Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан, рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан
об административных правонарушениях» (далее – Проект закона), разработанный депутатом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Рябовым В.В. (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан 28 мая 2020 года в первом чтении принят проект закона Республики Башкортостан «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Законопроект), которым предусматривается установление запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков:

1) несовершеннолетним;

2) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,
и в организациях отдыха детей и их оздоровления;

3) в медицинских организациях;

4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Под безалкогольными тонизирующими напитками согласно вышеуказанного законопроекта понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее
10 процентов), кроме чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных
и кофейных экстрактов, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб. см и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном
для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, отвечающие требованиям национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие.
Общие технические условия».

В качестве обоснования необходимости введения ограничений, предусмотренных Законопроектом, Разработчик указывает, что потребление тонизирующих напитков в большом количестве создает возможность негативного влияния входящих в их состав компонентов на здоровье
лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Таким образом, ограничение продажи безалкогольных тонизирующих напитков, по мнению Разработчика, направлено на обеспечение защиты здоровья граждан Республики Башкортостан, в первую очередь – несовершеннолетних.

При этом отсутствие ответственности за нарушение ограничений, предусмотренных Законопроектом, не позволяет обеспечить их соблюдение на территории республики.

Разработчик указывает, что в соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ
«Об общих принципах организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также подпунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установление административной ответственности за нарушение законов
и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается установление административной ответственности за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Башкортостан в виде штрафа в размере:

- от трех тысяч до четырех тысяч рублей – на граждан;

- от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей – на должностных лиц;

- от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч – на юридических лиц.

Повторное нарушение указанных ограничений влечет наложение административного штрафа в размере:

- от четырех тысяч до пяти тысяч рублей – на граждан;

- от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей – на должностных лиц;

- от двухсот тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей
– на юридических лиц.

Полномочия по составлению протоколов по данному составу правонарушения, в соответствии с Проектом закона, возлагаются на членов административных комиссий и должностных лиц республиканского органа исполнительной власти в сфере торговли и защиты прав потребителей. Рассмотрение дел по данному составу административных правонарушений относится к компетенции административных комиссий.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ Проект закона в период
с 22 мая по 18 июня 2020 года размещен на Региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru)
(далее – Региональный портал). Уведомление о проведении публичных обсуждений направлены представителям деловых и бизнес-объединений республики, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Торгово-промышленная палата
Республики Башкортостан, Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз работодателей Республики Башкортостан, Башкирская республиканская ассоциация юридических компаний, Башкирская торговая ассоциация и ряд иных организаций и заинтересованных лиц.

Информация о проведении публичных обсуждений Проекта закона размещена в группах «Оценка регулирующего воздействия» в сетях Facebook, Instagram, Whatsapp, направлена экспертам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия в Республике Башкортостан.

Государственный комитет Республики Башкортостан по торговле
и защите прав потребителей (далее – Госкомитет) представил предложения по Проекту закона о том, что координация деятельности физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений не относится к сфере деятельности Госкомитета, в связи с чем предложил предоставить полномочия по составлению протоколов по фактам нарушения ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе Министерству молодежной политики и спорта Республики Башкортостан (далее – Министерство).

При этом Министерство в ответе на указанные предложения отмечает отсутствие у него полномочий по проведению проверок и составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в связи с чем предлагает оставить данные полномочия исключительно за Госкомитетом.

Кроме того, в ходе публичных обсуждений поступили отзывы
от представителей ряда деловых и торговых объединений, в том числе: Союза работодателей Республики Башкортостан, Союза производителей безалкогольных напитков и минеральных вод, ООО «Пепсико Холдингс», ООО «Торгмастер», о наличии в Проекте закона положений, вводящих избыточные ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности (прилагаются). По их мнению:

- в настоящее время отсутствуют научно обоснованные данные
о негативном влиянии безалкогольных тонизирующих напитков на организм человека;

- действующие в Российской Федерации требования, предусмотренные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза
от 9 декабря 2011 года № 880, обеспечивают безопасность безалкогольных тонизирующих напитков;

- тонизирующие компоненты безалкогольных напитков входят в состав иных продуктов (кофе, чая, шоколада, витаминов с кофеином и ряда других), торговый оборот которых на территории Российской Федерации
не ограничен;

- введение ограничений на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории отдельных субъектов Российской Федерации может привести к ограничению конкуренции, что подтверждается позицией Федеральной антимонопольной службы, обозначенной в письме
от 3 февраля 2020 года № АД/6771/20 в адрес президента Союза производителей безалкогольных напитков и минеральных вод;

- размер административных штрафов, предусмотренных Проектом закона, является необоснованно высоким.

При проведении оценки регулирующего воздействия Законопроекта
об ограничении продажи безалкогольных тонизирующих напитков
на территории Республики Башкортостан также было отмечено
об отсутствии научно обоснованных данных о негативном влиянии безалкогольных тонизирующих напитков на организм человека.

Так, в результате исследований по влиянию длительного потребления безалкогольного, тонизирующего (энергетического) напитка на поведение животных, проведенных ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии» им. В.П. Сербского
 в 2015 году по поручению Министерства здравоохранения Российской Федерации, негативных последствий от регулярного длительного потребления безалкогольных тонизирующих напитков на организм подопытных животных не обнаружено.

Позиция об отсутствии научно обоснованных данных о негативном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на организм человека также отражена в письме Минздрава России от 30 декабря 2015 года
№ 28-1/10/2-80956 в адрес Московской торгово-промышленной палаты
и в письме ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи» от 10 апреля 2018 года
№ 529-01-17/362 в адрес Союза производителей безалкогольных напитков
и минеральных вод.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан Асадуллин Ф.М. (далее – Уполномоченный) также выразил мнение о нецелесообразности введения ограничений на продажу безалкогольных тонизирующих напитков в медицинских организациях, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях. Введение дополнительных ограничений, основанных на информации,
не подтвержденной исследованиями, приведет к увеличению нагрузки
на бизнес, снижению оборота субъектов малого предпринимательства, отметил Уполномоченный.

Изучение опыта субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты)
свидетельствует, что в ряде Субъектов (Республике Алтай, Республике Крым, Челябинской области) ранее установленные ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе несовершеннолетним, отменены.

Анализ базы правовой информации «КонсультантПлюс регион» показал, что законопроекты об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков еще в 2015 году вносились
на рассмотрение органов законодательной власти Новосибирской и Тверской областей, Пермского края и Республики Татарстан. При этом до настоящего времени данные проекты законов не приняты.

Вместе с тем, в 40 Субъектах (городе Санкт-Петербург, Белгородской, Вологодской, Курганской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Новгородской, Омской, Пензенской, Псковской, Тюменской, Смоленской, Саратовской областях, Забайкальском, Камчатском, Красноярском, Ставропольском краях и ряде других субъектов) установлены ограничения
в указанной сфере, за их нарушение предусмотрена административная ответственность в виде штрафов.

Информация о размере административных штрафов
за нарушение ограничений на розничную продажу
безалкогольных тонизирующих напитков

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Размер административного штрафа (тыс. рублей)** |
| **физические** **лица** | **должностные лица** | **юридические** **лица** |
| Белгородская область | 1,5 | 5 | 25 |
| Астраханская область | от 1 до 3 | от 5 до 10 | от 10 до 20 |
| Республика Мордовия | от 2 до 3 | от 6 до 12 | от 15 до 20 |
| Костромская область  | от 2 до 3 | от 5 до 15 | от 15 до 25 |
| Новгородская область | от 1,5 до 2,5 | от 5 до 10 | от 15 до 25 |
| Ленинградская область | нет | от 1 до 3 | от 10 до 30 |
| Республика Бурятия | от 1 до 2 | от 3 до 5 | от 10 до 30 |
| Воронежская область | от 1 до 2 | от 5 до 10 | от 10 до 30 |
| Курская область  | от 1 до 1,5 | от 3 до 4 | от 20 до 30 |
| Орловская область | от 3 до 5 | от 5 до 8 | от 15 до 30 |
| Рязанская область | от 1,5 до 3 | от 5 до 10 | от 15 до 30 |
| Саратовская область | от 3 до 5 | от 5 до 10 | от 10 до 30 |
| Чеченская Республика | от 1,5 до 2 | от 3 до 4 | от 30 до 40 |
| г. Санкт-Петербург | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Республика Тыва | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Краснодарский край | от 2 до 3 | от 10 до 20 | от 40 до 50 |
| Приморский край | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Волгоградская область | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Магаданская область | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Омская область | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Оренбургская область | от 2 до 3 | от 4 до 5 | от 40 до 50 |
| Ростовская область | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Тамбовская область | от 0,5 до 1,5 | от 3 до 10 | от 20 до 50 |
| Чукотский АО | от 3 до 5 | от 10 до 20 | от 30 до 50 |
| Ямало-Ненецкий АО | от 3 до 5 | от 15 до 30 | от 25 до 50 |
| Ивановская область | от 3 до 4 | от 30 до 40 | от 70 до 80 |
| Республика Осетия | от 3 до 5 | от 10 до 15 | от 30 до 100 |
| Удмуртская Республика | от 3 до 5 | от 5 до 15 | от 30 до 100 |
| Тюменская область | от 3 до 5 | от 30 до 50 | от 50 до 100 |
| Московская область  | от 3 до 5 | от 30 до 50 | от 100 до 150 |
| **Республика Башкортостан (проект)** | **от 3 до 4**повторно**от 4 до 5** | **от 30 до 40**повторно**от 40 до 50** | **от 150 до 200**повторно**от 200 до 250** |

Таким образом, проведенный анализ показал, что в большинстве Субъектов размер административных штрафов за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков не превышает 30 – 50 тысяч рублей.

Размер административных штрафов, предусмотренных Проектом закона, является максимальным среди всех Субъектов, а также превышает штрафные санкции за продажу несовершеннолетним табачной продукции, предусмотренные статьей 14.53 КоАП РФ (от трех тысяч до пяти тысяч рублей – для граждан, от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
– для должностных лиц и от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей
– для юридических лиц), при том, что результаты исследований, подтверждающих негативное воздействие безалкогольных тонизирующих напитков на организм человека, отсутствуют, в отличие от данных о вреде для здоровья табачных изделий и продукции.

В связи с изложенным, исходя из принципа соразмерности административного наказания степени и размеру вреда, который причинен или мог быть причинен в результате административного правонарушения охраняемым общественным отношениям, полагаем что размер штрафных санкций, предусмотренных Проектом закона, является избыточным
для субъектов предпринимательской деятельности. С учетом опыта субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным снизить размер указанных административных штрафов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан– министр экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан |  |  Р.Х. Р.Х. Муратов |

Юрченко Константин Борисович

2808657, 11152