№ 37187-СШ/Д26и от 31.10.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России   
«Об утверждении типового договора безвозмездного пользования лесным участком»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минприроды России «Об утверждении типового договора безвозмездного пользования лесным участком» (далее –проект акта, типовой договор), и сообщает следующее.

Проект акта разработан на основании плана-графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона   
от 18 декабря 2018 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование», утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым от 15 апреля 2019 г.   
№ 3215п-П9.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 7 сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются лица, использующие леса на основании договоров безвозмездного пользования (3873 ед.).

Разработчиком проведены публичные обсуждения доработанного проекта акта и сводного отчета в срок с 1 по 19 июля 2019 года. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/08/07-19/00092711).

В целях подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта в период с 16 по 22 октября 2019 года.

В рамках проведенных публичных консультаций поступили позиции   
Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, Департамента лесного комплекса Тюменской области, Департамента лесного комплекса Вологодской области, замечания которых были частично учтены при подготовке настоящего заключения.

Поступившие позиции от ФБУ «Рослесозащита», ООО «Жешартский ЛПК», Правительства Республики Саха (Якутия), Министерства экономического развития   
и поддержки предпринимательства Кировской области, Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства   
и экологии Новгородской области, Министерства экономического развития Ставропольского края, Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства здравоохранения Чеченской Республики, Департамента инвестиций   
и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, Комитета по экономике и развитию Курской области, Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан не содержат замечаний и предложений к проекту акта.

С учетом информации, представленной разработчиком, а также поступивших замечаний и предложений Минэкономразвития России считает необходимым обратить внимание разработчика на следующие риски предлагаемого регулирования.

1. В соответствии с пунктом 2 Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки, утвержденных приказом Минприроды России от 3 февраля 2017 г. № 54, принятых в соответствии   
   с частью 12 статьи 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), подготовка проектной документации лесного участка должна осуществляться   
   при проектировании лесного участка, в том числе при предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование.

Согласно части 2 статьи 70.1 ЛК РФ в проектной документации лесных участков указываются площадь проектируемого лесного участка, описание его местоположения и границ, целевое назначение и вид разрешенного использования лесов, а также иные количественные и качественные характеристики лесных участков.

При этом в проекте типового договора отсутствует информация о границах передаваемого в безвозмездное пользование лесного участка.

В этой связи полагаем целесообразным внести в проект акта следующие изменения:

1. пункт 1.4 подраздела I «Предмет договора» типового договора изложить в следующей редакции:

«1.4. Границы лесного участка указаны в схеме расположения лесного участка, предусмотренной Приложением № 1 к настоящему договору.»;

1. типовой договор дополнить приложением № 1 «Схема расположения   
   и границы лесного участка», а приложения №№ 1-8 к типовому договору считать приложениями №№ 2-9 соответственно.
2. Согласно части 2 статьи 74.2 ЛК РФ договор безвозмездного пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, может быть заключен на срок от одного до пяти лет.

При этом пункт 5.1 и сноски 3-6. 14-16 проекта акта содержат нормы, позволяющие заключать договор на срок менее 1 года.

Таким образом, считаем необходимым указанные нормы проекта акта привести в соответствие требованиям, установленным статьей 74.2 ЛК РФ.

1. В соответствии со статьей 74.4 ЛК РФ изменение и расторжение договора безвозмездного пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, осуществляются в порядке, установленном гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Частью 1 статьи 47 ЗК РФ установлены основания и условия прекращения   
права безвозмездного пользования земельным участком по решению лица, предоставившего земельный участок, или по соглашению сторон.

При этом пунктом 4.3 проекта акта установлено, что типовой договор прекращает действие только в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации.

В этой связи полагаем целесообразным пункт 4.3 типового договора изложить   
в следующей редакции:

«4.3. Настоящий Договор прекращает действие в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации и земельным законодательством Российской Федерации.».

1. Согласно подпункту «б» пункта 2.3 типового договора ссудополучатель имеет право приступить к использованию лесного участка в соответствии   
   с условиями настоящего Договора после его заключения, подписания сторонами акта приема-передачи лесного участка, предоставляемого в безвозмездное пользование, форма которого предусмотрена приложением № 4 к настоящему Договору.

При этом Приложением № 4 к типовому договору является характеристика лесного участка на день окончания типового договора.

Таким образом, в подпункте «б» пункта 2.3 типового договора содержится техническая ошибка, в связи с чем в указанном пункте необходимо слово и цифру «приложением № 4» заменить словом и цифрой «приложением № 2».

1. Ввиду того, что приложения № 2 и № 4 по своему содержанию включают в себя приложения № 1 и № 3, предлагаем исключить последние из типового договора, а также ссылки на них по тексту.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования проблемы и необходимости принятия данного регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.