



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел., факс (816-2) 732-330
kgs@novreg.ru

**Комитет по ценовой и
тарифной политике области**

20.11.2017 № 10 - АЗГЗ-19

на № от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8
об экспертизе постановления Правительства Новгородской области от
22.05.2014 № 284 «Об утверждении Положения о региональном
государственном контроле (надзоре) в области регулируемых
государством цен (тарифов) на территории Новгородской области»**

Департамент государственного управления Новгородской области (далее – департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел постановление Правительства Новгородской области от 22.05.2014 № 284 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Новгородской области» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном акте введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновение у субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, а также возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Департаментом проведены публичные консультации по действующему акту в сроки с 22 августа 2017 года по 20 сентября 2017 года.

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности

или приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, департаментом проведены публичные консультации действующего акта посредством размещения на интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#nra=9345>, а также направлены уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес бизнес-сообществ (Новгородская торгово-промышленная палата, Новгородское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Новгородское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональная общественная организация «Союз предпринимателей Новгородской области», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области») и в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Действующий акт принят во исполнение пункта 2 Постановления Правительства РФ от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 543).

По данным комитета по ценовой и тарифной политике области (далее – разработчик) в течение 2016 года разработчиком проведено 12 проверок соблюдения требований законодательства в сфере ценовой и тарифной политики в отношении регулируемых организаций, в первом полугодии 9 проверок, во втором – 3 проверки. Из них: 11 плановых проверок (9 плановых проверок в первом полугодии, 2 плановые проверки во втором полугодии), 1 внеплановая проверка (во втором полугодии).

В отчетный период разработчиком проведено 215 мероприятий по государственному контролю в форме систематического наблюдения: произведен анализ информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации по организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, перевозки пассажирским железнодорожным транспортом в пригодном сообщении. В результате проведенных мероприятий по государственному контролю выявлено 4 нарушения законодательства в сфере ценообразования.

Проблемы, касающиеся непосредственно реализации действующего акта, разработчиком не отмечены.

В период проведения публичных консультаций предложения и замечания со стороны представителей бизнес-сообществ в адрес департамента не поступили.

По результатам публичных консультаций Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный) направлено заключение, содержащее предложения и замечания по проекту акта. Уполномоченным выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Во-первых, Уполномоченный предлагает дополнить пункт 3 действующего акта положениями о региональном государственном контроле (надзоре) применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере транспортных услуг, в области газоснабжения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Помимо этого, Уполномоченный обращает внимание на то, что в соответствии с абзацем вторым пункта 3 действующего акта региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части применения платы за технологическое присоединение. Однако технологическое присоединение подразумевает не только подключение к электросетям, но и к сетям водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и т. д. Таким образом, Уполномоченный рекомендует дополнить данным положением соответствующие абзацы пункта 3 действующего акта.

Во-вторых, Уполномоченный рекомендует включить в пункт 5 действующего акта, регулирующего формы регионального государственного контроля:

- мониторинг цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами;
- мониторинг применения регулируемых цен (тарифов) на услуги транспортных организаций при заключении договоров перевозки (приобретение проездных документов), в сфере перевозок пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (включая железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, осуществляемые субъектами естественных монополий).

В-третьих, Уполномоченный обращает внимание, что Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» утратит силу с 01 января 2018 года в

соответствии с пунктом 7 статьи 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В-четвертых, Уполномоченный указал на отсутствие реквизитов административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) (п. 18 действующего акта).

В-пятых, Уполномоченный обращает внимание на то, что в действующем акте отсутствуют сведения о межведомственном информационном взаимодействии с органами исполнительной власти региона, о запросе или предоставлении документов и (или) информации в электронной форме.

В-шестых, Уполномоченный предлагает дополнить пункт 6 действующего акта, включив в предмет проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) следующие сферы: газоснабжение, регулирование тарифов на услуги транспортных организаций, регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В-седьмых, Уполномоченный рекомендует включить в пункт 17 действующего акта информацию о действиях должностного лица, уполномоченного на проведение проверки, в случае отсутствия, фактического не осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействиями) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

В-восьмых, Уполномоченный предлагает дополнить действующий акт перечнем мероприятий, направленных на профилактику нарушений субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований.

Кроме того, рекомендуется предусмотреть в действующем акте в качестве альтернативной меры предписаний – выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По итогам публичных консультаций по действующему акту данные замечания и предложения были включены департаментом в сводку замечаний и предложений, и учтены.

После проведения публичных консультаций департаментом был направлен проект заключения об экспертизе действующего акта в адрес разработчика и представителей предпринимательского общества для представлений замечаний и предложений.

От разработчика поступили замечания на проект заключения, а именно:

1) перечень направлений осуществления государственного контроля, указанный в пункте 3 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением № 543, является исчерпывающим. В этой связи дополнение действующего акта иными видами государственного контроля будет являться нарушением постановления № 543.

2) согласно пункту 4 Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий» органы регулирования участвуют в государственном регулировании и контроле деятельности субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- а) железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;
- б) услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- в) услуги по передаче электрической энергии;
- г) услуги по передаче тепловой энергии;
- д) транспортировка газа по газораспределительным сетям.

В связи с указанным, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах деятельности естественных монополий включает в себя, в том числе вышеуказанные сферы контроля.

3) в соответствии с пунктом 9 статьи 60 Федерального закона от 22.12.2014 от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» порядок осуществления регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации, а не Правительством Новгородской области.

Департамент считает позицию разработчика обоснованной и, в связи с этим, предлагает исключить ранее учтенные замечания и предложения,

указанные в проекте заключения, в части дополнения пунктов 3, 5, 6 действующего акта (пункты 1.1., 1.2., 1.6. сводки замечаний и предложений).

Подводя итог, департамент отмечает, что при анализе действующего акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Рекомендуем разработчику внести изменения в действующий акт в соответствии с указанными замечаниями.

В соответствии с пунктом 4.9 Порядка проведения ОРВ наличие в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, является основанием для рассмотрения разработчиком действующего акта вопроса о внесении в него необходимых изменений либо его отмене.

Разработчик действующего акта учитывает выводы, содержащиеся в заключении об экспертизе действующего акта, либо в случае несогласия с указанными выводами направляет в уполномоченный орган мотивированную позицию о необоснованности выводов экспертизы в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения об экспертизе действующего акта.

В случае несогласия разработчика с выводами, изложенными в заключении, уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты получения от разработчика мотивированной позиции о необоснованности выводов экспертизы организует проведение заседания Совета по оценке регулирующего воздействия при Правительстве Новгородской области по действующему акту с приглашением представителей разработчика.

Руководитель департамента



А.И. Бирюкова