



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ  
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1  
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru  
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Государственная жилищная  
инспекция Липецкой области**

29.12.2018 г. № ЛЖИ/ОЗ/2196  
На № \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**проекта постановления администрации Липецкой области**  
**«Об утверждении Порядка организации и осуществления**  
**лицензионного контроля предпринимательской деятельности по**  
**управлению многоквартирными домами на территории Липецкой области»**

Управление экономики администрации Липецкой области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Липецкой области» (далее - проект акта), подготовленный и направленный Государственной жилищной инспекцией Липецкой области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 316-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального надзора» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Согласно пункту 5 Сводного отчета разработчика, проект акта подготовлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по управлению многоквартирными домами (далее - лицензиаты) к определенной категории риска, которые определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

В настоящее время не утвержден проект Постановления Правительства РФ «О применении риск-ориентированного подхода при организации государственного жилищного надзора и государственного лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами», разработанный Минстроем России. Однако существует региональная практика решения рассматриваемых вопросов в других субъектах Российской Федерации: Воронежская область, Московская область, Челябинская область.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 07 ноября по 04 декабря 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в управляющие организации города Липецка и Липецкой области, в Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкую торгово-промышленную палату, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Липецкую областную Ассоциацию промышленных предприятий, в Ассоциацию сельхозпроизводителей Липецкой области, в Региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» по Липецкой области, в другие заинтересованные органы и организации.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/>.

Проект акта устанавливает критерии отнесения предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска, критерии отнесения лицензиатов к соответствующей категории риска, исходя из которых, определяется периодичность проведения плановых проверок лицензиатов.

Основываясь на Правилах отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных Постановлением № 806, Проектом акта предлагается установить 4 категории риска, при этом критерием отнесения к той или иной категории является исключение из реестра лицензий Липецкой области сведений о многоквартирном доме (ч. 5 ст. 198 Жилищного кодекса РФ) и количество нарушений лицензиатом КоАП РФ (ч. 24, ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ, по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ; ст. 19.4.1; ч. 2 ст. 14.1.3).

| Категории риска | Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска, классу опасности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Высокий риск    | Наступление одного из случаев в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок: <ul style="list-style-type: none"> <li>- исключение из реестра лицензий Липецкой области сведений о многоквартирном доме по основаниям предусмотренным ч. 5 ст. 198 Жилищного кодекса Российской Федерации;</li> <li>- привлечение два и более раза лицензиата (либо должностных лиц лицензиата) к административной ответственности по ч. 24, ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ, по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ;</li> <li>- привлечение лицензиата (либо должностных лиц лицензиата) к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ</li> </ul> |
| Средний риск    | Случаи привлечения лицензиата (либо должностных лиц лицензиата) в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности по ч. 24, ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписания Госжилинспекцией Липецкой области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Умеренный риск  | Случаи привлечения лицензиата (либо должностных лиц лицензиата) в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Низкий риск     | Отсутствие признаков высокой, средней, умеренной категорий риска                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

Проведение плановых проверок лицензиатов в зависимости от категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в календарном году;
- для категории среднего риска - не чаще одного раза в три года;
- для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 5 лет.

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении лицензионного контроля устанавливаются административным регламентом, утверждаемым приказом Государственной жилищной инспекции Липецкой области.

В отношении лицензиатов, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

По данным разработчика предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 127 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Липецкой области.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете (раздел X), в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

До принятия проекта в Липецкой области не утверждался порядок осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, а так же критерии отнесения предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта управлением экономики администрации области сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем обращаем внимание на ряд следующих предложений:

1. Предусмотреть в проекте акта положение о закреплении нормативным правовым актом перечня лицензиатов с отнесением их к соответствующим категориям риска.

2. Разработать процедуру пересмотра категорий риска ранее присвоенным лицензиатам, в том числе непосредственно по заявлениям самих лицензиатов об изменении ранее присвоенной категории риска.

3. Проектом не предусмотрена категория чрезвычайно высокого риска, вместе с тем к данной категории, например, могут быть отнесено исключение из реестра лицензий сведений о многоквартирном доме (домах), находящемся в управлении лицензиата, по основаниям, предусмотренным части 5.2 статьи 198 Жилищного кодекса РФ (грубые нарушения лицензионных требований).

4. Учитывать в критериях отнесения лицензиатов к категориям риска общую площадь, находящихся в управлении лицензиата.

Начальник управления

Бизин С.В.  
22-85-22

С.М. Курбатов