

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского края
«Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения
в Алтайском крае»

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского края «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проект нормативного правового акта подготовлен в целях регулирования отдельных отношений в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального и местного значения на территории Алтайского края, не относящихся к особо охраняемым природным территориям.

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена по высокой степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 19.09.2019 по 16.10.2019, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyu-shchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>.

Органом-разработчиком информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций дополнительно проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской обще-

ственной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей».

По итогам проведения публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили предложения о доработке проекта нормативного правового акта. Информация о рассмотрении предложений отображена органом-разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

определены цели предлагаемого проектом правового регулирования;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования;

дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствие нормативного правового обеспечения создания и функционирования особо охраняемых территорий рекреационного назначения.

Для решения вышеуказанной проблемы рассматриваемым проектом нормативного правового акта предлагается наделить Правительство Алтайского края и органы местного самоуправления правом создания особо охраняемой территории рекреационного назначения соответственно регионального или местного значения, что позволит осуществлять перевод земель в земли рекреации без ограничения в целях использования таких земель для создания и развития туристских дестинаций.

В соответствии с положениями рассматриваемого проекта закона в состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

Проект нормативного правового акта разработан в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации закреплен принцип деления земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

Статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации определена компетенция государственных органов исполнительной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в вопросе перевода земель из одной категории в другую. Так, в отношении земель, находящихся в собственности Российской Федерации, перевод из одной категории в другую осуществляется Правительством Российской Федерации. В отношении земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов (за исключением земель населенных пунктов) допускается в случае создания особо охраняемых территорий, создания туристско-рекреационных особых экономических зон, и в иных случаях, установленных Земельным кодексом и другими федеральными законами.

Данная норма учитывает особенности правового режима земель особо охраняемых территорий и объектов, а также их предназначение, ограничивает возможность произвольного перевода в данную категорию иных земель, а в качестве необходимых оснований для перевода предусматривает принятие уполномоченными органами решений о создании особо охраняемых территорий или туристско-рекреационных особых экономических зон, что предполагает необходимость последующего комплексного освоения и развития соответствующих земельных участков в общественных интересах.

На сегодняшний день в Алтайском крае действует Закон Алтайского края от 18.12.1996 № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», который распространяет свое действие только на одну категорию земель особо охраняемых территорий – это особо охраняемые природные территории. Иные региональные законы, регулирующие создание и деятельность особо охраняемых территорий, в том числе рекреационного назначения, отсутствуют, что является пробелом в региональном законодательстве и создает препятствия в использовании земельных участков.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся правообладателями земельных участков.

Целями предлагаемого правового регулирования являются предоставление возможности создания особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального или местного значения, а также реализация положений Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

В связи с принятием проекта нормативного правового акта возникают новые полномочия у следующих участников регулирования:

Алтайского краевого Законодательного Собрания:

осуществление законодательного регулирования отдельных отношений в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий

рекреационного назначения регионального значения и местного значения в границах Алтайского края;

осуществление контроля за соблюдением и исполнением региональных законов и постановлений, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения;

осуществление иных полномочий в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Алтайского края;

Правительства Алтайского края:

принятие решения о создании особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения;

утверждение положения о созданной особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения;

осуществление иных полномочий в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Алтайского края;

органа исполнительной власти Алтайского края в сфере туризма и курортного дела:

подготовка проекта решения о создании особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения;

обеспечение разработки положения о созданной по решению Правительства Алтайского края особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения;

организация охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения;

осуществление иных полномочий в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Алтайского края;

органов местного самоуправления муниципальных районов, городских поселений и городских округов:

определение порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения;

принятие решения о создании особо охраняемой территории рекреационного назначения местного значения;

организация охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения;

осуществление иных полномочий в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Алтайского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

У правообладателей земельных участков возникает следующая ответственность:

организация охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения, в границах используемого земельного участка;

соблюдение установленного режима охраны, исполнение функций по охране и воспроизводству природных ресурсов, расположенных на указанных территориях.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в проекте документа не выявлено.