

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Хабаровского края
"Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов
на территории Хабаровского края по принципу "одного окна"

23 июля 2015 г.

№ 05.3-05/90

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок), рассмотрело **повторно** представленный министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна" (далее – проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

Проект акта разработан в целях определения последовательности действий субъектов инвестиционной деятельности, АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края по вопросам принятия решения об информационно-консультационном и организационном сопровождении инвестиционного проекта по принципу "одного окна".

Проект акта ранее направлялся регулирующим органом для подготовки экспертного заключения об ОРВ (исх. от 27 февраля 2015 г. № 9.3.50-13337). Уполномоченным органом подготовлено и направлено в регулирующий орган отрицательное экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия от 06 марта 2015 г. № 05.3-05/23 (исх. от 11 марта 2015 г. № 9.3.50-15799).

1. В целях проведения повторных публичных консультаций на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - Региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

regulation.khv.gov.ru, а также на официальном сайте уполномоченного органа minesc.khabkrai.ru с **24 июня по 08 июля 2015 г. опубликован доработанный текст проекта акта и сводный отчет.**

Уведомление о начале повторных публичных консультаций было направлено в ООО "Газобетон ДВ", ОАО "Дальэнергомаш", ЗАО "Трансбункер", ООО "Континент-ТАУ", администрацию городского округа "Город Хабаровск", ОАО "Компания Сухой "КнААЗ им. Ю.А. Гагарина", Дальневосточное отделение общественной организации "ОПОРА РОССИИ", Тихоокеанский государственный университет, Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет, ООО "Научно-производственное предприятие "ДИАВЭЛ", ОАО "Полиметалл", ОАО "СУЭК", РФП Групп, членам экспертной группы по мониторингу апробации и внедрения в Хабаровском крае Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, посредством автоматизированной рассылки уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены дополнительно 206 зарегистрированным экспертам и 64 внешним подписчикам.

В рамках проведения повторных публичных консультаций по доработанному проекту акта поступили мнения от ФГБУН "Институт экономических исследований" Дальневосточного отделения Российской академии наук и от председателя межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей" Е.Н. Шулепова. Замечания соответствующим образом прокомментированы регулирующим органом, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

3. При рассмотрении доработанного регулирующим органом проекта акта было выявлено, что **текущая редакция проекта акта противоречит** пункту 1 статьи 10 Закона Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае" (далее – Закон края № 130), который устанавливает, что краевая государственная организационная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в форме сопровождения **крупных** инвестиционных проектов, которая включает в себя комплекс информационно-консультационных и организационных мероприятий по содействию субъектам инвестиционной деятельности в разработке и реализации **крупных** инвестиционных проектов на территории края. Данная позиция была изложена уполномоченным органом по первоначальному варианту проекта акта в заключении об оценке регулирующего воздействия от 06 марта 2015 г. № 05.3-05/23.

Вместе с тем, с учетом проводимой работы по внесению соответствующих изменений в Закон края № 130 и планируемых сроков внесения изменений в Закон края № 130, **уполномоченный орган считает возможным принятие проекта акта с установлением в проекте акта отсрочки введения пред-**

лагаемого правового регулирования.

Кроме того, в проекте акта были выявлены следующие положения, требующие корректировки:

3.1. В проекте Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна" (далее – проект Регламента) пункт 1.3 не согласован с пунктами 3.2 и 5.2.

Пункт 1.3 в разделе "Общие положения" впервые вводит в проект Регламента положение, касающееся порядка направления заявки, и содержит указание на возможность направления заявки о сопровождении инвестиционного проекта в органы исполнительной власти края. В то же время пунктами 3.2 и 5.2 предусматривается, что основанием для сопровождения инвестиционного проекта является обращение непосредственно инвестора, инициатора инвестиционного проекта в специализированную организацию с заявкой. Также в данных пунктах указан закрытый перечень возможных способов направления заявки в специализированную организацию. Это позволяет сделать выводы о **нарушении алгоритма подачи заявки, несогласованности отдельных положений проекта Регламента и непрозрачности административных процедур** по приему заявки на сопровождение инвестиционного проекта.

3.2. Пунктом 4.2 проекта Регламента установлен перечень условий для осуществления организационном сопровождении инвестиционного проекта. При несоответствии инвестиционного проекта хотя бы одному из установленных данным пунктом условий принимается решение об отказе в организационном сопровождении.

Поскольку организационное сопровождение инвестиционных проектов является одной из форм краевой государственной поддержки инвестиционной деятельности, данный пункт противоречит Закону края № 130, статья 8 которого устанавливает закрытый перечень требований к субъекту инвестиционной деятельности для получения краевой государственной поддержки. Установление дополнительных ограничений для получения краевой государственной поддержки инвестиционной деятельности находится вне полномочий регулирующего органа.

3.3. Приложение № 1 "Заявка на сопровождение инвестиционного проекта (инвестиционного предложения)" к проекту Регламента не соответствует пунктам 3.2, 5.2 проекта Регламента, в которых предусматривается возможность предоставления заявки в специализированную организацию в электронном виде. **Форма заявки содержит избыточный реквизит** подписи заявки сотрудником специализированной организации, заполнение которого, во-первых, предполагает оформление заявки только в бумажном виде, а, во-вторых, не является элементом регистрации заявки.

3.4. Пунктом 3.4 проекта Регламента установлено, что консультирование по вопросам реализации инвестиционных проектов осуществляется в срок не более 5 рабочих дней с даты регистрации заявки. Однако, в случае если для консультирования необходима информация органов исполнительной власти края, она предоставляется по запросу в срок не более 10 рабочих

дней. Таким образом, при осуществлении запроса информации у органов исполнительной власти края, **могут быть превышены установленные данным пунктом сроки консультирования инвесторов.** Уполномоченный орган считает целесообразным предусмотреть в данном пункте возможность продления сроков консультирования на период получения необходимой информации.

3.5. Подпункты 5.1.2 и 5.1.3 проекта устанавливает необходимость предоставления инвестором, инициатором инвестиционного проекта для получения организационного сопровождения следующих документов:

- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданной налоговым органом;

- справки об исполнении инвестором, инициатором инвестиционного проекта обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданной налоговым органом.

Поскольку сопровождение инвестиционных проектов на территории Хабаровского края является государственной функцией, планируемой к осуществлению в соответствии с Законом Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае", а также пунктом 3.2.7 Положения о министерстве инвестиционной и земельно-имущественной politik Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства края от 13 марта 2015 г. № 37-пр, **данная информация может быть получена посредством межведомственного электронного взаимодействия.**

Кроме того, в случае, если использование данных о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей носит сугубо информационный характер, то в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей **находятся в открытом доступе и могут быть получены** через официальный сайт Федеральной налоговой службы www.nalog.ru.

Таким образом, подпункты 5.1.2, 5.1.3 проекта Регламента **вводят избыточные обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. В пункте 1.1 указано, что проект Регламента устанавливает порядок взаимодействия органов исполнительной власти Хабаровского края, органов местного самоуправления муниципальных образований края по сопровождению инвестиционных проектов. Кроме того, после утверждения плана мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта, специализированная организация информирует об этом муниципальное образование и запрашивает у него кандидатур координаторов при сопровождении инвестиционного проекта (подпункт 5.12.2 пункта 5.12).

Однако, в пункте 5.7 проекта Регламента органы местного самоуправления муниципальных образований края, на территории которого реализу-

ется или планируется к реализации инвестиционный проект, не включены в процедуру согласования проекта плана мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта.

Более того, необходимо отметить, что содержание пункта 1.1 проекта Регламента в части установления порядка взаимодействия органов местного самоуправления выходит за пределы полномочий Правительства края. Данный пункт противоречит статье 12 Конституции Российской Федерации, которой установлена самостоятельность органов местного самоуправления в пределах своих полномочий, непричастность к системе органов государственной власти.

3.7. Абзац 4 пункта 5.9, пункт 5.10 проекта Регламента предусматривает утверждение плана мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта первым заместителем Председателя Правительства края по вопросам инвестиционной, территориальной и промышленной политики. **Утверждение плана мероприятий в контексте проекта Регламента предполагает дальнейшее принятие соответствующего правового акта.**

Согласно разделу 3 Распределения обязанностей между вице-губернатором Хабаровского края, первыми заместителями Председателя Правительства Хабаровского края, заместителями Председателя Правительства Хабаровского края, утвержденного распоряжением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2011 г. № 356-рп, у первого заместителя Председателя Правительства края по вопросам инвестиционной, территориальной и промышленной политики **функция по принятию правовых актов отсутствует.**

3.8. Пункт 5.13 проекта Регламента предполагает, что план мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта может быть изменен только по инициативе инвестора, инициатора инвестиционного проекта. При этом данным пунктом **не предусматривается возможность корректировки плана по инициативе регулирующего органа, ответственных исполнителей** плана мероприятий в случае изменения условий реализации мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта: органов исполнительной власти края, специализированной организации.

3.9. Пункт 5.17 проекта Регламента предусматривает заключение соглашений между Правительством края и территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления края, организациями в целях сокращения сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта.

Содержание пункта 5.17 позволяет сделать вывод о том, что заключение соглашений планируется индивидуально для каждого инвестиционного проекта. Таким образом, проектом Регламента предполагается предоставление привилегий неопределенного характера отдельным инвесторам при реализации инвестиционного проекта, **что является ограничением конкуренции** и противоречит подпункту 2 пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Предоставление подобных привилегий со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления можно рассматривать как государственные или муниципальные.

ципальные преференции, которые устанавливаются в особом порядке, предусмотренном главой 5 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Также необходимо отметить, что сроки осуществления государственных и муниципальных услуг и функций регламентированы нормативными правовыми актами и не могут быть сокращены на основании соглашения.

3.10. В пункте 5.19 проекта регламента среди случаев, при которых прекращается сопровождение инвестиционного проекта, указан случай "по соглашению сторон".

Данная формулировка некорректна, поскольку проект Регламента не предусматривает договорные отношения между участниками процесса сопровождения инвестиционного проекта по принципу "одного окна".

4. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной процедуры ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) при проведении процедуры ОРВ проекта акта **соблюдены требования**, предусмотренные разделом 5 Порядка;

2) проект акта **правомерно отнесен к низкой степени** регулирующего воздействия;

3) проект акта **не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;

4) проект акта **содержит положения:**

- **вводящие избыточные обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3.5 раздела 3 настоящего заключения);

- **способствующие ограничению конкуренции** (пункт 3.9 раздела 3 настоящего заключения);

5) проект акта **требует доработки** в соответствии с разделом 3 настоящего заключения.

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников

Завгородняя Елена Юрьевна
(4212) 40 24 47