

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона области «О внесении изменений в отдельные законы области»

Департамент стратегического планирования области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» рассмотрел проект закона области о внесении изменений в закон области от 6 июля 2011 года № 2561-ОЗ «О залоговом фонде Вологодской области», закон Вологодской области от 17 апреля 1996 года № 73-ОЗ «Об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в собственности Вологодской области», закон области от 8 мая 2013 года № 3046-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области и о внесении изменений в отдельные законы области» (далее – Проект акта, закон области № 2561-ОЗ, закон области № 73-ОЗ, закон области № 3046-ОЗ), направленный Департаментом имущественных отношений Вологодской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 19 июня 2015 года по 3 июля 2015 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном сайте Правительства области 17 июня 2015 года. Одновременно направлены на электронный адрес Регионального отделения общероссийской общественной организации «Опора России»; Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области»; Вологодской торгово-промышленной палаты; уполномоченному по защите прав предпринимателей в Вологодской области, инвестиционным уполномоченным городских округов и муниципальных районов области уведомление о проведении публичных консультаций по проекту Правового акта и проект Правового акта.

В рамках публичных консультаций поступила информация Вологодской торгово-промышленной палаты и АНО «Инвестиционное агентство «Череповец».

Участники публичных консультаций считают принятие Проекта акта необходимым и обоснованным, отмечают, что предлагаемое регулирование достигает целей на которое направлено, а выбранный вариант регулирования является оптимальным и не повлечет при принятии Проекта акта негативных эффектов.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

1. В действующей редакции закона области № 2561-ОЗ установлено, что Перечень объектов залогового фонда области (далее – Перечень) ежегодно утверждается Правительством области.

С момента принятия закона области № 2561-ОЗ:

-постановлением Правительства области от 16 декабря 2011 года № 1601 утверждался Перечень на 2011 год;

-постановлением Правительства области от 22 июля 2013 года № 735 утверждался Перечень на 2013 год;

-постановлением Правительства области от 8 декабря 2014 года № 1117 утверждался Перечень на 2014 год.

С учетом уже сложившейся практики включения объектов в Перечень, от года к году они преимущественно одни и те же:

2011	2013	2014
Акции ОАО КБ «Северный кредит» 301 459 564 рублей	Акции ОАО КБ «Северный кредит» 291 923 400 рублей	
	Акции ОАО «Дорстройнеруд» (51, 0% уставного капитала) 8 017 200 рублей	Акции ОАО «Дорстройнеруд» (100% уставного капитала) 14 370 400 рублей
	Акции ОАО «Вологодское авиационное предприятие» 152 554 702 рублей	Акции ОАО «Вологодское авиационное предприятие» 388 762 900 рублей
Акции ОАО «Вологодский текстиль» 1 068 149 075 рублей	Акции ОАО «Строительная корпорация Вологодской области» 200 800 000 рублей	Акции ОАО «Строительная корпорация Вологодской области» 217 992 300 рублей

Статьей 5 закона области № 2561-ОЗ предусмотрено, что решение об использовании объекта (объектов) залогового фонда области в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, принимается по результатам отбора инвестиционных проектов в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством области.

По причине отсутствия принятого порядка отбора инвестиционных проектов, такой отбор не проводился, соглашения с субъектами инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты, о предоставлении в залог объекта (объектов) залогового фонда области не заключались.

Проектом акта предлагается определить, что Перечень утверждается на 3 года.

По мнению разработчика предлагаемое регулирование позволит установить достаточное время для организации и проведения отбора.

В соответствии со статьей 4 закона области № 2561-ОЗ Перечень должен содержать сведения о рыночной цене объектов, определенной на основании отчета независимого оценщика.

Расходы на проведение оценки объектов при подготовке проекта Перечня осуществляются за счет средств областного бюджета.

Согласно статье 6 закона области № 2561-ОЗ до заключения договора о залоге проводится повторная оценка имущества, являющегося предметом залога, в случае, если установленный федеральным законодательством период, в течение которого действует рыночная стоимость объекта оценки, указанная в Перечне, на момент заключения договора о залоге истек. Расходы на проведение повторной оценки имущества, являющегося предметом залога, осуществляются за счет средств субъекта инвестиционной деятельности, реализующего инвестиционные проекты и привлекающего в кредитной организации заемные средства для реализации инвестиционных проектов, исполнение обязательств которого обеспечивается залогом объекта (объектов) залогового фонда области (далее – должник).

Согласно статье 12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рыночная стоимость, определенная в отчете, является рекомендуемой для целей совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Определим расходы должников при действующем и предлагаемом регулировании за трехлетний период с учетом оплаты стоимости оценки объектов за свой счет. Исходя из закладываемых в законе о бюджете расходов на оценку при расчете учтем среднюю стоимость оценки одного объекта (пакета акций) - 80 тысяч рублей.

	Сценарий	Количество объектов в Перечне	Период действия Перечня	Примерная средняя стоимость услуг по оценке 1 объекта (пакета акций)	Расходы за 3 года
Должник	Действующее регулирование Сценарий 1	3	1 год	80 тыс. руб.	240 тыс. руб.
Должник	Предлагаемое регулирование Сценарий 2	3	3 года	80 тыс. руб.	240 тыс. руб.

Таким образом, если предположить, что оценка объектов проведена в период совпадающий с периодом принятия Перечня, то как при действующем, так и при предлагаемом вариантах регулирования период, в течение которого субъект инвестиционной деятельности (должник) может заключить договор о залоге без оплаты повторной оценки объекта – пол года.

При этом, если при действующем регулировании объекты в Перечне от года к году будут повторяться и соответственно будет проводиться их новая оценка за счет залогодателя (Вологодской области), то у субъекта инвестиционной деятельности будет больше возможности заключить договор залога без оплаты стоимости оценки или учесть такую возможность при планировании своей деятельности на будущее.

Среднеожидаемые расходы для должника по предлагаемому регулированию увеличатся в 1,7 раза:

	Действующее регулирование Сценарий 1 (3 объекта, 3 должника)		Предлагаемое регулирование Сценарий 2 (3 объекта, 3 должника)	
	Первые 6 месяцев действия Перечня	Вторые 6 месяцев действия Перечня	Первые 6 месяцев действия Перечня	Оставшиеся 2,5 года действия Перечня
Вероятность того, что должник будет за свой счет проводить повторную оценку	0,5	0,5	0,17	0,83
Расходы	0	$80 \times 3 = 240$ тыс. руб.	0	$80 \times 3 = 240$ тыс. руб.
Среднеожидаемые расходы (m)	0	$m1 = 120$ тыс. руб.	0	$m2 = 199,2$ тыс. руб.

$$m1 = 0,5 \times 0 + 0,5 \times 240 = 120 \text{ тыс. руб.}$$

$$m2 = 0,17 \times 0 + 0,83 \times 240 = 199,2 \text{ тыс. руб.}$$

Размер бюджетных средств, выделяемых для определения рыночной стоимости объектов планируемых для включения в Перечень при предлагаемом варианте по сравнению с действующим может снизиться (в три раза, если в течение периода действия Перечня не добавятся новые объекты).

	Сценарий	Количество объектов в Перечне	Период действия Перечня	Количество оценок за 3 года	Примерная средняя стоимость 1 объекта (пакета акций)	Расходы за 3 года
Залогодатель	Действующее регулирование Сценарий 1	3	1 год	9	80 тыс. руб.	720 тыс. руб.
Залогодатель	Предлагаемое регулирование Сценарий 2	3	3 года	3	80 тыс. руб.	240 тыс. руб.

Суммарные среднеожидаемые расходы залогодателя (Вологодской области) и должников:

$720+120=840$ (Действующее регулирование, Сценарий 1)

$240+199,2=439,2$ (Предлагаемое регулирование, Сценарий 2)

При этом следует отметить, что суммарные среднеожидаемые расходы залогодателя (Вологодской области) и должников с учетом вышеизложенных расчетов уменьшатся в 1,9 раза ($840/439,2=1,9$). На основании чего можно сделать вывод, что предлагаемый вариант регулирования обоснован с учетом соблюдения баланса частных и публичных интересов.

2. Законом области № 2561-ОЗ установлено, что критерием отбора объекта (объектов) для включения в залоговый фонд области является его ликвидность.

Проектом предлагается установить, что порядок определения ликвидности объектов разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Правительством. Наличие такой нормы будет способствовать практической реализации закона области № 2561-ОЗ.

3. В соответствии с действующей редакцией закона области № 2561-ОЗ при отборе объекта для подготовки решения об использовании объекта (объектов) залогового фонда области учитывается критерий соотношения требуемого объема залогового обеспечения и рыночной стоимости объекта залогового фонда области, указанной в Перечне.

При требовании 100% соотношения сложно подобрать необходимый предмет залога.

На основании предлагаемой редакции решение об использовании объекта залогового фонда области принимается при условии, если объем залогового обеспечения составляет не менее 70 процентов рыночной стоимости объекта залогового фонда.

Предлагаемый вариант по сравнению с действующим более соответствует интересам залогодержателя (кредитной организации), а также учитывает интерес залогодателя (Вологодской области), не допуская его занижение ниже 70 %.

4. Проектом акта предлагается ввести ограничение по сроку предоставления в залог объекта залогового фонда области, ограничив его тремя годами. Введение данной нормы, в сравнении с действующим регулированием, которое не предусматривает такого ограничения, сужает количество субъектов инвестиционной деятельности, которые могут быть заинтересованы в использовании объектов залогового фонда области, но позволяет снизить риски залогодателя (Вологодской области) на случай ухудшения финансового состояния организаций, за счет установления «среднесрочности» взаимных отношений.

5. В закон области № 3046-ОЗ Проектом акта вводятся дополнительные требования к субъектам инвестиционной деятельности для предоставления им залогового обеспечения. Обязательными требованиями предлагается установить регистрацию на территории области и отсутствие задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

6. Проектом акта уточняется состав залогового фонда, в том числе в замен формулировки «объекты, находящиеся в собственности области» применена формулировка «объекты, находящиеся в казне области».

В соответствии со статьей 25 Устава Вологодской области в собственности области может находиться имущество, необходимое для осуществления полномочий, обеспечения деятельности органов государственной власти области, государственных гражданских служащих области, работников государственных унитарных предприятий области и работников государственных учреждений области, имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти области федеральными законами, в том числе:

а) казна, финансовые ресурсы (денежные средства, не входящие в состав казны);

б) земельные участки, природные объекты, объекты инженерной инфраструктуры;

в) имущество, переданное области Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, физическими и юридическими лицами;

г) имущество органов государственной власти области;

д) иное имущество, находящееся на территории области и за ее пределами, в соответствии с действующим законодательством.

Рассматриваемое изменение вводится с учетом целей использования объектов собственности области. Введение предлагаемого регулирования требует соответствующего уточнения иных положений закона области № 2561-ОЗ (понятие залогового фонда, исключения, предусмотренные статьей 4).

7. С учетом отсутствия всего объема необходимого для реализации закона регулирования и практики заключения соглашений с субъектами инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты, о предоставлении в залог объекта (объектов) залогового фонда области вводимые Проектом акта требования к субъектам инвестиционной деятельности для предоставления им залогового обеспечения и предлагаемые изменения условий такого обеспечения (пункты 1, 4, 5 настоящего заключения) направлены на соблюдение баланса публичных и частных интересов и не повлекут нарушения гарантии обеспечения равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности.

8. Также проектом предлагается возложить полномочие по принятию решения об использовании объектов залогового фонда на Правительство области.

И.о. начальника Департамента
стратегического планирования области

В.В. Лепешичев