



**ДЕПАРТАМЕНТ
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Департамент транспорта и дорожного
хозяйства Владимирской области

Октябрьский пр-т, 21, г. Владимир, 600000
тел. (4922) 52-36-61,
e-mail: drr@avo.ru
<https://drr.avo.ru>

ОКПО 45442913, ОГРН 1203300006656
ИНН/КПП 3328025234/332801001

05.04.2021 №ДРР-719-02-01

на № _____ от _____

**Заключение об экспертизе постановления департамента транспорта
и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7
«О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Департаментом регионального развития Владимирской области (далее – уполномоченный орган) во исполнение плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области на первое полугодие 2021 года и в соответствии с Положением о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 05.12.2014 № 1247, проведена экспертиза постановления департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7 «О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – постановление департамента).

В ходе проведения экспертизы постановления департамента уполномоченным органом были организованы публичные консультации с 18 января по 16 февраля 2021 год с целью сбора предложений заинтересованных лиц. Информация о публичных консультациях была размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Владимирской области по адресу: www.regulation.avo.ru/projects#npa=8720.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы постановления департамента было направлено во Владимирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленную палату

Владимирской области, Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Владимирское региональное объединение работодателей «Ассоциация работодателей и товаропроизводителей Владимирской области», аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области, Общественную палату Владимирской области. Также уведомления направлялись в адрес экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, предложенных Уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области (4 человека) и Торгово-промышленной палатой Владимирской области (2 человека).

Кроме того, запрос о предоставлении информации для проведения экспертизы был направлен в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области – орган-разработчик рассматриваемого постановления департамента. Запрашиваемые материалы были получены в полном объеме.

В целях учета мнений предпринимательского сообщества и независимых экспертов 22 марта 2021 года состоялось совещание по вопросу реализации постановления департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7 (протокол от 22.03.2021 прилагается).

Уполномоченным органом был проведен анализ постановления департамента. По результатам исследования представленных материалов, а также с учетом сложившейся практики применения постановления департамента уполномоченным органом установлено следующее.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Наличие правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обусловлено необходимостью совершенствования организации транспортного обслуживания населения посредством обеспечения требований по безопасности дорожного движения, повышения культуры и качества обслуживания пассажиров автомобильным транспортом, а также равного доступа перевозчиков на рынок транспортных услуг.

Постановлением департамента утверждены:

- Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- Порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- Порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- Порядок ведения реестра начальных и конечных остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с информацией, представленной Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, на момент разработки постановления департамента (июнь 2018) количество потенциальных заявителей

составляло 184 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность по регулярным перевозкам пассажиров. Количественная оценка потенциальных заявителей в 2020 году - 729 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. Значительный рост количества потенциальных заявителей связан с изменением вида лицензируемой деятельности.

В период 2019-2020 годов заявлений об установлении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области не поступало. В 2020 году поступило 12 заявлений об изменении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок от перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты. 11 из них не рассматривались во исполнение положений Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции». Ещё по одному заявлению областной комиссией по организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок было принято положительное решение.

2. Анализ позиций участников публичных консультаций.

В ходе публичных консультаций поступило 25 отзывов от следующих респондентов: исполнительного директора НКО «Ассоциация предприятий автомобильного транспорта», Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области, Президента Торгово-промышленной палаты Владимирской области.

В подавляющем большинстве комментариев участников публичных консультаций содержатся замечания к порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам и к конкурсной документации. Кроме того, поступили предложения относительно совершенствования работы конкурсной комиссии, а также шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам Владимирской области.

74% поступивших замечаний и предложений учтены органом-разработчиком и приняты к реализации. Причиной отказа в учете остальных предложений послужило их противоречие федеральному и (или) областному законодательству (сводка предложений прилагается).

3. Результаты проведенного исследования.

В ходе исследования постановления департамента выявлены разночтения с федеральным законодательством, а также ряд положений, исключающих прозрачность проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Уполномоченный орган считает необходимым рекомендовать Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области подготовить проект нормативного правового акта с учетом следующих замечаний и предложений:

- в порядке установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в качестве основания для отказа предусмотреть более чем на 80% совпадение предлагаемого маршрута с трассой ранее установленного;

- исключить из пакета документов, необходимых для заключения договора на право осуществления перевозок, копии лицензии на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и привести формулировку в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- определить наличие багажного отделения обязательным условием при осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам и исключить из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;

- установить, что наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов является улучшающим критерием при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе;

- рассмотреть вопрос о включении в шкалу критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе дополнительных баллов за участие/победу в конкурсе профессионального мастерства среди водителей Владимирской области «ПрофиАвто»;

- при рассмотрении заявки на участие в открытом конкурсе предусмотреть обязанность регулятора запрашивать по каналам межведомственного взаимодействия сведения из ЕГРЮЛ /ЕГРИП, реестра лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, а также данные об участии транспортных средств в ДТП;

- в целях подтверждения опыта осуществления регулярных перевозок предусмотреть в качестве альтернативы нотариального заверения документов предоставление заверенных исполненных государственных или муниципальных контрактов;

- решить вопрос о фиксации и учете сведений при выявлении математической ошибки по договорам обязательного страхования ответственности перевозчика перед пассажирами;

- увеличить срок рассмотрения конкурсной комиссией заявки на участие в открытом конкурсе до пятнадцати рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками;

- определить в качестве преимущества опыт осуществления регулярных перевозок при определении победителя открытого конкурса при равенстве начисленных баллов;

- в порядке проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам предусмотреть ведение описи конкурсных документов.

Кроме того, Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области предлагается рассмотреть возможность переработки структуры новой редакции нормативного акта, разделив его на две части таким образом, чтобы одна из них содержала те положения, которые чаще других подвергаются корректировке с учетом федерального законодательства. Подобный формат

послужит для удобства использования документа потенциальными адресатами правового регулирования.

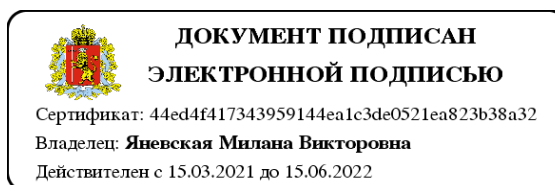
4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По итогам проведенной экспертизы постановления департамента уполномоченным органом выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление деятельности по регулярным пассажирским перевозкам.

В соответствии с пунктом 15 Положения о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации области от 05.12.2014 № 1247, Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области предлагается признать утратившими силу постановление департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7 «О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и разработать новый проект нормативного правового акта с учетом изложенных замечаний и предложений (раздел 3 настоящего заключения).

- Приложения:
1. Протокол совещания от 22.03.2021 на 2 л. в 1 экз.;
 2. Сводка предложений по итогам проведения публичных консультаций в рамках экспертизы на 10 л. в 1 экз.

Директор Департамента



М.В.Яневская