

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В.Сиротину

15.03.2019 № 26-327
на № 75-0115 от 22.02.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



9093426

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 29 декабря 2018 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21 января по 15 февраля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз по содействию решению производственных, социальных, правовых проблем «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», ООО Научно-производственное объединение «Томск-Экология».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в сфере рыбопереработки Томской области отсутствуют предприятия, полностью оснащенные современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

В настоящее время многие рыбоперерабатывающие предприятия Томской области ограничиваются лишь стадиями глубокой заморозки, солением, копчением и вялением. В то время как, усиливается конкуренция со стороны товаропроизводителей из других регионов России, в которых построены новые рыбоперерабатывающие заводы, а также со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В связи с этим, без приобретения современного высокопроизводительного оборудования и создания новых производств томские рыбоперерабатывающие предприятия могут быть вытеснены с рынка конкурентами.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы Разработчик отметил снижение доли рынка томских предприятий рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли (низкая глубина переработки рыбного сырья), недополучение доходов в консолидированный бюджет Томской области, создание новых рабочих мест в других регионах России.

Решение вышеуказанной проблемы участниками отношений в области рыболовства, рыбопереработки и рыбоводства самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, в связи с недостаточностью собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием; недоступностью банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств.

В качестве варианта решения обозначенной проблемы, а также достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств (далее – Порядок). Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования будущих расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

- 144 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыболовства;
- 13 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки;

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров рыбной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе приняты в Ленинградской, Мурманской, Псковской, Новосибирской, Омской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югры и Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Бурятия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать подходящий вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

По информации Разработчика, проблема в рыбопереработке возникла и была выявлена еще в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013г. №507а, а с 2015 года на территории Томской области действует государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

В рамках данных программ рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области была оказана финансовая поддержка в размере 15,2 млн. руб.

В результате поддержки предприятий в рамках реализации государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2017 годы находится в положительной динамике развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 2,3 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 3174 тонн в 2017 году). Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2017 года сумма уплаченных налогов составила 22,3 млн. руб., что на 5% выше уровня 2016 года и в 3 раза выше уровня 2013 года. Большую часть налоговых платежей перечисляют именно предприятия рыбопереработки.

По информации Разработчика, проект акта подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Однако, в указанной государственной программе мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, не содержится. При этом в Законе Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» финансирование по показателю «Финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств» предусмотрено. *Полагаем, что Разработчику в целях эффективной реализации рассматриваемого мероприятия в текущем году необходимо первоначально провести необходимые процедуры, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», включив предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, в качестве мероприятия*

в вышеуказанную государственную программу и только после этого рассмотреть возможность принятия анализируемого проекта акта.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что утверждаемый Порядок определяет категории лиц, имеющих право на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

При проведении анализа положений Порядка установлено следующее:

1. В пункте 3 Порядка определено, что на получение субсидии имеют право юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, прошедшие государственную регистрацию и поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области, которые планируют осуществить затраты, связанные с созданием новых рыбоперерабатывающих производств. Из представленной редакции следует, что любой субъект предпринимательства, прошедший государственную регистрацию и поставленный на учет в налоговом органе на территории Томской области, а также планирующий осуществить затраты, связанные с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, может стать потенциальным получателем субсидии. В подпункте 1) пункта 13 Порядка определено, что одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие получателя субсидии критериям, установленным в пункте 3 Порядка. Считаем, что в представленной редакции пункта 3 Порядка критерии, которым должен соответствовать получатель субсидии, не установлены. *Предлагаем Разработчику установить данные критерии.*

2. В подпункте 1) пункта 7 Порядка в качестве одного из условий предоставления субсидии определена продолжительность деятельности получателя субсидии на дату подачи заявки на участие в конкурсном отборе составляет не менее трех лет со дня государственной регистрации. Из указанной формулировки не представляется возможным определить, чем продиктован такой срок продолжительности деятельности – не менее трех лет, что создает определенные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. *Предлагаем, Разработчику пересмотреть данное условие.*

3. Установление в качестве условия предоставления субсидии обязательства по использованию субсидии на создание нового рыбоперерабатывающего производства на территории Томской области (приобретение нового технологического оборудования, приобретение нового промышленного холодильного оборудования для хранения рыбного сырья и готовой продукции (кроме торгового холодильного оборудования), включая расходы на доставку оборудования, монтажные и пусконаладочные работы) (подпункт 3) пункта 7 Порядка) считаем излишним, поскольку в пункте 6 Порядка определены соответствующие направления затрат, которые могут быть компенсированы в соответствии с предлагаемым Порядком. Следовательно, в случае использования субсидии не по назначению нарушители и так будут нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством. *Предлагаем Разработчику исключить данное условие.*

4. Условие по использованию субсидии в соответствии с планом расходов с указанием наименования приобретаемого оборудования, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования по установленной форме (подпункт 4) пункта 7) считаем трудновыполнимым на практике, поскольку получатель субсидии уже на момент предоставления документов для участия в конкурсном отборе на получение государственной

поддержки в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Порядка должен четко понимать, какие расходы будут им произведены для того, чтобы включить их в указанный план. При этом в Порядке корректировка плана расходов не предусмотрена. *Предлагаем Разработчику исключить данное условие, либо доработать с учетом замечаний, изложенного в пункте 9 настоящего заключения.*

5. В соответствии с подпунктом б) подпункта 8) пункта 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеням, штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Однако, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» прямо не предусмотрено установление такого требования. Согласно подпункту ж) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Правительством Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается при необходимости иные требования, определенные правовым актом, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом.

Между тем обоснование необходимости введения дополнительного требования, связанного с отсутствием у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеням, штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации, Разработчиком не представлено.

Таким образом, предлагаем исключить подпункт б) подпункта 8) пункта 7 Порядка, а также корреспондирующий с ним подпункт 3) пункта 10 Порядка.

6. В подпункте 9) пункта 7 Порядка предусмотрено, что условием предоставления субсидии является представление Разработчику ежеквартальных отчетов по установленной форме в приложении 4 к Порядку не позднее 15-ого числа месяца, следующего за отчетным кварталом: о целевом расходовании средств субсидии – в течение года, в котором получена субсидия, а также о достижении показателей результативности использования субсидии – в течение года, в котором получена субсидия, и трех последующих календарных лет.

Полагаем, что предоставление вышеуказанной отчетности в указанном объеме является излишним для получателя субсидии, поскольку, во-первых, Разработчиком четко установлена форма отчета (отчет о целевом расходовании средств субсидии), которая не предполагает предоставление информации о достижении показателей результативности использования субсидии, во-вторых, срок предоставления отчета о целевом расходовании средств субсидии (ежеквартально (не позднее 15-ого числа

месяца, следующего за отчетным кварталом) не соотносится со сроком предоставления отчета о достижении показателей результативности использования субсидии (в течение года, в котором получена субсидия, и трех последующих календарных лет). Фактически получателю субсидии, которому государственная поддержка предоставляется единовременно, вменяется обязанность отчитываться о результативности ее использования на протяжении четырех лет, что является избыточным.

Предлагаем Разработчику доработать условие о предоставлении получателем субсидии соответствующей отчетности, либо предоставить обоснование необходимости установления такой отчетности.

Кроме того, принимая во внимание полномочие главного распорядителя средств областного бюджета по обеспечению соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий (подпункт 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ), *предлагаем по тексту Порядка слова «показатели результативности использования» заменить словами «показатели результативности предоставления»* в соответствующем падеже.

7. В подпункте 12) пункта 7 Порядка предусмотрено условие о запрете на приобретение получателем субсидии - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем за счет полученных из областного бюджета средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных рассматриваемым Порядком. Вместе с тем, согласно пункту 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и абзацу третьему подпункта «а» пункта 7 Общих требований такой запрет установлен только в отношении юридических лиц. *Предлагаем Разработчику исключить ограничение, установленное в отношении индивидуальных предпринимателей.*

8. В абзаце первом пункта 8 Порядка необходимо учесть сокращение наименования Разработчика, предусмотренное в пункте 2 Порядка.

9. Подпунктом 2) пункта 9 Порядка предусмотрено, что для участия в конкурсном отборе потенциальный получатель субсидии должен предоставить план расходов с указанием наименования приобретаемого оборудования, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования. При этом в подпункте 5) пункта 9 Порядка определено, что получатель субсидии также должен предоставить заверенную копию бизнес-плана по созданию нового рыбоперерабатывающего производства на территории Томской области.

При этом стоит обратить внимание Разработчика на то, что по тексту Порядка не предусмотрено, что затраты, связанные с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, должны производиться в соответствии с бизнес-планом. Однако, в качестве документов, необходимых участия в конкурсном отборе, такой документ обязателен к предоставлению.

По данным, опубликованным на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru/>) стоимость разработки бизнес-плана отдельного промышленного производства специализированной организацией варьируется от 100 до 200 тыс. рублей. Стоимость разработки комплекта вышеуказанных документов может достигать 5,5 млн. рублей.

№	Наименование заказа	Заказчик	Стоимость работ, руб.
1	Выполнение работ по подготовке бизнес-плана совместного кластерного проекта по созданию нового фармацевтического производства ¹	Акционерное общество «Технопарк Санкт-Петербурга»	222 222,22
2	Разработка бизнес-плана «Создание производства по откорму 12000 голов птицы индейки» ²	Акционерное общество «Корпорация развития Тамбовской области»	184 000,00
3	Оказание услуг по составлению бизнес-плана «Создание и производство автоматизированной гидропонной установки закрытого типа» ³	Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Технопарк «Якутия»	100 000,00
4	Оказание услуг по разработке бизнес-плана проекта Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Лидер»: «Создание производства бескаркасных арочных стеновых панелей» ⁴	Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Технопарк «Якутия»	150 000,00
5	Разработка бизнес-плана по теме «Разработка конструкции и создание высокотехнологичного производства микротурбинной установки МВГ-100 для выработки электрической и тепловой энергии», согласно Техническому заданию ⁵	Открытое акционерное Общество «Уфимское агрегатное предприятие «Гидравлика»	5 500000,00

Из приведенного анализа видно, что разработка бизнес-плана специализированными организациями предполагает существенные расходы для субъекта предпринимательской деятельности. Однако разработка вышеуказанного документа может осуществляться не только специализированными организациями, но и собственными силами инициатора. При этом разработка бизнес-плана своими силами потребует от потенциального получателя субсидии наличия специальных знаний и (или) квалифицированных кадров, что может повлечь возникновение для него организационных издержек.

На основании изложенного, в связи с возможным возникновением не только организационных, но и финансовых издержек для потенциальных получателей субсидии, считаем, что предоставление одновременно и бизнес-плана, и плана расходов, как составной части бизнес-плана, Разработчиком нецелесообразно. *Предлагаем Разработчику пересмотреть целесообразность предоставления одновременно двух документов.*

10. В подпункте 4) пункта 9 Порядка предусмотрено, что для участия в конкурсном отборе потенциальный получатель субсидии предоставляет документы, подтверждающие выполнение условий подпункта 7, подпункта «ж» подпункта 8 пункта 7 рассматриваемого Порядка, в частности наличие в собственности получателя субсидии производственных зданий площадью не менее 1000 кв.м.,

¹ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806584381>

² <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705731908>

³ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31604249813>

⁴ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31503132443>

⁵ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31200063213>

в которых планируется создать новое рыбоперерабатывающее производство и отсутствие у получателя субсидии просроченной задолженности по выплате заработной платы. Считаем, что отсутствие указаний на конкретные документы, которые следует предоставить для получения государственной поддержки, является ограничением для получателей субсидии, поскольку одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным *пунктом 9 Порядка (Разработчику следует скорректировать данную ссылку)*, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов. Так, например, непонятно каким документом может быть подтверждено отсутствие у получателя субсидии просроченной задолженности по выплате заработной платы. *Предлагаем Разработчику указать конкретные документы, которые следует предоставить потенциальному получателю субсидии для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.*

11. В абзаце втором пункта 14 Порядка предусмотрены условия, включаемые в соглашение о предоставлении субсидии. Одним из которых являются показатели результативности использования субсидии. Однако, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований в соглашении должны быть предусмотрены конкретные показатели результативности. Следовательно, *необходимо доработать данную норму Порядка.*

12. В пункте 18 Порядка определено, что в случае нарушения условий, цели и порядка предоставления субсидии, выявленного по фактам проверок, проведенных Разработчиком и (или) органами государственного финансового контроля, либо недостижения установленных соглашением показателей результативности получатель субсидии обязан возвратить в областной бюджет субсидию в полном объеме в соответствующем порядке.

Однако, в абзацах третьем и четвертом подпункта «б» пункта 6 Общих требований упоминается о нарушении получателем субсидии только условий, установленных при предоставлении субсидий, и недостижении показателей результативности субсидии.

Предлагаем Разработчику слова «, цели и порядка» исключить.

13. По тексту заявки на участие в конкурсном отборе, приведенной в приложении № 1 к Порядку, а также в Порядке конкурсного отбора для предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, предусмотренного в приложении № 2 к Порядку, указывается на инвестиционный проект по созданию нового рыбоперерабатывающего производства. В то время как рассматриваемый Порядок не предполагает наличие инвестиционного проекта. *Разработчику следует скорректировать данный момент.*

14. В соответствии с пунктом 2 заявки на участие в конкурсном отборе, приведенной в приложении № 1 к Порядку, потенциальному получателю субсидии требуется указать критерии конкурсного отбора. Полагаем, что в заявке должны быть отражены показатели, которые претендент должен представить для участия в конкурсном отборе. *Разработчику следует скорректировать данный момент.*

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуются. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства

и регулируемых рынков в Томской области». Так, на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств, в 2019 году предусмотрено 35 млн. руб. При этом Разработчик в качестве доходов областного бюджета, которые возникнут с введением предлагаемого правового регулирования, указывает увеличение налоговой базы за счет создания нового рыбоперерабатывающего производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).

Разработчик также указывает, что с введением предлагаемого правового регулирования адресаты предлагаемого правового регулирования будут нести расходы на создание нового рыбоперерабатывающего производства в 2019 году в размере не менее 45 млн. руб. В то же время возможными доходами предпринимателей станут: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием нового рыбоперерабатывающего производства (приобретение технологического оборудования). Полагаем, что предоставление рассматриваемой государственной поддержки позволит не только компенсировать понесенные расходы субъектов предпринимательской деятельности, но и создать новые рабочие места в регионе и увеличить налоговые платежи в областной бюджет.

По мнению Разработчика, положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования также выразится в создании современных высокотехнологичных рыбоперерабатывающих производств на территории Томской области, увеличении объемов рыбопереработки как речной, так и морской рыбы, расширении ассортимента и повышении качества рыбной продукции, расширении географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как количество предприятий, осуществивших создание новых рыбоперерабатывающих производств (2019 – 1 предприятие, 2020 – 1 предприятие), объем переработки рыбо- и морепродуктов (2019 – 3300 тонн, 2020 – 3600 тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.

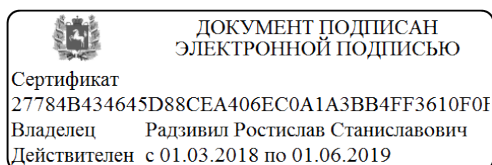
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое правовое регулирование (принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств), направленное на решение проблем, связанных с недостаточным уровнем развития регионального рыболовства, рыбопереработки и аквакультуры в Томской области, является обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, но считает, что оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования в представленной редакции недостаточно. *Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил