№ 24326-ВЖ/Д26и от 25.07.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минэнерго России
 «Об утверждении Правил создания (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в энергосистеме и о внесении изменений в Правила взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики, утвержденные приказом Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 100»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил создания (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в энергосистеме и о внесении изменений в Правила взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии
при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты
и автоматики, утвержденные приказом Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 100» (далее соответственно – проект акта, Правила создания РЗА), разработанный
и направленный для подготовки настоящего заключения Минэнерго России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937
«Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 244
«О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

На основании пункта 1.6 сводного отчета целью проекта акта является установление порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при создании и модернизации комплексов и устройств релейной защиты и автоматики (далее - РЗА) в Единой энергетической системе России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах в развитие положений пунктов 176 - 181 Правил технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 13 августа 2018 г. № 937 (далее – ПТФ).

В соответствии с пунктом 7.1 сводного отчета предлагаемым проектом акта могут быть затронуты интересы субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, системного оператора и субъектов оперативно-диспетчерского управления, проектных организаций (без приведения количественной оценки).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 25 апреля по 22 мая 2019 года, а также в период с 1 по 12 июля 2019 года посредством размещения указанных документов ‎на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта:
02/08/04-19/00090937).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России в период
с 1 по 12 июля 2019 года проведены публичные консультации по проекту акта, по итогам которых в Минэкономразвития России поступили позиции ПАО «МОЭК» и ООО «СГК», не содержащие замечаний и предложений в отношении проекта акта,
а также позиции Ассоциации «Совет производителей энергии», Комиссии РСПП
по электроэнергетике, ПАО «РусГидро», ПАО «Т Плюс», ПАО «Фортум», которые частично учтены в настоящем заключении. Также поступили отдельные предложения и замечания, рекомендуемые для рассмотрения разработчику в целях их возможного учета при доработке проекта акта (прилагаются).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Минэкономразвития России по результатам рассмотрения проекта акта обращает внимание на наличие следующих замечаний и возможных рисков его принятия
в представленной редакции.

1. Пунктом 8 Правил создания РЗА планируется установятся обязанность согласования укрупненного графика ввода в работу комплекса противоаварийной автоматики (далее – ПА) субъектом оперативно-диспетчерского управления. При этом проектируемым положением не устанавливается возможность повторного согласования
в случае получения обоснованных замечаний от субъекта оперативно-диспетчерского управления.

Следует отметить, что, исходя из текста Правил создания РЗА, *остается неясной процедура переноса либо отмены ввода в работу ПА* в случае если организация, ответственная за согласование соответствующего графика, не обеспечит устранение замечаний и согласование доработанного графика ввода в работу ПА, поскольку соответствующий механизм не установлен в редакции Правил создания РЗА. Аналогичное замечание может быть также представлено в отношении положений, проектируемых пунктами 38, 42, 46, 54, 58, 60, 62, 66 Правил создания РЗА.

Таким образом, следует проработать вопрос об установлении процедуры ввода в работу ПА, либо предусмотреть необходимость переноса ввода в работу ПА в случае отсутствия согласования субъекта оперативно-диспетчерского управления доработанного графика ввода в работу ПА.

1. Из редакции пункта 11 Правил создания РЗА следует, что в случае технологического присоединения энергопринимающих установок потребителей
к распределительным устройствам объекта по производству электрической энергии
их владелец выполняет функции сетевой организации, указанные в главе III Правил создания РЗА.

Следует обратить внимание, что в представленной редакции главы III Правил создания РЗА не установлены функции сетевых организаций, таким образом остается неясным предполагаемый функционал, который требуется выполнять собственникам или иным законным владельцам соответствующих распределительных устройств объектов
по производству электрической энергии. Учитывая изложенное, представляется необходимым установить исчерпывающий перечень функций, выполнение которых необходимо в случае технологического присоединения энергопринимающих установок потребителей к распределительным устройствам объекта по производству электрической энергии, поскольку в представленной редакцией Правил создания РЗА проектируется недостаточно определенное требование, что может повлечь риски правоприменительной практики.

1. Согласно пункту 20 Правил создания РЗА предполагается, что диспетчерский центр вправе выдать распоряжение, содержащее задание на создание (модернизацию) комплексов и устройств РЗА (далее – задание), являющееся обязательным для исполнения получившим его субъектом электроэнергетики в случаях, указанных в пункте 178 ПТФ.

Пунктом 178 ПТФ уже предусмотрена соответствующая обязанность субъекта электроэнергетики, что приводит к дублированию пунктом 20 Правил создания РЗА уже установленных требований. Таким образом, пункт 20 Правил создания РЗА подлежит исключению из текста редакции положения указанного пункта Правил создания РЗА.

1. Согласно пункту 28 Правил создания РЗА предлагается установить требование, в соответствии с которым состав технических решений и расчетов, включаемых в разрабатываемую проектную документацию на создание (модернизацию) конкретного устройства или комплекса РЗА, может быть сокращен. Следует обратить внимание, что Правила создания РЗА не определяют минимально необходимый перечень соответствующих расчетов для выполнения условий указанного пункта, что может способствовать установлению избыточных требований и ограничений по отношению
 к субъектам предпринимательской деятельности. Учитывая изложенное, представляется целесообразным определить исчерпывающий состав минимально необходимых технических решений и расчетов, либо определить, что в указанных случаях состав технических решений и необходимость проведения расчетов определяется лицом, по техническому заданию которого выполняется разработка указанной документации.
2. Пунктом 50 Правил создания РЗА предполагается недостаточно определенное регулирование.

Абзацем 2 пункта 50 Правил создания РЗА проектируется установление обязанности по урегулированию отношений в рамках создания (модернизации) РЗА на объектах электроэнергетики. При этом, в представленной редакции недостаточно ясно определены субъекты таких отношений и случаи, при наступлении которых необходимо урегулировать отношения в рамках создании (модернизации) РЗА. Из редакции Правил создания РЗА следует, что указанная необходимость наступает в случае, если в рамках технологического присоединения к электрическим сетям требуется выполнение работ по созданию (модернизации) РЗА на объектах электроэнергетики, не являющихся смежной сетевой организацией. Кроме того, такая необходимость может быть при выполнении работ по созданию (модернизации) РЗА при строительстве (реконструкции) объекта электроэнергетики, не требующем технологического присоединения к электрическим сетям, но присоединенным к объектам электроэнергетики, ранее присоединенным к электрическим сетям. Учитывая изложенное, представляется целесообразным доработать редакцию абзаца 2 пункта 50 Правил создания РЗА в части конкретизации и упрощения предлагаемых норм, определяющих случаи необходимости урегулирования отношений между субъектами электроэнергетики в рамках создания (модернизации) РЗА.

1. В соответствии с пунктом 56 Правил создания РЗА проектируется, что инициатор[[1]](#footnote-1) вправе обращаться к владельцам смежных объектов электроэнергетики с запросом информации, необходимой для разработки проектной документации на создание (модернизацию) РЗА.

Следует обратить внимание, что сроки направления запрашиваемой информации владельцами смежных объектов электроэнергетики не определены в редакции Правил создания РЗА. Кроме того, остается неясным, в каком объеме владельцы смежных объектов электроэнергетики должны предоставить информацию инициатору. Таким образом, представляется целесообразным установить соответствующие сроки и порядок ответа на соответствующий запрос информации в целях исключения рисков организационно-правового характера.

1. Согласно пункту 63 Правил создания РЗА предполагается,
что при отклонении фактических сроков выполнения работ по созданию (модернизации) РЗА необходимо своевременно уведомить об этом других участников создания (модернизации) РЗА и инициировать внесение изменений в график.

Следует отметить, что текстом редакции Правил создания РЗА не предусмотрены сроки, в которые уведомление других участников создания (модернизации) РЗА считается своевременным, кроме того остается неясным порядок уведомления указанных участников. Исходя из изложенного, представляется целесообразным установить порядок и сроки уведомления участников создания (модернизации) РЗА.

1. Пунктом 66 Правил создания РЗА проектируется требование, в соответствии с которым предполагается уведомление диспетчерского центра о готовности к проверке выполнения технических решений и требований по созданию (модернизации) РЗА, предусмотренных заданием на создание (модернизацию) РЗА и разработанной в соответствии с пунктом 22 Правил создания РЗА документацией, с приложением копий подтверждающих документов в том числе о наличии копий подтверждающих документов.

Правилами создания РЗА предполагается недостаточно определенное регулирование, поскольку исходя из текста редакции Правил создания РЗА остается неясным конкретный набор документов, копии которых необходимы для прохождения соответствующей проверки. Таким образом, представляется необходимым установить исчерпывающий перечень документов, копии которых необходимы для прохождения соответствующей проверки.

1. Дополнительно Минэкономразвития России обращает внимание разработчика на наличие следующих замечаний, требующих дополнительного обсуждения либо носящих юридико-технический характер.
	1. В соответствии с пунктом 4 Правил создания РЗА проектируется, что создание, модернизация комплексов и устройств РЗА в энергосистеме (далее - создание (модернизация) РЗА) должны осуществляться в случаях, указанных в пункте 176 ПТФ. Следует отметить, что положениями Правил создания РЗА, а также положениями действующего законодательства Российской Федерации не предусмотрено определение понятий «создание комплексов и устройств РЗА» и «модернизация комплексов и устройств РЗА». Следует отметить, что указанные понятия являются основополагающими для Правил создания РЗА, поскольку ими проектируются требования к созданию (модернизации) РЗА.

В целях устранения недостаточной правовой определенности положений Правила создания представляется необходимым установить соответствующие определения понятий «создание комплексов и устройств РЗА», «модернизация комплексов и устройств РЗА».

* 1. В пункте 23 Правил создания РЗА представляется целесообразным ввести определение понятия «инициатор», поскольку указанное понятие используется и определено в пункте 49 Правил создания РЗА, считаем, что следует дать соответствующее определение в первом случае применения указанного понятия.
	2. В пункте 24 Правил создания РЗА представляется необходимым указать номер приказа Минэнерго России, утвердившего Правила взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики.
	3. Согласно пункту 64 Правил создания РЗА предусматривается, что в случае создания (модернизации) РЗА по заданию диспетчерского центра для ввода в работу созданного (модернизированного) комплекса или устройства РЗА субъект электроэнергетики должен обеспечить проведение проверки выполнения технических решений в порядке, предусмотренном пунктами 64, 65 настоящих Правил.

Представляется, что соответствующие показатели содержатся в проектируемых Правилами создания РЗА пунктах 65, 66, указанием на которые представляется целесообразным заменить ссылку на пункты 64, 65.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком, в проекте акта
выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минэнерго России |

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности по проекту приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил создания (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в энергосистеме и о внесении изменений в Правила взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики, утвержденные приказом Минэнерго России
от 13 февраля 2019 г. № 100»
(далее соответственно – проект акта, Правила создания РЗА)

Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта.

Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие, а также в ряд органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Всего по результатам публичных консультаций было получено 9 отзывов от:

1. Ассоциации «Совет производителей энергии»;
2. Комиссия РСПП по электроэнергетике;
3. Красноярского ООО «СГК»;
4. Кузбасского филиалов ООО «СГК»;
5. ПАО «МОЭК»;
6. ПАО «Россети»;
7. ПАО «РусГидро»
8. ПАО «Т Плюс»;
9. ПАО «Фортум».

**Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Пункт проекта акта** | **Замечания и (или) предложения** |
|  | В целом по проекту акта | Требуется переходный период не менее 3 месяцев. |
|  | В целом по Правилам создания | Предлагается субъектам оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике при выдаче распоряжения, содержащие задание на создание (модернизацию) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики (далее – РЗА) представлять технико-экономическое обоснование вариантов реализации технических решений. |
|  | В целом по Правилам создания | Правила создания РЗА распространяют свое действие на неоправданно широкий круг хозяйствующих субъектов, включая в него субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, создающих (модернизирующих) комплексы и устройства РЗА при технологическом присоединении к электрическим сетям, при том, что порядок их взаимодействие определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861. (Пункты 1,2,7,64 и раздел III). |
|  | Пункт 6 Правил создания | Поправка предложена с целью единообразного применения терминологии, употребляемой в Проекте и разграничения понятий «установка», «замена», «модернизация».Целесообразно указать, что установка новых устройств РЗА осуществляется в форме установки устройств РЗА впервые, замены (при замене ранее установленных устройств РЗА на новые с такими же характеристиками), в форме модернизации - при замене ранее установленных устройств РЗА на новые устройства РЗА с измененными характеристиками. |
|  | Пункт 7 Правил создания | Предлагается изложить в следующей редакции:«В случае если в рамках технологического присоединения объекта электроэнергетики (энергопринимающей установки) к электрическим сетям, а также при строительстве (реконструкции, модернизации, технического перевооружения) объекта электроэнергетики, не требующего технологического присоединения к электрическим сетям, требуется выполнение работ по созданию (модернизации) комплексов и устройств РЗА на смежных или иных технологически связанных объектах электроэнергетики (далее – смежные объекты электроэнергетики), принадлежащих разным лицам:указанные в пункте 6 Правил мероприятия должны быть выполнены в отношении устанавливаемых (модернизируемых) устройств РЗА на каждом из смежных объектов электроэнергетики;при создании (модернизации) таких комплексов и устройств РЗА должны быть соблюдены требования главы VIII Правил.». |
|  | Пункт 8 Правил создания | Задания на создание (модернизацию) комплексов ПА, как правило, выдаются субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, предлагается изложить в следующей редакции: «В случае создания (модернизации) комплекса противоаварийной автоматики (далее – ПА) субъектом электроэнергетики должен быть разработан и согласован с субъектом оперативно-диспетчерского управления укрупненный график ввода в работу комплекса ПА, предусматривающий основные этапы выполнения монтажных, наладочных работ и планируемые сроки ввода в работу комплекса ПА. При получении от субъекта электроэнергетики указанного графика субъект оперативно-диспетчерского управления должен рассмотреть и согласовать график в течение 10 рабочих дней со дня получения либо в тот же срок направить обоснованные замечания к нему.При создании (модернизации) таких комплексов должны быть соблюдены требования главы V Правил.». |
|  | Пункт 12 Правил создания | Предлагается изложить в следующей редакции: «При технологическом присоединении объектов электроэнергетики, энергопринимающих установок потребителей электрической энергии к электрическим сетям необходимость создания (модернизации РЗА (в том числе необходимость установки (замены) устройств и комплексов РЗА на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках и (или) подключения объектов электроэнергетики, энергопринимающих установок под действие устройств и комплексов РЗА, в том числе на объектах третьих лиц), а также требования к РЗА, которые подлежат исполнению при создании (модернизации) РЗА, определяются техническими условиями на технологическое присоединение к электрическим сетям (далее – технические условия), разработанными, согласованными и утвержденными в соответствии с Правилами технологического присоединения, проектной и рабочей документацией на создание (модернизацию) РЗА, разрабатываемой и согласовываемой в соответствии с главами VI и VII настоящих Правил.». |
|  | Пункт 17 Правил создания | Обязывает при каждой реконструкции (техническом перевооружении) электротехнического оборудования (например, выключателей, разъединителей и т.д.) выполнять предпроектное обследование РЗА, что представляет собой большой объемы работы со значительными капиталовложениями, требующей расчетов параметров энергосистемы.Предлагается дополнить пункт предложением: «За исключением случаев, когда при модернизации или техническом перевооружении производится замена выработавшего эксплуатационный ресурс оборудования на оборудование с аналогичными основными параметрами, не изменяющими режим работы объекта и прилегающей электрической сети». |
|  | Пункт 19 Правил создания | Дублирует пункт 177 ПТФ. |
|  | Пункт 21 Правил создания | Предлагается изложить в следующей редакции: «Задание на создание (модернизацию) РЗА выдается на основании оценки допустимости фактических и прогнозируемых электроэнергетических режимов и должно содержать:причины выдачи задания;основные требования к созданию (модернизации) РЗА;требуемые сроки выполнения задания субъектом электроэнергетики, определяемые с учетом пункта 178 ПТФ;технико-экономическое обоснование вариантов реализации технических решений». |
|  | Пункт 21 Правил создания | Предлагается изложить в следующей редакции: «Диспетчерский центр вправе (по согласованию с собственником) разработать техническую документацию на создание (модернизацию) РЗА, содержащую принципиальные технические решения по созданию (модернизации) РЗА, и направить ее для исполнения соответствующим субъектам электроэнергетики в качестве задания на создание (модернизацию) РЗА.». |
|  | Пункт 21 Правил создания | В отсутствие в нормативных правовых актах четких требований к порядку финансирования мероприятий приведет к существенному увеличению сроков реализации заданий на создание (модернизацию) РЗА, поскольку до урегулирования разногласий с третьими лицами, документация не может быть направлена на согласование субъекту оперативно-диспетчерского управления и реализована. Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции:«Задание на создание (модернизацию) РЗА выдается на основании оценки допустимости фактических и прогнозируемых электроэнергетических режимов и должно содержать:причины выдачи задания;основные требования к созданию (модернизации) РЗА;требуемые сроки выполнения задания субъектом электроэнергетики, определяемые с учетом пункта 178 ПТФ.При наличии у диспетчерского центра информации о необходимости выполнения работ по созданию (модернизации) РЗА на смежных объектах электроэнергетики, принадлежащих разным субъектам электроэнергетики, на момент выдачи задания или выявлении такой необходимости в соответствии с пунктом 23 Правил задание на создание (модернизацию) РЗА должно выдаваться всем таким субъектам электроэнергетики. Каждый из получивших задание субъектов электроэнергетики обязан выполнить его в части мероприятий по созданию (модернизации) РЗА на принадлежащем ему объекте электроэнергетики, за свой счет.Диспетчерский центр вправе разработать техническую документацию на создание (модернизацию) РЗА, содержащую принципиальные технические решения по созданию (модернизации) РЗА, и направить ее для исполнения соответствующим субъектам электроэнергетики в качестве задания на создание (модернизацию) РЗА.» |
|  | Пункт 21 Правил создания | В соответствии с пунктом 21 Правил создания РЗА проектируется положение, в соответствии с которым каждый из получивших задание субъектов электроэнергетики обязан выполнить его в части мероприятий по созданию (модернизации) РЗА на принадлежащем ему объекте электроэнергетики.При этом, положениями Правил создания РЗА не установлен источник и порядок финансирования задание на создание (модернизацию) РЗА, что несет риски правоприменительной практики и установления избыточных требований и ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Учитывая изложенное, представляется необходимым установить лицо, несущее затраты на исполнение задания. |
|  | Пункты 21, 23, 50 Правил создания | Проектируется избыточное и коррупционное требование о том, что в случае необходимости создания (модернизации) РЗА на нескольких смежных объектах, диспетчерский центр выдает задание на создание (модернизацию) РЗА владельцу одного из объектов, который обязан урегулировать отношения с владельцами смежных объектов по выполнению работ по созданию (модернизации) РЗА на принадлежащих им объектах. Указанный подход противоречит пункту 178 ПТФ, которым установлено, что в случае необходимости создания (модернизации) РЗА на нескольких смежных объектах диспетчерский центр выдает задание на создание (модернизацию) РЗА владельцу каждого из объектов на которых требуется создание (модернизация) РЗА. |
|  | Пункт 23 Правил создания | Предлагается изложить фразу «…для инициатора.» в редакции: «…для инициатора в соответствии с пунктом 49». |
|  | Пункт 24 Правил создания | Предлагается изложить в следующей редакции: «Субъект электроэнергетики, получивший от диспетчерского центра задание на создание (модернизацию) РЗА, должен предоставить диспетчерскому центру отчет о его фактическом исполнении.Для устройств РЗА, расчет и выбор параметров настройки (уставок) и алгоритмов функционирования которых осуществляется диспетчерским центром, таким отчетом считается направление в диспетчерский центр уведомления о выполнении задания диспетчерского центра по настройке созданного (модернизированного) устройства РЗА в соответствии с Правилами взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики, утвержденными приказом Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 100». |
|  | Пункт 25 Правил создания | Поправка предложена с целью учета случая создания (модернизации) устройств и комплексов РЗА на основании технического задания на создание (модернизацию) РЗА собственника (владельца) объекта электроэнергетики без подготовки технического задания на разработку проектной документации.Так, устройства РЗА, выполняющие функции технологической автоматики (например, система автоматизированного управления гидроагрегатом), режимной автоматики (например, система группового регулирования активной мощности ГЭС), являются автоматизированными системами и должны создаваться в порядке, предусмотренном комплексом стандартов по проектированию автоматизированных систем, предусматривающим разработку технического задания на их создание (модернизацию), но не регламентирующим необходимость разработки отдельных (частных) технических заданий на разработку проектной и/или рабочей документации.Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции:«Создание (модернизация) РЗА должны осуществляться на основе технического задания на разработку проектной документации или на основании технического задания на создание (модернизацию) РЗА, разработанных субъектом электроэнергетики (в случае, указанном в абзаце шестом пункта 21 Правил - диспетчерским центром) и согласованных в порядке и случаях, предусмотренных главой VII Правил.Требования к техническому заданию на разработку проектной документации, разработку проектной документации, проектной документации на создание (модернизацию) РЗА, предусмотренные настоящей главой Правил, должны соблюдаться как при их разработке в качестве самостоятельных документов, так и при их разработке в составе технического задания на разработку проектной документации или проектной документации на строительство (реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение) объекта электроэнергетики, энергопринимающей установки (их соответствующих томов, разделов).». |
|  | Пункты 27 и 28 Правил создания | Противоречат Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2018 г. № 87, которым определен исчерпывающий состав разделов проектной документации и их содержание. |
|  | Пункт 27 Правил создания | Данные требования не имеют отношения к проектам РЗА и должны применятся только для создания (модернизации) комплексов или устройств противоаварийной автоматики (ПА). Предлагается исключить второй абзац указанного пункта.Кроме того, изначальная редакция не предусматривает использования текущих (неизменяемых) параметров энергосистемы, а требует выполнять расчет токов КЗ в любом случае. В тоже время наличествует расчетная модель энергосистемы в диспетчерском центре, поэтому целесообразно разрешить использовать в проектах результаты расчета токов КЗ, которые предоставляет РДУ, с целью уменьшения объема и стоимости проектных работ.Предлагается дополнить пункт предложением: «Допускается использовать результаты расчетов токов короткого замыкания на шинах объекта энергетики, произведенных диспетчерскими центрами соответствующих операционных зон.». |
|  | Пункт 29 Правил создания | Предлагается изложить в редакции: «Проектная документация на создание (модернизацию) РЗА должна утверждаться уполномоченным лицом субъекта электроэнергетики или субъекта оперативно-диспетчерского управления, по техническому заданию которого выполнялась разработка указанной документации». |
|  | Пункт 32 Правил создания | Необходимо добавить указания, что рабочая документация должна содержать исчерпывающую информацию : «Рабочая документация на создание (модернизацию) РЗА должна отражать принципы работы и логику функционирования создаваемого (модернизируемого) комплекса или устройства РЗА и содержать исчерпывающую информацию о технических решениях, необходимых для монтажа, наладки, приемки, ввода в работу и последующего технического обслуживания комплекса или устройства РЗА.». |
|  | Пункт 35 Правил создания | Для исключения неправильных трактовок понятия «объект по производству электрической энергии», подразумевающее в данном контексте генерирующее оборудование, а по утвержденным ГОСТ определениям это электростанция в целом, содержащая в своем составе вспомогательное электрооборудование, при реконструкции, техническом перевооружении, модернизации устройств РЗА которых не требуется согласование с субъектом оперативно-диспетчерского управления.Предлагается фразу «…объектов по производству электрической энергии…» заменить на фразу: «…генерирующего оборудования…». |
|  | Пункты 38, 42, 46 Правил создания | Не определены соки повторного рассмотрения ТЗ, ПД, РД субъектом оперативно-диспетчерского управления:Необходимо определить срок повторного рассмотрения ТЗ субъектом оперативно-диспетчерского управления в пункте 38. Предлагаем установить срок - 4 дня.Необходимо определить срок повторного рассмотрения ПД субъектом оперативно-диспетчерского управления в пункте 42. Предлагаем установить срок - 7 дней.Необходимо определить срок повторного рассмотрения РД субъектом оперативно-диспетчерского управления в пункте 46. Предлагаем установить срок - 7 дней. |
|  | Пункт 50 Правил создания | Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции:«В случае если в рамках технологического присоединения к электрическим сетям требуется выполнение работ по созданию (модернизации) РЗА на объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих смежной сетевой организации, сетевая организация, к электрическим сетям которой осуществляется технологическое присоединение энергопринимающих установок (объектов электроэнергетики) заявителя, должна урегулировать отношения по созданию (модернизации) РЗА с такой смежной сетевой организацией путем заключения с ней договора об осуществлении технологического присоединения в порядке, установленном Правилами технологического присоединения. В указанном случае в состав мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в том числе включаются мероприятия, обеспечивающие выполнение требований настоящих Правил. В случае если в рамках технологического присоединения к электрическим сетям требуется выполнение работ по созданию (модернизации) РЗА на объектах электроэнергетики, принадлежащих другим третьим лицам, не являющимся смежной сетевой организацией, а также в случае, если выполнение работ по созданию (модернизации) РЗА на объектах электроэнергетики, принадлежащих другим лицам, необходимо при строительстве (реконструкции) объекта электроэнергетики, не требующем технологического присоединения к электрическим сетям, сетевая организация или владелец строящегося (реконструируемого) объекта электроэнергетики соответственно и такие лица – владельцы смежных объектов электроэнергетики должны урегулировать между собой отношения по созданию (модернизации) РЗА одним из следующих способов:посредством заключения соглашения, определяющего порядок их взаимодействия при согласовании технических решений (конкретных типов и состава устройств РЗА), разработке и согласовании проектной документации на создание (модернизацию) РЗА, определении и согласовании сроков выполнения работ по созданию (модернизации) РЗА на смежных объектах электроэнергетики, оценке стоимости и определении источников финансирования соответствующих работ на смежных объектах, вводе комплексов и устройств РЗА в работу и организации эксплуатации и оперативно-технологического обслуживания комплексов и устройств РЗА (далее – соглашение);». |
|  | Пункт 50 Правил создания | В соответствии с пунктом 50 Проекта в целях урегулировании отношений с третьими лицами, на объектах которых требуется выполнение мероприятий по созданию (модернизации) РЗА, заключаются соглашения. Одним из условий заключаемого соглашения является оценка стоимости и определение источников финансирования соответствующих работ на смежных объектах. Учитывая, что в соответствии с Проектом каждый из субъектов выполняет мероприятия в части принадлежащего ему объекта (оборудования), считаем целесообразным исключить из условий соглашения финансовые вопросы. Каждый из субъектов должен финансировать мероприятия в части работы, выполняемых на принадлежащем ему объекте электроэнергетики.Кроме того, в соответствии с пунктом 50 Проекта в случае недостижения согласия разногласия передаются на рассмотрение в суд для принятия решения.Такой подход к урегулированию разногласий приведет к существенному увеличению сроков заключения соглашений и как следствие к увеличению сроков выполнения заданий по созданию (модернизации) РЗА. Кроме того, положения указанных соглашений специфичны по содержанию, в этой связи вынесение их на рассмотрение судебных органов нецелесообразно. Владельцы одного из объектов, не сможет урегулировать отношения с владельцами смежных объектов по выполнению работ по созданию (модернизации) РЗА на принадлежащих им объектах. |
|  | Пункт 59 Правил создания | Предлагается изложить первое предложение в следующей редакции: «При необходимости выполнения работ на смежных объектах инициатор должен:…». |
|  | Пункт 64 Правил создания | Предлагается фразу «…пунктами 64,65…» заменить на фразу: «…пунктами 65,66…». |
|  | Пункт 66 Правил создания | Необходима конкретизация запрашиваемых отчетных документов. Предлагается исключить фразы: «… с приложением копий подтверждающих документов.» и «…составляемый по результатам рассмотрения полученных от субъекта электроэнергетики документов и осмотра его электроустановок (в случае проведения такого осмотра) …»либо указать перечень предоставляемых документов. |
|  | Пункт 66 Правил создания | Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции: «В случае если создание (модернизация) РЗА осуществлялось по заданию диспетчерского центра, субъект электроэнергетики, получивший такое задание, по завершении работ по созданию (модернизации) РЗА должен уведомить диспетчерский центр о готовности к проверке выполнения технических решений и требований по созданию (модернизации) РЗА, предусмотренных заданием на создание (модернизацию) РЗА и разработанной в соответствии с пунктом 22 Правил документацией, с приложением копий подтверждающих документов.Диспетчерский центр рассматривает представленные субъектом электроэнергетики документы и, осуществляет с участием субъекта электроэнергетики осмотр его электроустановок, на которых выполнялись работы по установке (монтажу) соответствующих устройств РЗА. Диспетчерский центр в письменной форме уведомляет субъекта электроэнергетики о необходимости и предполагаемой дате осмотра не позднее чем за 2 рабочих дня до его проведения.». |
|  | Пункт 68 Правил создания | Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции:«Настройка созданных (модернизированных) комплексов и устройств РЗА должна осуществляться в соответствии с Правилами взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики, утвержденными приказом Минэнерго России от 13.02.2019 № 100 (зарегистрирован Минюстом России 14.03.2019, регистрационный № 54037) (далее - Правила взаимодействия при настройке устройств РЗА). После настройки устройств РЗА информация о выполнении задания диспетчерского центра по настройке устройства РЗА, исполнительные схемы устройств РЗА, файлы параметрирования, содержащие данные о настройке микропроцессорных устройств РЗА, должны быть представлены субъектом электроэнергетики в диспетчерский центр, выполняющий функции по расчету и выбору параметров настройки такого устройства РЗА, в порядке и сроки, предусмотренные Правилами взаимодействия при настройке устройств РЗА.До ввода в работу созданного (модернизированного) комплекса или устройства РЗА диспетчерский центр должен рассмотреть и согласовать представленную информацию в течение 10 рабочих дней со дня получения либо в тот же срок направить обоснованные замечания к ней.». |
|  | Пункт 69 Правил создания | Предлагается изложить указанный пункт в следующей редакции:«В случае, если в отношении созданных (модернизированных) комплексов и устройств РЗА Требованиями к РЗА различных видов и ее функционированию предусмотрена необходимость проверки их на заданную функциональность путем проведения испытаний, такие испытания проводятся субъектом электроэнергетики с участием диспетчерских центров. Результаты таких испытаний должны быть направлены субъектом электроэнергетики в диспетчерский центр до ввода в работу указанных комплексов и устройств РЗА.». |
|  | Раздел IX Правил создания | Не отражено комплексное опробование. При вводе вновь возводимых и реконструированных электроэнергетических объектов существует необходимость проверки РЗА под нагрузкой(проверяется правильная работа направленных защит и защит абсолютной селективности), данная стадия является Комплексным опробованием и проводится по разработанным и утвержденным программам. В разделе IX данный момент не указанно кто разрабатывает программы комплексного опробования, кто согласовывает(утверждает) программы. Не определены сроки утверждения программ. Необходимо определить порядок участия сторон в комплексном опробовании. |

1. В соответствии с пунктом 49 Правил создания РЗА инициатор – владелец строящегося (реконструируемого) объекта электроэнергетики, не требующего технологического присоединения к электрическим сетям при строительстве (реконструкции) объекта электроэнергетики, но требующего создания (модернизации) РЗА, что влечет необходимость выполнения работ на смежных объектах электроэнергетики, принадлежащих другим лицам. [↑](#footnote-ref-1)