



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

03.09.2021

03-07/02-29-5166/21

**Министерство сельского хозяйства
и продовольствия
Республики Дагестан**

На № 12-05/1-17-4291/21 от 27.08.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан»

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя**.

Представленный проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам со средней степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно**.

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан письмом от 17 июля 2021 года № 03-07/02-11-4200/21 данный проект акта был направлен на доработку и повторное проведение процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в связи с несоблюдением органом-разработчиком требований к проведению процедуры ОРВ, установленных Порядком.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались*.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1855>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета – со 2 августа 2021 года по 13 августа 2021 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступили.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) подготовлен с нарушениями требований Порядка, а именно:

- неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4., 2.1.).

*Формулировка проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, отраженная органом разработчиком в пунктах 1.4. и 2.1., является некорректной, так как пунктом 4.1. статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено **право, а не обязанность** субъекта Российской Федерации устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, необходимость установления минимальных требований к площади объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях;*

- в пункте 2.3. отсутствует количественная оценка социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы, а в пункте 4 отражена некорректная информация, так как потенциальными адресатами правового регулирования являются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- не раскрыты причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5.);

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

- неверно определены цели правового регулирования (пункты 1.5., 3.1., 3.4.);

- некорректно заполнены пункты 8 и 9.

Кроме того, сводный отчет не подписан руководителем органа-разработчика, как это требуется пунктом 22 Порядка.

Все указанные замечания к сводному отчету были отражены ранее в письме Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 17 июля 2021 года № 03-07/02-11-4200/21.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

рассматриваемым проектом акта предлагается установление дополнительного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности республики, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, путем увеличения минимальной площади зала обслуживания посетителей до 50 квадратных метров.

Таким образом, предлагаемым правовым регулированием ущемляются интересы субъектов среднего и малого предпринимательства, осуществляющих такую деятельность на площадях залов обслуживания посетителей от 20 до 50 квадратных метров, и, соответственно, арендодателей малых помещений, сдающих площади данной категории.

Кроме того, в случае прекращения хозяйствующими субъектами, попадающими под вводимые ограничения, своей деятельности убытки могут понести еще и предприниматели, реализующие им продукцию для обеспечения их деятельности (поставщики продуктов питания, хозяйственных товаров и т.д.).

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, так как предполагает их дополнительные расходы как минимум на увеличение площади зала обслуживания в случае такой возможности в используемом

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

помещении, а также на приобретение дополнительного оборудования, или связанные с приобретением (арендой) отдельно стоящих помещений.

Указанные обстоятельства могут повлечь ухудшение экономического положения адресатов правового регулирования в связи с несением дополнительных расходов при отсутствии необходимого объема выручки и, как следствие, могут стать причиной прекращения деятельности такими субъектами среднего и малого предпринимательства.

Следует отметить, что субъекты предпринимательской деятельности, попадающие под предлагаемые к введению ограничения, уже понесли расходы, связанные с получением (продлением срока действия) лицензии на этот вид деятельности в размере 65000 руб., которые в случае принятия проекта акта окажутся необоснованными.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Вместе с тем предлагаемое регулирование повлечет издержки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде сокращения количества налогоплательщиков, формирующих доходную часть республиканского бюджета Республики Дагестан и снижение налоговых поступлений в связи со снижением выручки от продаж объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, либо прекращением деятельности таких предприятий и уменьшения в связи с этим объемов поступления государственной пошлины за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (65000 руб. за каждый год действия лицензии).

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

введение предлагаемых рассматриваемым правовым актом запретов может повлечь за собой закрытие средних и малых хозяйствующих субъектов, попадающих под вводимые ограничения, и, соответственно, приведет к ограничению конкуренции в данном сегменте рынка.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

органом-разработчиком проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, определено отсутствие урегулированности вопроса в части установления минимальных требований к объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

При этом право субъекта Российской Федерации на введение дополнительных ограничений для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения площади зала обслуживания посетителей, в том числе полный запрет на продажу алкогольной продукции), установленное федеральным законодательством, не является необходимым для установления и должно применяться при наличии достаточных обоснований.

Однако органом-разработчиком не представлено обоснование необходимости увеличения минимальной площади зала обслуживания посетителей до 50 квадратных метров в объектах общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Кроме того, отсутствует пояснение органа-разработчика об ожидаемом эффекте от введения предлагаемого правового регулирования.

Следует отметить, что в условиях кризиса необходимо взвешенно подходить к введению ограничительных мер для бизнеса, так как хозяйствующие субъекты, попадающие под вводимые ограничения, в первую очередь малый бизнес, понесут расходы по ее перепрофилированию либо вовсе прекратят свою деятельность, что, несомненно, повлечет за собой увеличение социальной напряженности (снижение уровня заработной платы, а также сокращение рабочих мест).

В связи с этим и принимая во внимание вышеизложенные доводы, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для принятия рассматриваемого правового акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Указанные органом-разработчиком в пояснительной записке сравнительные данные по анализу потребления алкогольной продукции в республике и количеству совершенных преступлений являются несопоставимыми (сравнение данных за 2020 год и 1 квартал 2021 года и

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

количество лиц, совершивших преступления в 2020 году, с количеством совершенных преступлений в 2021 году).

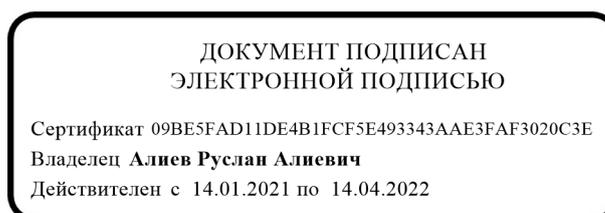
По сообщению органа-разработчика в республике хозяйствующих субъектов, попадающих под предлагаемые к введению ограничения, всего 10, которые осуществляют свою деятельность в двух городских округах республики.

Таким образом, введение предлагаемых проектом акта ограничений не может оказать влияние на ситуацию с потреблением алкогольной продукции в республике и количество совершаемых преступлений в этой сфере в целом.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также республиканского бюджета Республики Дагестан, способствуют ограничению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что предлагаемое правовое регулирование необоснованно и содержит значительное количество потенциальных рисков, как для бизнеса и населения республики, так и для бюджета всех уровней принятие рассматриваемого проекта акта считаем нецелесообразным.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



А. Алиев

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова