**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О реализации отдельных положений Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О реализации отдельных положений Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Автономной некоммерческой организацией дополнительного образования «Центр кластерного развития» совместно с Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О реализации отдельных положений Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» разработан в целях реализации положений Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области».

Проектом акта утверждается:

- Положение о порядке заключения исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере формирования и ведения реестра технопарков и реестра резидентов технопарков, находящихся на территории Ульяновской области, соглашения с управляющей компанией технопарка о его развитии.

- Положение о порядке формирования и ведения реестра технопарков, находящихся на территории Ульяновской области.

- Положение о порядке формирования и ведения реестра резидентов технопарков, находящихся на территории Ульяновской области.

Принятие проекта акта позволит реализовать положения Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» в части предоставления налоговых льгот управляющим компаниям технопарков и организациям – резидентам технопарков при соблюдении особых условий. Размер льгот и срок оказания государственной поддержки будет установлен в следующих соотношениях:

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Размеры налоговых ставок в соответствии с законодательством (%)** | **Размер налоговой льготы (%) в соответствии с проектом закона** | | **Срок действия льготы** |
| **Резидент** | **Управляющая компания** |
| **Налог на прибыль  организаций** | **18%**  **17% (2017-2018 год)** | 13,5% | 13,5% | **В течение 5 лет** для управляющей компании и для резидентов технопарков |
| **Налог на имущество** | **2,2%** | 0,0 | 0,0 | **В течение 5 лет** – для управляющей компании  **В течение 3 лет** – для резидентов технопарков |
| **Транспортный налог** | В зависимости от технических характеристик транспортного средства | 0,0 | 0,0 | **В течение 3 лет**  до 2021 года |

В результате формирования инфраструктуры технопарков на территории Ульяновской области к концу 2021 года планируется создание порядка 2 800 новых высокопроизводительных рабочих мест с заработной платой выше средней по Ульяновской области, объём инвестиций в организации – резиденты технопарков за счёт внебюджетных источников составит более 10 млрд. рублей, что, несомненно, положительно скажется на экономике региона и на инновационном потенциале Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта позволит урегулировать отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки управляющих компаний технопарков и резидентам технопарков в целях содействия развитию на территории Ульяновской области инновационной инфраструктуры, центров научно-технического превосходства, нацеленных на коммерциализацию разработок.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно статье 4 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» управляющим компаниям технопарков, сведения о которых внесены в реестр технопарков, и резидентам технопарков, сведения о которых внесены в реестр резидентов технопарков, предоставляется государственная поддержка.

Государственную поддержку планируется осуществлять в формах:

1) предоставления в соответствии с актами законодательства Российской Федерации и Ульяновской области о налогах, возможности не уплачивать региональные налоги или уплачивать их в меньшем размере и (или) возможности уплачивать в меньшем размере налог на прибыть организаций, подлежащий зачислению в областной бюджет Ульяновской области;

2) предоставления за счёт средств областного бюджета субсидий управляющим компаниям технопарков на создание и развитие инфраструктуры технопарков, включая разработку проектно-сметной документации;

3) предоставления за счёт средств областного бюджета субсидий резидентам технопарков на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным резидентами технопарков в кредитных организациях, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ по созданию новой или усовершенствованной продукции, новой или усовершенствованной технологии, на возмещение затрат по оплате частичной стоимости ипотечного жилья и др.

В соответственные со статьей 3 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» порядок формирования и ведения реестра технопарков и реестра резидентов технопарков (в том числе перечень документов, которые необходимо представить для внесения сведений в реестр технопарков или реестр резидентов технопарков, требования к таким документам, порядок и сроки рассмотрения этих документов уполномоченным органом и принятия им решений о внесении сведений в реестр технопарков или реестр резидентов технопарков либо об отказе во внесении сведений в реестр технопарков или реестр резидентов технопарков, а также основания, сроки и порядок принятия уполномоченным органом решения об изменении содержащихся в реестре технопарков и реестре резидентов технопарков сведений либо об их исключении из реестра технопарков или реестра резидентов технопарков) устанавливается Правительством Ульяновской области.

Таким образом, представленный проект акта направлен на закрепление вышеуказанных норм и создание условий для реализации Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области».

В случае отсутствия представленного регулирования возникнет правовая неопределённость, тем самым не будет определен механизм реализации Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области», соответственно, право управляющих компаний технопарков и резидентов технопарков, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, на получение мер государственной поддержки не будет реализовано.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

В качестве основной цели принятия проекта акта является обеспечение реализации Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» в части создания механизма заключения соглашения и включения управляющих компаний технопарков и резидентов технопарков, находящихся на территории Ульяновской области, в специальные реестры для получениями государственной поддержки.

На первоначальном этапе развития технопарков получение государственной поддержки непосредственно влияет на все стадии производственного процесса и стимулирует деловую активность предприятий. Налоговые преференции особо актуальны для управляющих компаний, так как именно эти организации занимаются формированием и развитием инфраструктуры технологических зон, осуществляют капитальные вложения, привлекают резидентов, обеспечивают освоение новых направлений развития. Снижение налоговой нагрузки для предприятий резидентов технопарков будут способствовать накоплению капитала в социально значимых экономических отраслях, а также отраслях, сопряженных с высоким риском.

В целом можно ожидать достижение следующих показателей развития:

1) рост числа высокопроизводительных рабочих мест организаций - резидентов технопарков: 2019 г. – 1900 мест, 2020 г. – 2400 мест, 2021 г. – 2800 мест;

2) увеличение объёма инвестиций за счёт внебюджетных источников: 2019 г. – 2 млрд. руб., 2020 г. – 7 млрд. руб., 2021 г. – 10 млрд. руб.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для реализации инновационных проектов на территории Ульяновской области и улучшению инвестиционной привлекательности Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере создания и развития технопарков было установлено, что более чем в 10 субъектах Российской Федерации имеются законодательные акты, предусматривающие меры государственной поддержки технопарков посредством введения отдельного регулирования. К таким субъектам можно отнести: Воронежскую область, Саратовскую область, Свердловскую область, Нижегородскую область, Ставропольский край, Республику Коми и т.д.

Также в некоторых субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие отдельные положения действующих законодательных актов, которые представлены в таблице:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ**  **Утверждённый нормативный правовой акт** | **Особенности нормативного правового акта** |
| **Пензенская область**  Постановление Правительства Пензенской области от 14.01.2013 № 7-пП «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестров резидентов технопарков, бизнес-инкубаторов Пензенской области» | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр резидентов технопарка, субъекты малого и среднего предпринимательства, внесенные в реестр резидентов бизнес-инкубатора, приобретают статус резидентов технопарка, бизнес-инкубатора и имеют право на получение мер государственной поддержки.  Основанием для принятия решения о включении сведений о получателе поддержки в реестр является заключенный договор аренды имущества технопарка (бизнес-инкубатора). |
| **Город Москва**  Постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве» | Постановлением утверждается порядок присвоения статуса управляющей компании технопарка, якорного резидента технопарка, также требования, предъявляемые к юридическим лицам в целях присвоения статуса технопарка или якорного резидента технопарка. |
| **Свердловская область**  Постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2011 № 1822-ПП «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков» | Постановлением утверждается [порядок](consultantplus://offline/ref=95395B5B362B55AFDF1A5119963834E4FB79C7D1D8986AE52D3C4790BE81C6A13A1853C9C747839EDF784909oBg1K) формирования и ведения реестра технопарков Свердловской области с перечнем необходимых документом для включения в реестр.  Также [порядок](consultantplus://offline/ref=A8C0A33DD0D1AF2E9333D4E6E15E1E8A3D7BBEE43BDB4DAB446923742AC964ED21EB3AC3964AE1AF244754ADH5iAK) формирования и ведения реестра управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки.  Технопарки включаются в реестр технопарков Свердловской области сроком на 5 лет и могут быть исключены из реестра в определённых случаях. |
| **Ставропольский край**  Приказ минэкономразвития Ставропольского края от 19.05.2010 № 169/од «О некоторых мерах по реализации закона Ставропольского края «О региональных индустриальных, агропромышленных, туристско-рекреационных и технологических парках»  Приказ Минэкономразвития Ставропольского края от 19.10.2015 № 389/од «Об утверждении Порядка утраты статуса резидента регионального парка и исключение его из реестра резидентов регионального парка» | [Приказом утверждается порядок](consultantplus://offline/ref=84CF90912CE57150D7E6F948A860DB9B6BB87F8619D91BCD13295A77ADD4B6FF0C2679221FA4F378625991E9P6m8K) заключения соглашения о ведении деятельности резидента регионального технологического парка с перечнем необходимых документом для заключения соглашения.  Отдельным актом утверждается порядок утраты статуса резидента технологического парка. |
| **Воронежская область**  Постановление Администрации Воронежской области от 14.12.2006 № 1028 «Об организации и развитии технопарков в Воронежской области» | Постановлением утверждаются условия и порядок присвоения статуса технопарка, статуса резидента технопарка.  Государственная поддержка технопарков (резидентов технопарков) осуществляется при условии присвоения статуса технопарка (резидента технопарка), включения в установленном порядке в областной реестр технопарков (областной реестр резидентов технопарков)  Статус технопарка присваивается сроком на 10 лет. Также в постановлении указаны случаи, при которых могут быть утрачен статус технопарка и статус резидента технопарка. |
| **Нижегородская область**  Постановление Правительства Нижегородской области от 03.08.2011 № 587 «О мерах по реализации Закона Нижегородской области от 4 марта 2011 года № 34-З «О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области» | В Нижегородской области ведётся только реестр резидентов технопарков, в который включаются малые и средние предприятия, научные организации, проектно-конструкторские бюро, учебные заведения, организации инновационной инфраструктуры, производственные предприятия или их подразделения, научно-исследовательские центры, бизнес-инкубаторы, а также организации и индивидуальные предприниматели, ведущие предпринимательскую деятельность в высокотехнологичных отраслях экономики пользующиеся инфраструктурой технопарка и получившие статус резидента технопарка.  Включение резидента технопарка в реестр является основанием для получения мер государственной поддержки. |

В целом по итогам мониторинга регионального законодательства в сфере создания и развития технопарков, а также оказания мер государственной поддержки резидентам технопарков и управляющим компаниям технопарков на развитие инновационных проектов, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные привилегии и созданы механизмы для развития технопарков.

**5. Анализ вводимого регулирования.**

Согласно статье 3 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» внесение сведений о технопарке в реестр технопарков осуществляется при условии, что управляющая компания технопарка заключила с уполномоченным органом в установленном Правительством Ульяновской области порядке соглашение о развитии технопарка, а также при соблюдении иных условий. Положением № 3 к проекту регламентируется порядок заключения соглашения между управляющей компанией технопарка и Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области о его развитии, а также утверждается перечень документов, необходимых для принятия решения о заключении соглашения.

В соответствии со статьей 2 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» на территории Ульяновской области должны вестись реестр технопарков и реестр резидентов технопарков, содержащие сведения о технопарках и резидентах технопарков. В свою очередь приложением № 2 к представленному проекту акту утверждается Положение о порядке формирования и ведения реестра технопарков, находящихся на территории Ульяновской области, которое регламентирует содержание сведений, входящих в реестр технопарков, основания для принятия решения о включении сведений о том или ином технопарке в заявленный реестр, перечень документов, необходимый для принятия соответствующего решения, основания для исключения сведений о технопарке из реестра и прочее.

Приложением № 3 к проекту постановления Правительства Ульяновской области «О реализации отдельных положений Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» утверждается Положение о порядке формирования и ведения реестра резидентов технопарков, находящихся на территории Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, реализация норм проекта акта не повлечёт за собой дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области, функция по формированию и ведению реестра технопарков, находящихся на территории Ульяновской области, и реестра резидентов технопарков закрепляется за Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, при этом имеющейся численность сотрудников Министерства сохраняется.

Однако Управляющая компания технопарка, заинтересованная в заключении соглашения между Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, будет обязана представить перечень необходимых документов (приложение № 1 к проекту акта). Для субъектов предпринимательской деятельности также обязательным будет предоставление документов для внесения сведений об организации – управляющей компании технопарка в реестр резидентов технопарков и организации-резиденте технопарка в реестр резидентов технопарков (приложения №2 и №3 проекта акта).

Предоставление указанных документов необходимо для принятия решения о заключении соглашения или об отказе в заключении соглашения, а также о включении в соответствующие реестры.

Таким образом, утверждение проекта акта является необходимым условием для реализации Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит сформировать необходимую нормативную правовую базу для функционирования Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области», а значит управляющие компании технопарков и резиденты технопарков не смогут воспользоваться государственной поддержкой для своего развития.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества  в среднесрочном периоде** |
| Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области | 1 | - |
| Организации – управляющие компании технопарков, находящихся на территории Ульяновской области | 1-2 | - |
| Организации – резиденты технопарков, находящихся на территории Ульяновской области | 20 | До 100 |

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

1) Из содержания абзаца первого пункта 8 приложения № 3 не ясно, какую информацию должен представлять резидент технопарка по форме, установленной Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

2) В отношении подпункта «а» пункта 8 приложения № 3 обращаем внимание, что установленные частью 4 статьи 3 Закона Ульяновской области от 27.10.2017 № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» требования применяются только при внесении сведений о резиденте технопарка в реестр.

3) Из содержания подпункта «б» пункта 8 приложения № 3 не ясно, является ли основанием для принятия решения об исключении сведений о резиденте технопарка из реестра окончание срока действия соглашения, заключённого между Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области и управляющей компании технопарка, в связи с которым сведения о технопарке исключаются из реестра технопарков (пункт 8 приложения № 2).

4) В целом нуждаются в дополнительной проработке вопросы об основаниях и порядке изменения сведений, содержащихся в соответствующих реестрах, и об основаниях и порядке исключения этих сведений из реестров, что является основанием для прекращения мер государственной поддержки.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.03.2018 по 16.03.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.03.2018 по 10.04.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

В случае учёта замечаний, указанных в пункте 7 можно считать, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45