Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или   
по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии   
с федеральным законодательством горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта»  
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций (далее – сводный отчет, свод предложений), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен Депнедра и природных ресурсов Югры   
для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 21 февраля 1992 года № 2395-1   
«О недрах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118 «Об утверждении положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»;

Законом автономного округа от 17 октября 2005 года № 82-оз   
«О пользовании участками недр местного значения на территории   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается:

утвердить порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных   
им в соответствии с федеральным законодательством горных отводов   
и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта;

признать утратившим силу приказ Департамента по нефти, газу   
и минеральным ресурсам автономного округа от 15 июня 2010 года № 8-нп «Об утверждении порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых на основании утвержденного технического проекта, в границах предоставленных им в соответствии   
с федеральным законодательством горных отводов и (или) геологических отводов».

Информация об ОРВ проекта размещена регулирующим органом   
на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 15 августа 2017 года.

Публичные консультации по проекту проведены в период   
с 15 по 31 августа 2017 года.

При проведении публичных консультаций поступил отзыв   
об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, а также отзывы   
с предложениями от открытого акционерного общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут) и общества с ограниченной ответственностью   
«ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым):

1. уточнить сферу регулирования проекта;
2. исключить требование о представлении недропользователем документов, находящихся в распоряжении государственных органов;
3. установить сроки исправления недропользователем технических ошибок и опечаток в уведомлении о начале добычи общераспространенных полезных ископаемых;
4. исключить требование о направлении недропользователем уведомления о внесении изменений в технический проект или   
   о подготовке нового технического проекта, а также в случае изменения срока добычи или вида полезного ископаемого;
5. уточнить требования к уведомлению о досрочном прекращении добычи общераспространенных полезных ископаемых;
6. изменить положения об условиях пользования недрами в части сезонности добычи и превышения показателей проектной добычи;
7. исключить требование о наличии у недропользователя отдельных проектов рекультивации, ликвидации или консервации горной выработки;
8. исключить положение об указании в отчете о выполнении условий добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных или технологических нужд сведений о наименовании органа, утвердившего потери;
9. исключить требование о наличии у недропользователя лицензии, поскольку добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных или технологических нужд   
   не лицензируется;
10. исключить требование о ежеквартальном представлении недропользователем предложений по улучшению работы в сфере недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

По результатам рассмотрения Депнедра и природных ресурсов Югры поступивших предложений, в адрес открытого акционерного общества «Сургутнефтегаз» и общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» направлены ответы об учете предложений №№ 1, 6, 8, 9, 10, частичном учете предложений №№ 2, 3 и отклонении предложений №№ 4, 5, 7 по причине их необоснованности.

Проект рассмотрен и одобрен на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры 11 декабря 2017 года (протокол № 15).

Уполномоченным органом проанализирован опыт субъектов Российской Федерации в сфере регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание правового регулирования в проекте |
| 1. | Приказ Министерства природных ресурсов  и экологии Забайкальского края  от 15 декабря 2010 года № 6-Н/П  «Об установлении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку  и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных  им в соответствии  с Законом Российской Федерации «О недрах» горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта». | Пользователи недр в течение  30 дней после начала работ по добыче для собственных производственных  и технологических нужд общераспространенных полезных ископаемых направляют  в Министерство природных ресурсов  и промышленной политики Забайкальского края письменное уведомление о проведении работ  по добыче полезных ископаемых.  К уведомлению прилагается схематический план, поясняющий местонахождение участка недр, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, и отражающий границы горного отвода и (или) геологического отвода.  Способ представления документов  и требования о представлении отчетности не установлены. | Недропользователь направляет в Депнедра  и природных ресурсов Югры уведомление о начале добычи общераспространенных полезных ископаемых,  к которому прилагает оригинал или копию технического проекта разработки месторождения.  При этом, по собственной инициативе, недропользователь может приложить документы, подтверждающие согласование технического проекта разработки месторождения.  Уведомление и прилагаемые  к нему документы могут быть представлены в форме электронных документов через государственную информационную систему «Единый портал государственных  и муниципальных услуг (функций)».  Уведомление рассматривается в течение 7 рабочих дней.  Право добычи полезных ископаемых наступает только после регистрации уведомления о начале добычи.  Пользователь недр обязан представлять в Депнедра  и природных ресурсов Югры следующую отчетность:  сведения по форме статистической отчетности № 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» для постановки на территориальный баланс запасов общераспространенных полезных ископаемых,  а также внесения изменений, связанных с оперативным движением запасов (ежегодно);  [отчет](#P214) о выполнении условий добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд (ежегодно);  [объемы](#P338) добычи общераспространенных полезных ископаемых  (с помесячной разбивкой)  в разрезе участка недр местного значения (ежеквартально). |
| 2. | Постановление Правительства Магаданской области от 27 апреля 2017 года № 369-пп  «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку  и добычу полезных ископаемых,  в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов». | Пользователи недр для осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд до начала добычи общераспространенных полезных ископаемых направляют  в Министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области письменное уведомление.  Способ представления документов  не установлен.  Уведомление регистрируется  в системе электронного документооборота в день его поступления в Министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области.  На недропользователя возлагается обязанность по ежемесячному представлению в Министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области сведений  об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых в произвольной письменной форме. |
| 3. | Постановление Правительства Республики Дагестан от 30 июля 2012 года  № 246  «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку  и добычу полезных ископаемых,  в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на территории Республики Дагестан». | Пользователи недр до начала работ  по добыче общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных  и технологических нужд направляют  в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан письменное заявление о согласовании работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых.  К заявлению прилагаются следующие документы:  копии правоустанавливающих документов на земельный участок, права на который  не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;  схематический план масштаба 1:25000, поясняющий местонахождение участка недр, содержащего общераспространенные полезные ископаемые;  копии титульного листа технического проекта добычи общераспространенных полезных ископаемых и раздела технического проекта разработки соответствующего вида полезного ископаемого,  в котором приведено обоснование объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых для технологического обеспечения работ;  проект рекультивации нарушенных земель.  Способ представления документов  не установлен.  Срок рассмотрения заявления составляет 15 календарных дней.  На недропользователя возлагается обязанность ежегодного представления сведений об объемах добытых общераспространенных полезных ископаемых и о соответствии этих объемов проектным показателям. |

Мониторинг нормативных правовых актов указанных выше субъектов Российской Федерации показал, что в автономном округе предлагается установить правовое регулирование отличающееся   
от установленного в Забайкальском крае, Магаданской области   
и Республики Дагестан в части:

перечня документов, представляемых недропользователями для осуществления работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых (Магаданская область – 1 документ, Забайкальский край   
и автономный округ – 2 документа, Республика Дагестан – 5 документов);

сроков предоставления права на добычу полезных ископаемых (автономный округ, Магаданская область и Республика Дагестан – после регистрации уведомления о начале добычи, Забайкальский   
край – в течение 30 дней после начала добычи);

сроков рассмотрения уведомления (заявления) недропользователя (автономный округ – 7 рабочих дней, Республика Дагестан – 15 календарных дней, в Забайкальском крае и Магаданской области сроки рассмотрения уведомления не установлены);

установления требования о представлении отчетности (в автономном округе предусмотрено 3 отчета (2 квартальных и 1 годовой),   
в Республике Дагестан – 1 годовой отчет, в Магаданской области – 1 ежемесячный отчет, в Забайкальском крае требование о представлении отчетности не установлено).

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 86 юридических лиц – пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых   
в границах предоставленных им в соответствии с федеральным законодательством горных отводов и (или) геологических отводов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», Депнедра и природных ресурсов Югры произведен расчет выгод субъектов правового регулирования, связанных   
с сокращением количества документов, представляемых для начала добычи полезных ископаемых и установлением возможности   
их представления в электронном виде.

Так, применение предлагаемого правового регулирования позволит сократить издержки одного недропользователя на 37,2 тыс. рублей, в том числе:

8,0 тыс. рублей – за счет сокращения командировочных расходов;

0,5 тыс. рублей – за счет исключения необходимости представления схемы расположения участка недр;

28,7 тыс. рублей – за счет исключения необходимости представления корректирующей записки к техническому проекту.

С учетом общего количества потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности сократятся   
на 3 199,2 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ государственного регулирования обоснован;

в проекте содержатся положения, устанавливающие требования   
к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые не способствуют возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.