



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

# Оценка регулирующего воздействия: цели и механизм использования

 **Вадим Живулин**



Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
Департамент оценки регулирующего воздействия

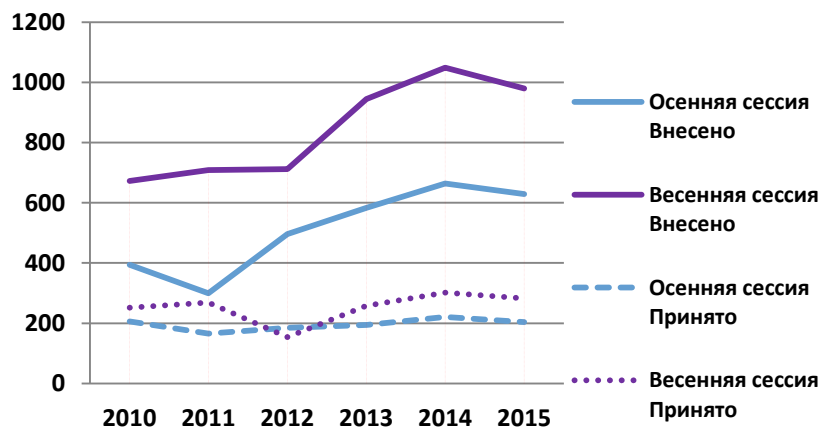
**11 февраля 2016 года**

# Рост количества НПА и его эффекты

**Рост в 3,3 раза!**



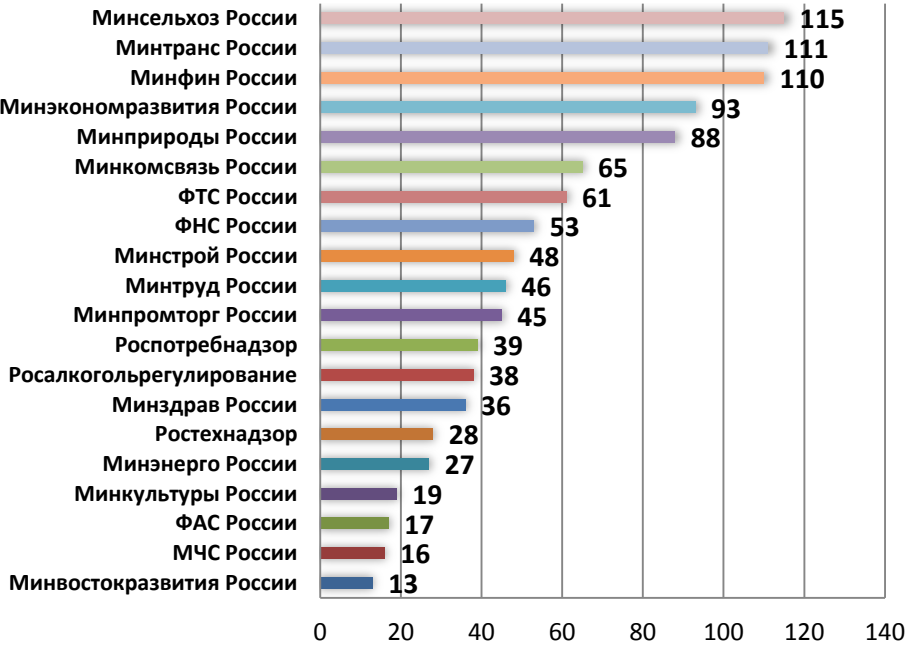
**Много  
непроработанных  
инициатив!**



- ❑ нестабильность правового поля
- ❑ девальвация норм права
- ❑ разные взгляды ФОИВ на одну и ту же проблему
- ❑ отсутствие эффективного правоприменения и администрирования

# Ведомственное нормотворчество и его последствия

Количество подготовленных заключений  
об ОРВ в 2015 г. (по разработчикам)



Состав подготовленных в 2015 г.  
заключений об ОРВ



«ПЛАТОН»

61,5

МЛРД РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО

ВСД

3–4

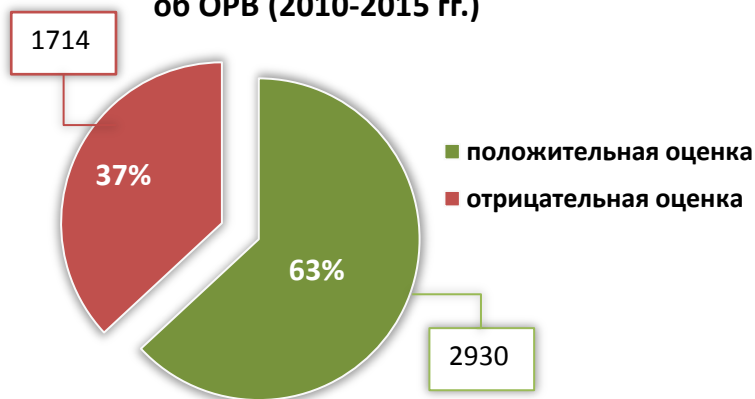
МЛРД РУБЛЕЙ

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР

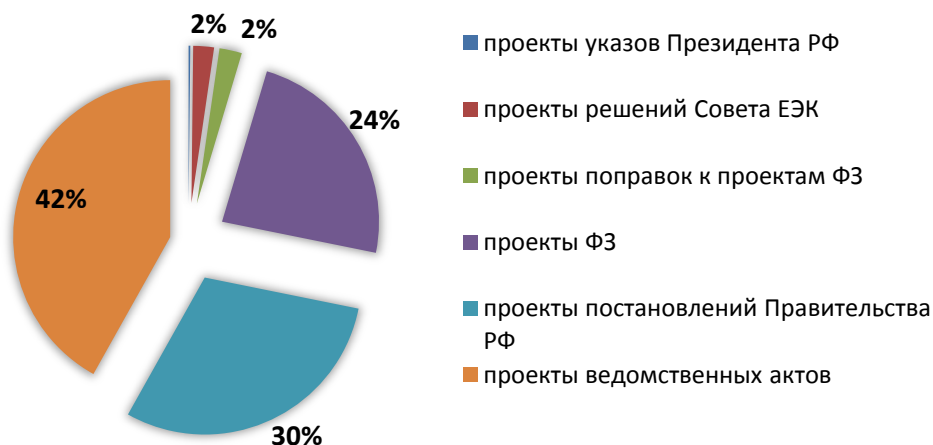
50–60

МЛРД РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО

Количество подготовленных заключений  
об ОРВ (2010-2015 гг.)



Количество подготовленных заключений  
об ОРВ в 2015 г. (по видам актов)



## На [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru):

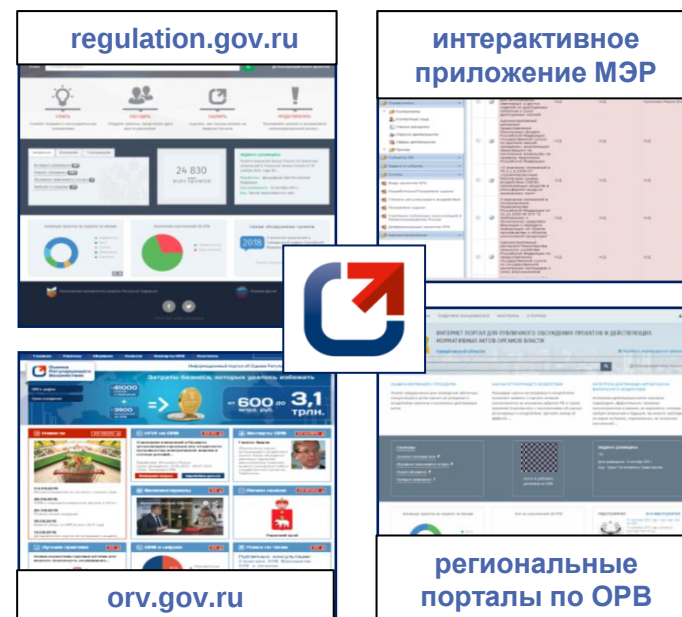
- **4 300** проектов актов
- **102 000** зарегистрированных пользователей
- **2 000** представителей органов власти

## В ОРВ принимают участие:

- **70** отраслевых ассоциаций
- **1 000** отраслевых экспертов

## На федеральном уровне подготовлено:

- **4 600** заключений об ОРВ

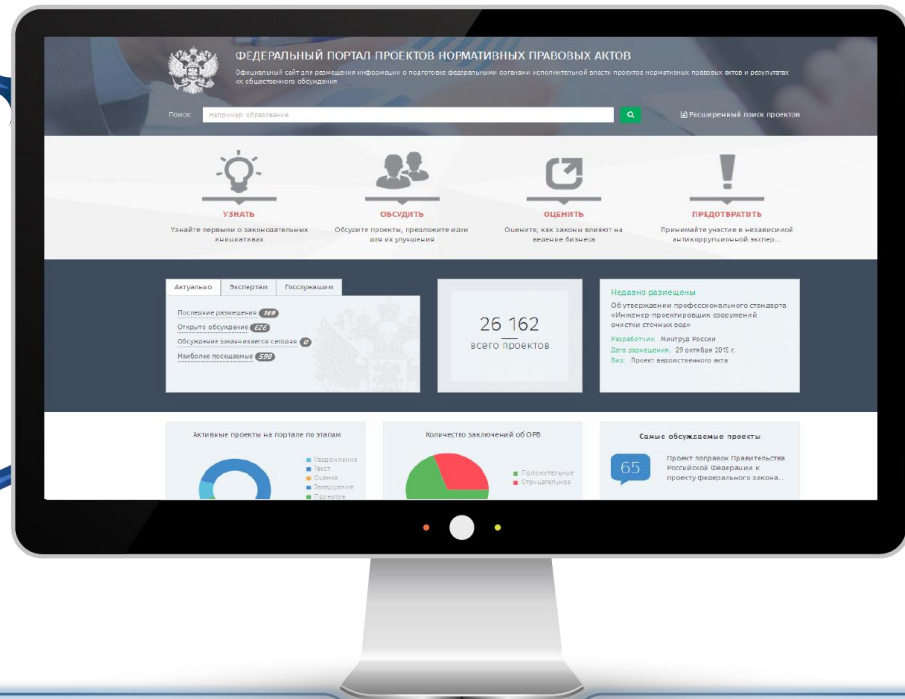


Органов-разработчиков  
размещают проекты

Проектов размещается  
ежедневно

89

50



29000

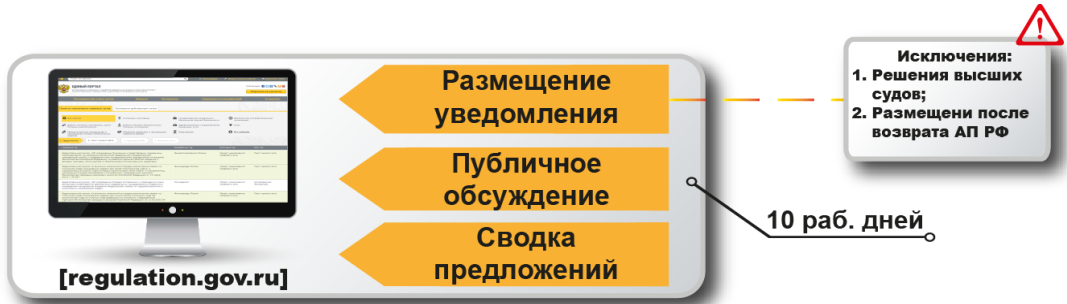
Всего проектов  
размещено

Открытых обсуждений  
ежедневно

>600

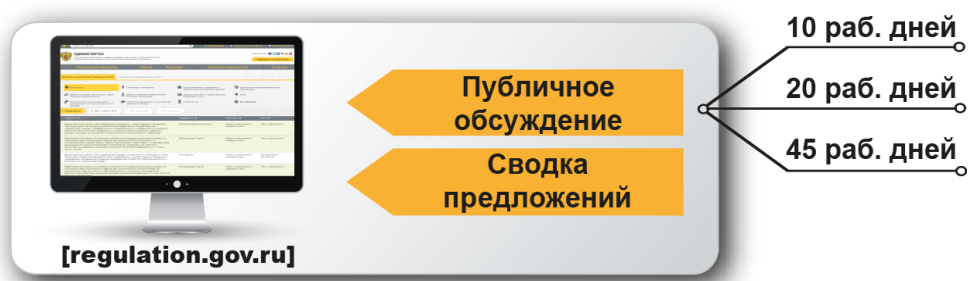
# Этапы ОРВ

## Публичное обсуждение уведомления о начале разработки текста проекта акта



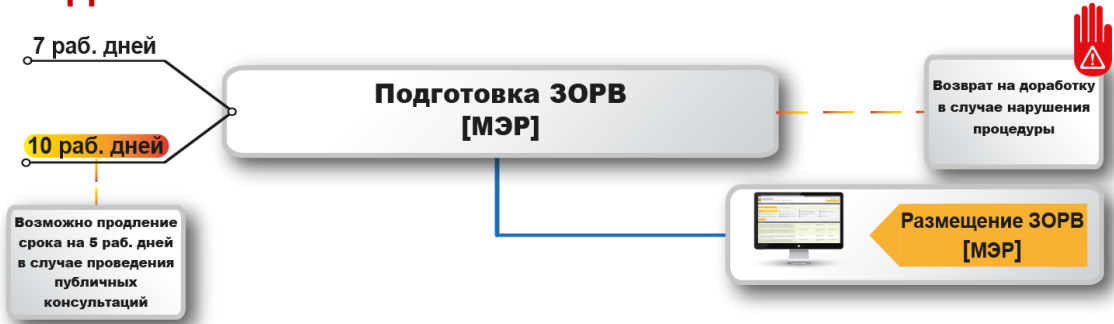
*Краткая информация об идее (концепции) нового правового регулирования*

## Публичное обсуждение текста проекта акта и сводного отчета



*Подготовка и размещение сводного отчета об ОРВ*

## Подготовка заключения об ОРВ





Переходные периоды

акты в сфере ОРВ – переходные положения, переходные периоды и временные нормы, в случае **если требуется проведение мероприятий**, направленных на реализацию новых требований



Правовой эксперимент

на определенное время и (или) на определенной территории



One in – one out

высокая степень РВ – **отмена действующих требований** в той же области регулирования предпринимательской или иной экономической деятельности



Планирование

в план подлежат включению НПА, разработка которых прямо **не предусмотрена законодательными актами**, поручениями (указаниями) Президента РФ, Председателя Правительства РФ



МСП-тест, Smart-тест

**Механизмы созданы, необходимо реализовать!**

1

□ проводится по ключевым для бизнеса НПА, проходившим ОРВ, либо по решению Президента, Председателя Правительства, ПКАР

2

□ методическое обеспечение осуществляет Минэкономразвития России

3

□ ОФВ проводят ФОИВ - разработчики НПА

4

□ публичный отчет ФОИВ о достижении целей регулирования

5

□ рассмотрение отчета и принятие решения правительственной комиссией

6

□ итог – отмена или изменение НПА

## Задачи МЭР на 2016 г.:

- провести апробацию ОФВ по наиболее значимым и сложным НПА
- вовлечь ведомства и экспертов в работу по ОФВ

2016

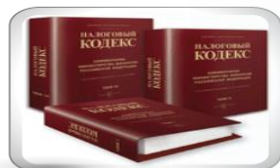
**Цель – публичная ответственность за достигнутый результат**

## поручение Правительства РФ от 1 июня 2015 г. № ДМ-П13-48пр



- установить на среднесрочный период **МОРАТОРИЙ** в отношении неналоговых платежей предпринимателей
- разработать **СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ** о принципах взимания неналоговых платежей предпринимателей
- продолжить работу по **СНИЖЕНИЮ ФИСКАЛЬНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ** на предпринимателей

### Налоги



Содержательные  
требования

### Неналоговые платежи



Административные  
издержки

- Недостаточно информации о причинах и целях введения платежей
- Важнейшие параметры вводятся подзаконными актами, а не законами
- Переходный период не задействуется в полной мере
- Нет публичной отчетности о расходах и результатах

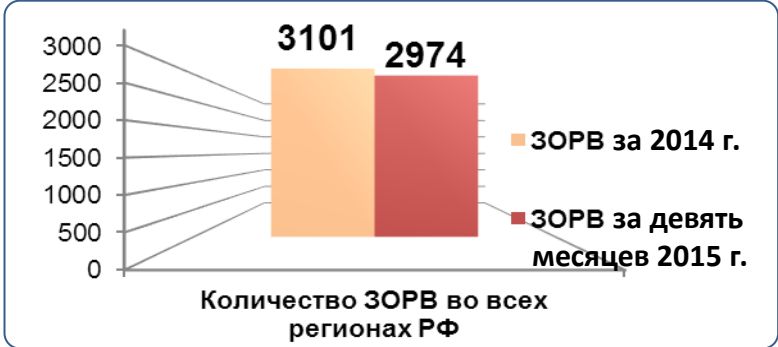
Законодательно закрепить **базовые принципы** к взиманию и администрированию неналоговых (публичных) платежей

## Субъекты РФ



В **78** столицах регионов утвержден порядок ОРВ, информация об ОРВ размещена в публичном доступе

г. Симферополь      г. Саранск



## Затраты, которых удалось избежать!

### ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Затраты на изменение цветовой гаммы машин в таксопарках

до **232** млн рублей

### ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Затраты, связанные с повышением налога на прибыль организаций

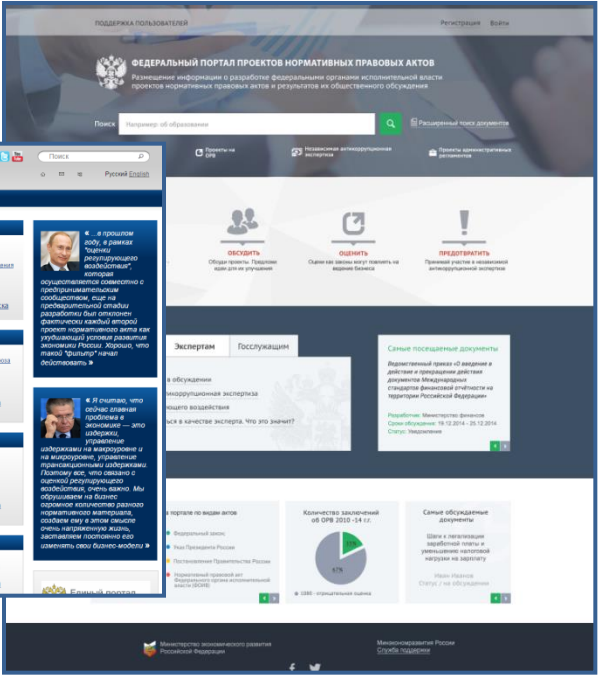
до **9,3** млрд рублей

### КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Снижение налога на прибыль организаций-производителей фармацевтической продукции

до **170** млн рублей

# Информационные ресурсы ОРВ



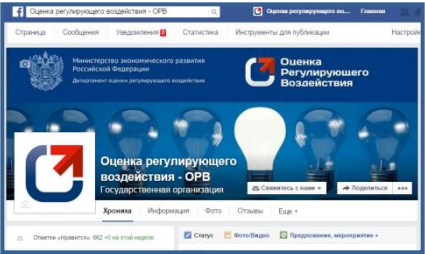
Economy.gov.ru/RIA

Страница ОРВ на официальном сайте МЭР

ORV.GOV.RU

Информационный портал об ОРВ

«Оценить»: процедура ОРВ на портале regulation.gov.ru



Facebook.com/DepartamentOPB

Спасибо за внимание!



**Живулин**  
**Вадим Александрович**

8 495 650 87 00, доб. 2605  
DORV@economy.gov.ru



[www.facebook.com/  
DepartamentOPB](https://www.facebook.com/DepartamentOPB)



[www.orv.gov.ru](http://www.orv.gov.ru)



<http://economy.gov.ru/ria>