями по заключению договоров на оказание пассажирских перевозок и установления цены за услугу. Кроме того, необходимо расширить перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности нелегальных перевозчиков (включить органы исполнительной власти в указанной сфере (их должностных лиц), Государственную инспекцию безопасности дорожного движения). Рассмотреть возможность закрепления лицензирования служб заказа такси.	
2	Такси «Рубин» Иванова Т.В.	По факту организатором нелегального извоза является диспетчерская служба ООО «Вези такси», зарегистрированная за пределами Камчатского края. Она по определению находится в нелегальном секторе и ни за что не отвечает. К сожалению, крайне несовершенное федеральное законодательство и нормативные пробелы в этой сфере услуг приводят к неэффективному контролю со стороны государства, а следовательно – к многочисленным злоупотреблениям и нарушениям в этой области. Дистанционная координация со стороны диспетчерской службы ООО «Вези такси» позволяет бесконтрольно иметь доступ к получению любой заявки любому перевозчику. Созданные для облегчения ведения бизнеса мобильные приложения ООО «Вези такси» для привлечения огромного числа перевозчиков позволяют бесконтрольно и виртуально «устроиться» на работу и осуществлять перевозку пассажиров игнорируя Федеральный закон № 69-ФЗ. Обязанности, установленные федеральным законодательством, ООО «Вези такси» не выполняют, перекладывая их на плечи водителей нелегалов. Например, для доступа и получения заказов через мобильное приложение v1.22 ООО «Вези такси» необходимо: Ввод данных ФИО, Серия и номер паспорта, Лицевая сторона паспорта, Марка автомобиля, Техпаспорт, Фото автомобиля, получение кода, выход на линию. После прохождения регистрации можно выходить на линию и получать заказы. В дальнейшем, никто не является координатором перевозки пассажиров.	Мнение Ивановой Т.В. учтено, принято в работу.

		Предрейсовые медосмотры также не являются обязательным явлением для ООО «Вези Такси». Диспетчерские службы не заинтересованы обязывать проходить предрейсовые медосмотры, как и допуск осмотра механиком на линию. Никем не контролируется и график работы перевозчика в ООО «Вези такси». Диспетчерские службы просто отдают заказы даже тем, кто находится за рулем сутки без отдыха. Режим «легального» перевозчика контролируется путем ведения журналов путевых листов. Успех данной компании заключается в игнорировании законных методов и подходов к организации бизнеса такси в целом. В первую очередь это безопасность перевозок и ответственность (а точнее ее отсутствие) ООО «Вези такси». Компания просто принимает заказы и передает его в общую систему заказов по водителям – нелегалам, которые работают на эту компанию, даже не зная законодательства такси. Если происходят дорожно-транспортное происшествие или другие ситуации, то остается виноватым водитель, а не компания. По своей сути ООО «Вези Такси» является участником перевозки пассажиров, берет процент от заказа и при этом не имеет никаких рисков на рынке и расходов на содержание такси в целом. ООО «Вези такси» сообщали, что систематизируют работу перевозчиков, но по-видимому, игнорируя закон Федеральный закон № 69-ФЗ, не имеют представления, что систематизация режима труда и отдыха перевозчиков должна определяться ведением журнала выхода на линию и выдачи путевых листов. На основании выдачи путевых листов проводятся и проверки ГИБДД, которые отслеживают работу водителя, соблюдение режима труда и отдыха и исправное состояние транспортного средства. Считаю, что такое ведение бизнеса создает опасность в сфере пассажирских перевозов. Самой затратной и «больной» темой является ежедневная диагностика автомобиля. За сутки автомобиль проезжает от 200 до 300 км. При такой эксплуатации игнорировать отсутствие и контроль персонала по ежедневному выпуску на линию и снимать с себя ответственность, как это практикует ООО «Везитакси», является преступным и опасным для потребителя. Имея единый телефон по месту расположения в г. Тюмень, на который и поступают звонки со всей России, имея общую карту Петропавловска-Камчатского и базу, диспетчеры	
--	--	--	--

	ООО «Вези такси» виртуально, не имея представления об особенностях и географическом положении города общаются с клиентами. ООО «Вези такси» не может проверить, какая именно машина отправляется по вызову — от лицензированного перевозчика, от ИП, уже прекратившего деятельность, или же это частный извозчик. Нет ежедневной и личной координации и отслеживания деятельности перевозчиков. ООО «Вези Такси» отличается практикуемой системой дисконтных карт для клиентов, но скидка предоставляется не за счет диспетчерской, а за счет водителей. Диспетчерская привлекает нелегальных перевозчиков, ни с одним из них не заключая трудового договора или договора фрахтования. Нелегальные перевозчики, работающие через онлайн-заказы, добиваются снижения цены за счет экономии на обязательных платежах. Извозчик не регистрируется как ИП, не получает лицензию. Можно работать, не платя налогов и не проводя техосмотров автомобилей, медицинских осмотров водителей, не оплачивая аренду помещений для машин, стоянок, социальные пакеты сотрудников и остальные расходы, которые приходится нести перевозчику, который соблюдает все требования закона. В Петропавловске–Камчатском закрылись около 40% официальных такси. Количество заявок снизилось до 70%. Ситуация перешла все критические пороги. Если ситуация не изменится, то мы не сможем дальше вести бизнес легально. Ведение бизнеса в правовом поле не выдерживает конкуренции с такими «сетевиками» как ООО «Вези такси», которые, используя нелегальные схемы для ухода оплаты налогов, содержания автопарка медицинского персонала и огромной составляющей расходной части для обеспечения работы такси в правовом поле. ООО «Вези такси» по всем вопросам ведения бизнеса ловко уходят от расходов, прикрываясь статусом «службы заказа». Мощнейшая реклама во всех средствах информации говорит только об одном направлении данного ООО — а именно такси. В городском суде Камчатского края рассматривался иск Министерства транспорта Камчатского края к ООО «Вези такси» о предупреждении причинении вреда и запрещении деятельности. Но, доходя до судебных разбирательств, организация по всем вопросам полностью отрицает свою причастность к данному направлению таксомоторных перевозок. Как только речь заходит об ответственности и оплаты налогов и финансовых составляющих, ООО «Вези Такси» никаким образом никогда деятельностью такси не занималось.	
--	---	--

		Нелегальные перевозчики, которых устраивает деятельность ООО «Вези такси» не желают получать разрешения, в том числе и по причине того, что административные штрафы на легальных таксистов значительно выше, чем на нелегальных (штраф на «нелегалов» от 500 до 2500 рублей, а на легального перевозчика, при нарушении до 30 000 рублей). ООО «Вези такси» прикрывается статусом «службы заказа». Но ни в одном законном документе не описано такого понятия как Служба заказа. Существует только одно определение – Такси. Под этим определением и раскрывается вся суть легальных таксомоторных компаний. ООО «Вези такси» привлекает к перевозкам тех, кто не работает по различным причинам в правовом поле. И работает довольно активно, запуская мощную рекламу. При недобросовестной конкуренции ООО «Вези такси» стремится получить преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности способами, позволяющими, в частности, произвести меньшие затраты по сравнению с теми затратами, которые претерпевают другие перевозчики - конкуренты, соблюдающие закон, обычаи делового оборота, требования добропорядочности и т.д. Из содержания и смысла статьи 14 Закона о защите конкуренции следует возможность причинения убытков и намерение на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности. В силу пункта 2 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения разрешения на осуществление деятельности каждым транспортным средством по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Приведены признаки идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам. ООО «Вези такси» вводит в заблуждение потребителей, информируя население о возможности получить услугу именно такси, что подразумевает соблюдение положений Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ.	
--	--	---	--

По причине постоянных проверок надзорными органами диспетчерские такси Петропавловска-Камчатского не позволяют привлекать к работе нелегалов. А в ООО «Вези такси» такие проверки отсутствуют. При дистанционной работе диспетчерской у надзорных органов нет возможности отследить деятельность перевозок. Отсутствие ежедневного контроля за перевозчиками опасно для пассажиров. Водитель, работая через приложение, не имея контроля, может выйти на работу в нетрезвом виде, график работы и отдыха не отслеживается, автомобиль может быть неисправен.

При наличии диспетчерской службы в Петропавловске –Камчатском, Госнаркоконтроля, ГИБДД, Министерством транспорта, МВД являются постоянными координаторами деятельности перевозок. А позиционирование себя ООО «Вези такси» информационной службой, не имеющей отношения к перевозкам пассажирского транспорта, это правовой уход от ответственности перед пассажирами и «уход» от рисков законодательства.

Ассоциация такси Петропавловска-Камчатского, тесно взаимодействуя с Министерством транспорта Камчатского края, в течении 5 лет совместной работой вывело из «тени» практически всех перевозчиков такси. С приходом на рынок интернет-такси, к которым относится ООО «Вези такси», ситуация с легальными перевозчиками в Петропавловске-Камчатском возобновилась.

Легально работающие профессиональные организации такси поставлены в неравные условия по отношению к нелегальным, поскольку во исполнение требований действующего законодательства они вынуждены содержать штат механиков и медиков, приобретать требуемое законом медицинское и прочее специальное оборудование (таксометры и пр.), а также нести налоговое бремя, от которого практически безнаказанно уходят водители, сотrudничающие с ООО «Вези такси».

Для сравнения деятельности ООО «Вези Такси» и ИП Ивановой (Такси «Рубин») прилагаем сводную таблицу по деятельности в сфере Такси.

Таблица 1

Организация бизнеса

ВЕЗИ ТАКСИ

ТАКСИ РУБИН

		Главный офис г Тюмень	Главный офис Петропавловск -Камчатский	
		Набор водителей через приложение на телефон	Набор водителей, прием на работу сотрудником, прошедшим обучение.	
		Отсутствие Диспетчерской в Петропавловске-Камчатском	Диспетчерская В Петропавловске-Камчатском • Посменная работа диспетчеров • Официальное трудоустройство КЗОТ • Оплата страховых, пенсионных отчислений • Сертификация рабочих мест	
		Отсутствие лицензий Отсутствие таксометров Сумма оплаты согласно тарифам, указанным единой диспетчерской г Тюмень	Лицензирование всех автомобилей, работающих в режиме такси • Наличие таксометра • Наличие контроля телеметрии • Цветографическое оформление автомобиля (наклейки, пашки) • Страхование ОСАГО в режиме такси • Техосмотры ГИБДД (2 раза в год) • Расклейка автомобиля символикой Такси	
		Отсутствие ежедневного медицинского осмотра	Ежедневный медицинский контроль • Выпуск на линию • Контроль ухода с линии • Оплата и содержание медперсонала	
		Отсутствие уплаты налога или патента	Исчисление налога с каждой выданной лицензии	
		Отсутствие сертифицированной системы выпуска автомобиля на линию (СТО)	Наличие сертифицированного СТО • Сертификация СТО • Прием на работу механиков, имеющих допуск на линию выпуска автомобилей такси • Официальное трудоустройство механиков, • Оплата страховых, пенсионных отчислений	
		Отсутствие Диспетчерской службы в Петропавловск-Камчатском	Контроль работы Такси РУБИН • Министерство Транспорта • ГИБДД • Прокуратура • Налоговая • Министерство труда • УФАС	

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова

16.10.2017
(дата)

исп.: Михаил Михайлович Зубарь
42-43-99