

Доклад (отчет)
Департамента экономической политики и развития города Москвы
(уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в сфере
оценки регулирующего воздействия)
в Министерство экономического развития Российской Федерации

О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ
ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Центральный	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Город Москва	15 февраля 2016 г.
II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия		
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия		да/нет
Департамент экономической политики и развития города Москвы; пункт 2 постановления Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП «Об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы».		
2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия Предметная область оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) установлена в пунктах 1.8 и 1.9 Положения об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы, утв. постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП. ОРВ подлежат концепции нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений и проекты нормативных правовых актов Правительства Москвы, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Москве. Не подлежат проведению ОРВ концепции правового регулирования и проекты нормативных правовых актов Правительства Москвы по вопросам управления государственным имуществом города Москвы; регулирования цен (тарифов); регулирования бюджетных правоотношений; разработки, принятия и изменения государственных программ города Москвы; осуществления деятельности в сфере градостроительства, за исключением введения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности новых обязательных требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, законодательством города Москвы; проекты нормативных правовых актов Правительства Москвы, подготавливаемые в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации, законодательства города Москвы и не устанавливающие по сравнению с существующим правовым регулированием соответствующих общественных отношений новые требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.		
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия		да/нет

<p>1. Положение об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы, утв. постановление Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП (далее – Положение об ОРВ);</p> <p>2. Приказ Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 4 марта 2014 года № 19-ПР «Об утверждении типовых форм заключений об оценке регулирующего воздействия и утверждении Порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия».</p>	
2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:	
- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия: <u>подготовка заключения об ОРВ</u>	да/нет
- самостоятельно органами-разработчиками проектов нормативных правовых актов: <u>подготовка сводного отчета об ОРВ</u>	да/нет
- иное: –	да/нет
2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования	да/нет
<p>Публичные консультации проводятся в целях обсуждения концепции правового регулирования соответствующих общественных отношений, проекта нормативного правового акта Правительства Москвы (пункт 3.2 Положения об ОРВ).</p> <p>Уведомление о проведении публичных консультаций содержит проект концепции правового регулирования соответствующих общественных отношений (пункт 3.7 Положения об ОРВ).</p>	
2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов	да/нет
-	
2.3.4. Срок проведения публичных консультаций	Не менее 15 календарных дней
Пункт 3.8 Положения об ОРВ.	
2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	30 дней
Пункт 5.1 Положения об ОРВ.	
2.4. Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	да/нет
- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	да/нет
- специальная процедура урегулирования разногласий	да/нет
<p>- иные механизмы:</p> <p>1. К проекту постановления Правительства Москвы, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, прилагается заключение об оценке регулирующего воздействия уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в сфере оценки регулирующего воздействия.</p> <p>2. Согласно Требованиям, предъявляемые к подготовке пояснительной записки, прилагаемой к проектам правовых актов (Приложение 15 к Регламенту Правительства Москвы, утв. постановлением Правительства Москвы от 21.02.2006 № 112-ПП (ред. от 05.09.2014)) пояснительная записка должна содержать следующий обязательный пункт:</p> <p>«6.1. Оценка регулирующего воздействия.</p> <p><i>Подлежит ли проект нормативного правового акта Правительства Москвы оценке регулирующего воздействия. Проводилась ли процедура оценки регулирующего воздействия, ее результаты. Выводы уполномоченного</i></p>	да/нет

<p>органа исполнительной власти города Москвы в сфере оценки регулирующего воздействия по результатам ее проведения, учтены ли выводы уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в сфере оценки регулирующего воздействия разработчиком проекта нормативного правового акта Правительства Москвы. Какие изменения внесены в проект нормативного правового акта Правительства Москвы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия».</p> <p>3. В случае принятия нормативного правового акта Правительства Москвы с отрицательным заключением по ОРВ уполномоченного органа проводится оценка фактического воздействия данного акта (пункт 6.1 Положения об ОРВ).</p>	
2.5. Нормативно закреплён порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов	да/нет
Экспертиза включена в оценку фактического воздействия (далее также – ОФВ) нормативных правовых актов Правительства Москвы.	
2.6. Нормативно закреплён порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов	да/нет
<p>1. Положение об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы, утв. постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП;</p> <p>2. Приказ Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 4 марта 2014 года № 19-ПР «Об утверждении типовых форм заключений об оценке регулирующего воздействия и утверждении Порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия».</p>	
2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации	да/нет
<p>Задачами проведения ОРВ является <u>выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов такого регулирования</u> и возможных положительных и отрицательных последствий (экономических, социальных и других) его введения, а также обеспечение возможности учета мнений лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (пункт 1.3 Положения об ОРВ).</p> <p>Оценка регулирующего воздействия концепций нормативного правового регулирования и проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы проводится разработчиками <u>для обоснования выбора способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов</u> и возможных положительных и отрицательных последствий введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнений лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (пункт 2.1 Положения об ОРВ).</p> <p>В ходе ОРВ орган-разработчик определяет <...> в) возможные способы <u>достижения поставленной цели с указанием конкретных инструментов регулирования</u> (пункт 2.1 Положения об ОРВ).</p> <p>Также <u>описание возможных способов решения проблемы</u> (достижения поставленных целей) предусмотрено разделом 4 формы сводного отчета об ОРВ, утв. приказом Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 4 марта 2014 года № 19-ПР.</p>	
III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов	
3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия	есть/нет
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	2
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	1
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	1
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект	353,5

нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	
В рамках ОРВ – 0 (не проводились) В рамках ОФВ – в среднем 233 участника, без учета самого массового по числу участников постановления Правительства Москвы (от 01.06.2012 г. № 254-ПП) – в среднем 103 участника.	
3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе <1>	да/нет
3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия <2>	да/нет
пункты 1.3 и 2.1. Положения об ОРВ.	
3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов <3>	да/нет
Выбор наилучшего варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием (пункт 1.5 Положения об ОРВ). Расчеты отражаются в отчетах об оценке. Наиболее важные расчеты включаются в заключения об оценке.	
3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	да/нет
Экспертиза проводится в рамках оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы.	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	да/нет
Процедура ОФВ утверждена Положением об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы (утв. постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП). В настоящее время ОФВ проходят постановления Правительства Москвы, ранее не проходившие ОРВ. Перечень актов для проведения процедур оценки фактического воздействия в 2014 г. и 2015 г. утверждает заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы (в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП) и формируется на основе предложений органов исполнительной власти города Москвы, в соответствии с решениями Штаба по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве, по обращениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве и общественных организаций, основной задачей которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности.	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациям Минэкономразвития России	да/нет
IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	да/нет
Приказ Департамента экономической политики города Москвы от 31 декабря 2015 г. N 174-ПР «Об утверждении методического руководства по проведению оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в Москве»	
4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия <4>	да/нет
Приказ Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 4 марта 2014 года № 19-ПР «Об утверждении типовых форм заключений об оценке регулирующего воздействия и утверждении Порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия». Приказом утверждены формы:	

<p>1) сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта (концепции правового регулирования) (приложение 1 к приказу);</p> <p>2) заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта (концепции правового регулирования) (приложение 2 к приказу);</p> <p>3) отчета об оценке фактического воздействия нормативно-правового акта (приложение 3 к приказу);</p> <p>4) заключения об оценке фактического воздействия нормативно-правового акта (приложение 4 к приказу).</p> <p>Указанным приказом также утвержден Порядок проведения публичных консультаций при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (приложение 5 к приказу), которым утверждены формы:</p> <p>1) отчета по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия (приложение 1 к Порядку);</p> <p>2) свода (сводки) замечаний и предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия (приложение 1 к Порядку).</p>	
<p>4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа, создана страница на сайте Минэкономразвития России (orv.gov.ru):</p> <p>1. Официальный сайт уполномоченного органа (ДЭПиР г. Москвы) (подраздел «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Направления деятельности» и раздел «Общественные обсуждения»): http://depr.mos.ru</p> <p>2. Инвестиционный портал города Москвы (подраздел «Оценка регулирующего и фактического воздействия» раздела «Инвестиции»): http://investmoscow.ru</p> <p>3. Раздел на сайте Минэкономразвития РФ http://orv.gov.ru/Content/Search?filter=%D0%BC%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%B2%D0%B0.</p>	<p>да/нет</p>
<p>4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа:</p> <p>1. Официальный сайт уполномоченного органа (ДЭПиР г. Москвы): http://depr.mos.ru/napravleniya_deyatelnosti/1269234/</p> <p>2. Инвестиционный портал города Москвы – подраздел «Оценка регулирующего и фактического воздействия» раздела «Инвестиции»: http://investmoscow.ru/investment/%D0%BE%D1%80%D0%B2/%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BD%D0%B5%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%BE-%D0%BE%D1%80%D0%B2/</p>	<p>да/нет</p>
<p>4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа:</p> <p>1. Официальный сайт уполномоченного органа (ДЭПиР г. Москвы): http://depr.mos.ru/public-comment/active-discussions/</p> <p>2. Инвестиционный портал города Москвы – подраздел «Оценка регулирующего и фактического воздействия» раздела «Инвестиции»: http://investmoscow.ru/investment/%D0%BE%D1%80%D0%B2/%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/</p>	<p>да/нет</p>
<p>4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа:</p> <p>1. Официальный сайт уполномоченного органа (ДЭПиР г. Москвы): http://depr.mos.ru/public-comment/active-discussions/</p> <p>2. Инвестиционный портал города Москвы – подраздел «Оценка регулирующего и фактического воздействия» раздела «Инвестиции»: http://investmoscow.ru/investment/%D0%BE%D1%80%D0%B2/%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/</p>	<p>да/нет</p>

%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/	
4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы: Официальные сайты органов исполнительной власти города Москвы, ответственных за проведение оценки; обязательность размещения на официальных сайтах органов-разработчиков (или ответственных за проведение оценки) уведомлений о разработке проекта акта или о проведении оценки фактического воздействия, отчета о проведении публичных консультаций, сводки предложений, сводных отчетов об ОРВ и отчетов об ОФВ предусмотрена Положением об оценке регулирующего воздействия при подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы, утв. постановление Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП.	да/нет
4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия	да/нет
Специалистами ДЭПиР г. Москвы пройден курс эффективности приоритетных проектов и государственных программ, в рамках которого рассматривались, в том числе, вопросы проведения процедур ОРВ и ОФВ.	
4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия	да/нет
-	
4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ	да/нет
Работа по информационной поддержке ведется в рамках текущей деятельности пресс-служб Департамента экономической политики и развития города Москвы и Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Городское агентство управления инвестициями».	
4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия	да/нет
Вопросы проведения и развития оценки регулирующего и фактического воздействия рассматриваются на Рабочей группе по улучшению инвестиционного климата при Штабе по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве (руководитель Рабочей группы – министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы М.Г. Решетников; руководитель Штаба – Мэр Москвы С.С. Собянин).	
4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия	да/нет
<ol style="list-style-type: none"> 1. Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»; 2. Московская конфедерация промышленников и предпринимателей; 3. Ассоциация частных клиник Москвы; 4. Ассоциация Некоммерческих Образовательных Организаций Регионов (АСНООР) РФ (Московское отделение); 5. Клуб инвесторов Москвы. 	
4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России	да/нет