Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия
по проекту закона Иркутской области
«О порядке использования в наименованиях юридических лиц
официального наименования Иркутской области»

Во исполнение статьи 43^1 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность» в отношении проекта закона Иркутской области «О порядке использования в наименованиях юридических лиц официального наименования Иркутской области» (далее – проект закона) проведена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект закона разработан Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» (далее – разработчик).

В соответствии с прилагаемой к проекту закона пояснительной запиской принятие проекта закона позволит защитить права Иркутской области как субъекта Российской Федерации на официальное наименование от произвольного его использования юридическими лицами, установив порядок использования в наименованиях юридических лиц официального наименования Иркутской области.

Каждый субъект Российской Федерации имеет свое наименование, которое закрепляется в статье 65 Конституции Российской Федерации.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статью 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть установлен порядок использования в наименованиях юридических лиц официального наименования субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 71, 72 и 73 Конституции Российской Федерации вопросы наименования субъекта Российской Федерации относятся к исключительному ведению субъекта Российской Федерации. Установление порядка использования официального наименования субъекта Российской Федерации в наименованиях юридических лиц является одним из способов защиты субъектом Российской Федерации своего права на официальное наименование.

В Иркутской области в настоящее время отсутствуют какие-либо нормативные акты, определяющие порядок использования в наименованиях

юридических лиц официального наименования Иркутской области.

Более подробное описание проблемы, а также обоснование выявления проблемы (обращения органов власти, граждан, иных заинтересованных лиц, данные опросов общественного мнения и др.), описание негативных эффектов, связанных с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации разработчиком не предоставлены.

В соответствии с пунктом 8 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), ОРВ проводится регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 7 Положения уполномоченный орган (министерство экономического развития Иркутской области) осуществляет контроль качества исполнения процедур проведения ОРВ регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций.

Вместе с тем, в отношении рассматриваемого проекта закона все процедуры по ОРВ, предусмотренные Положением, проведены уполномоченным органом.

В целях проведения публичных консультаций министерством на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://irkobl.ru/sites/economy/orv/) размещены уведомление о начале проведения публичных консультаций, законопроект и пояснительная записка к нему.

Также, уведомление о начале публичных консультаций было направлено в адрес министерства юстиции Иркутской области, главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Министерством дополнительно были разосланы информационные письма с приглашением принять участие в публичных консультациях по проекту закона в Торгово-промышленную палату Восточной Сибири, Иркутское региональное отделение НП «ОПОРА России», общественную организацию предпринимателей Иркутской области, Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 24 ноября 2014 года по 5 декабря 2014 года к проекту закона поступили мнения, замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Замечания и предложения отражены в своде предложений, который размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://irkobl.ru/sites/economy/orv/.

При рассмотрении министерством, как уполномоченным органом, проекта закона, пояснительной записки к нему, заключения об ОРВ, свода

предложений по итогам публичных консультаций, установлено, что:

1) при проведении процедуры ОРВ соблюдены требования Положения;

2) заключение об ОРВ и свод предложений заполнены корректно в соответствии с установленными формами и содержат сведения, необходимые для анализа предполагаемого правового регулирования.

При рассмотрении проекта закона министерством, как уполномоченным органом, выявлены положения, которые могут привести к избыточным административным и иным ограничениям и обязанностям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Статьями 4, 5 проекта закона определены категории юридических лиц, которые вправе использовать наименование Иркутской области без разрешения и в соответствии с выданным в установленном порядке разрешением.

Вместе с тем, в деятельности юридических лиц, указанных в статье 5 проекта закона, Иркутская область также принимает непосредственное участие и может быть заинтересована в использовании своего официального наименования в наименованиях соответствующих юридических лиц. В этой связи, разделение юридических лиц на две группы, предусмотренное статьями 4, 5 проекта закона, представляется нецелесообразным.

2. Пунктами 1-3 статьи 5 проекта закона установлено, что официальное наименование Иркутской области может использоваться по разрешению в наименованиях:

1) акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых находятся в собственности Иркутской области;

2) обществ с ограниченной ответственностью, более 50 процентов уставного капитала которых находится в собственности Иркутской области;

3) товариществ на вере (коммандитных товариществ), доля Иркутской области в складочном капитале которых превышает 50 процентов.

Вместе с тем, установление 50 процентного порога не всегда является оправданным. Так, например, в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31 марта 2014 года № 232-рп «Об открытом акционерном обществе «Универсальная электронная карта Иркутской области» (далее – ОАО «УЭК ИО») доля участия Иркутской области определена в размере 49 процентов от уставного капитала общества.

ОАО «УЭК ИО» является уполномоченной организацией в Иркутской области, которая осуществляет выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт (далее – УЭК) и отвечает за развитие региональных приложений и расширение возможного набора услуг (государственных, муниципальных, коммерческих услуг) на УЭК.

В связи с изложенным, в отдельных случаях представляется целесообразным использование официального наименования Иркутской области в наименовании обществ, где доля участия Иркутской области составляет менее 50 процентов.

3. В статьях 6-8 проекта закона устанавливается административный механизм выдачи и отзыва разрешений на использование в наименовании юридического лица официального наименования Иркутской области, который

создает дополнительные административные барьеры, а также способствует появлению необоснованных расходов для юридических лиц, указанных в статье 5 проекта закона.

Так, в соответствии с частью 5 статьи 6 проекта для получения разрешения на использования официального наименования Иркутской области необходимы, в том числе, следующие документы:

1) копии учредительных документов юридического лица;

2) копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;

3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за один месяц до дня подачи заявления.

Таким образом, вновь создаваемому юридическому лицу для получения разрешения необходимо предварительно вставать на учет в налоговом органе, после чего, в случае получения разрешения, пройти процедуру перерегистрации.

По результатам мониторинга рынка посреднических услуг, связанных с перерегистрацией юридических лиц, минимальные затраты для юридического лица, желающего изменить свое наименование, составят от 3 000 рублей, срок предоставления услуги – 10 дней.

Отдельно следует отметить, что в настоящее время в структуре органов государственной власти Иркутской области не усматривается ведомство, способное эффективно выполнять функции по выдаче и отзыву разрешений.

Кроме того, для выполнения таких функций необходимо создание новых рабочих мест, что не представляется возможным ввиду действия распоряжения Губернатора Иркутской области от 7 февраля 2014 года № 8-р, которым определено, что увеличение установленной по состоянию на 1 января 2014 года штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области не допускается.

На основании вышеизложенного, представляется необходимым исключить из проекта закона нормы, закрепляющие механизм выдачи и отзыва разрешения, а также обязанность по ведению реестра разрешений. Одновременно с этим, а также с учетом имеющихся замечаний, следует расширить категорию юридических лиц, отраженных в статье 4 проекта закона.

Министерство, как уполномоченный орган, считает, что разработчиком проекта закона не проведена достаточная работа по оценке всех положительных и отрицательных последствий принятия проекта закона, не проработан вопрос финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных проектом закона.

По результатам проведенной ОРВ сделаны следующие выводы:

1. При проведении ОРВ соблюдены процедуры, предусмотренные Положением.

2. Проект закона содержит положения, которые:

1) вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

4) необоснованно способствуют ограничению конкуренции.

3. Проект закона нуждается в доработке и не может быть рекомендован к принятию в представленной редакции.

В связи с тем, что министерство не является регулирующим органом, а также разработчиком проекта закона, поступившие мнения, замечания и предложения прилагаются к настоящему заключению вместе с подготовленным заключением об ОРВ, для рассмотрения и принятия решения непосредственно разработчиком проекта закона.

Отдельно обращаю внимание, что норма, предусмотренная абзацем четвертым пункта 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации носит диспозитивный характер, в связи с чем, представляется необходимым дополнительно проанализировать целесообразность принятия рассматриваемого проекта закона.

Министр экономического развития
Иркутской области Р.Э. Ким