МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Горького, д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-71, факс 62-62-08
minec@49gov.ru

№ 1914 от 14.09.15

Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

1. Общая информация.

Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области в соответствии с пунктом 1.5 Положения о Министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 18-пп, пунктом 3 постановления администрации Магаданской области от 04 июля 2013 г. № 607-па «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области», рассмотрело сводный отчет и проект закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект акта), разработанный Молодежной общественной палатой при Магаданской областной Думе и направленный для подготовки настоящего заключения министерством сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно и разработан на основании пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171- ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в соответствии с которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Данное регулирование направлено на запрет розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты, на территории Магаданской области.

2. Проблемы и цели предлагаемого регулирования.

Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, предусмотренное законопроектом, является рост употребления молодежью энергетических напитков, а также расширение ассортимента таких напитков, создание их со вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, выпуск в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, что увеличивает аудиторию потребителей «энергетиков» среди подрастающего поколения.

Законопроект разработан в целях:

- установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты, на территории Магаданской области;

- снижения уровня потребления алкогольной продукции на территории Магаданской области как в молодежной среде, так и в обществе в целом, тем самым способствуя оздоровлению населения.

3. Возможные варианты достижения целей.

Существует 2 варианта решения проблемы:

- первый вариант – сохранить «статус-кво», то есть не регулировать отношения, возникающие при розничной продаже алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты.

- второй вариант – регулирование отношений, то есть принятие закона Магаданской области.

4. Анализ выгод и издержек вариантов достижения поставленных целей.

Социальные группы, на которые будет направлено регулирующее воздействие:

- государство, в лице министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области, органы местного самоуправления в лице администраций муниципальных образований Магаданской области;

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, в том числе с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции,

содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты, на территории Магаданской области;

- субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся поставщиками алкогольной продукции в розничную сеть;
- потребители алкогольной продукции;
- общество.

Ожидаемое воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Первый вариант: невмешательство (статус-кво).

Данный вариант не предполагает внесения изменений в текущее регулирование розничной продажи алкогольной продукции. В связи с этим негативные эффекты для общества сохранятся, а именно:

- повышение объемов потребления алкогольной продукции;
- снижение продолжительности жизни населения;
- увеличение уровня смертности;
- отсутствие предпосылок для формирования здорового образа жизни.

Второй вариант: прямое государственное регулирование.

При выборе второго варианта возникают следующие эффекты:

- слабый негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты, ввиду прогноза замещения «энергетиков» другими видами алкогольной продукции, не содержащей тонизирующие компоненты, усиливающие негативное воздействие этилового спирта на организм человека;
- отсутствие отрицательного эффекта в виде увеличения расходов областного бюджета, снижения налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Магаданской области;
- позитивный эффект, выраженный в сокращении объемов потребления алкогольной продукции, улучшении демографической ситуации, увеличении продолжительности жизни населения, сокращении уровня смертности в Магаданской области.

Сравнительный анализ перечисленных эффектов описанных выше альтернатив для различных социальных групп, попадающих под государственное регулирование, предусмотренное законопроектом:

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Нейтральный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Слабо негативный
Потребители	Нейтральный	Слабо негативный
Общество	Негативный	Положительный

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) в сроки с 05 апреля 2015 г. по 10 августа 2015 г. Проект акта и иные, необходимые для проведения ОРВ материалы были размещены регулирующим органом на официальном сайте Правительства Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/.

По информации регулирующего органа, в ходе проведения публичных обсуждений в адрес регулирующего органа поступило 30 обращений от органов местного самоуправления Магаданской области, Управления МВД РФ по Магаданской области, общественных организаций, представляющих интересы предпринимательства на территории Магаданской области, представителей предпринимательского сообщества. Кроме того, было осуществлено обсуждение проекта акта на совещании в Правительстве Магаданской области. Поступившие в адрес регулирующего органа предложения оцениваются как позитивные. Все 100 % участников обсуждения, представивших свое мнение, считают проблему, на решение которой направлен законопроект, актуальной, предложенное решение оптимальным, достигающим поставленные цели.

По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при проведении публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, регулирующим органом соблюдены. По результатам публичных консультаций регулирующим органом составлена Сводка предложений (далее- Сводка), являющаяся неотъемлемой частью настоящего экспертного заключения. В Сводке отражена информация о поступивших предложениях и результатах их рассмотрения разработчиком проекта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделаны выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, на решение которой направлен предложенный способ регулирования;

- о соответствии проблемы поставленным целям и задачам регулирования;

- о соответствии предложенного регулирования критериям целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;

- о возможности прогнозировании положительного социального эффекта от введения предлагаемого регулирования;

- об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные

административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- об отсутствии в проекте акта положений, влекущих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Магаданской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Министр **И. С. Пеньевская**

Исп. Дубовая Елена Владимировна 62-97-14

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных обсуждений по проекту закона Магаданской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 10.07.2015г. по 10.08.2015г.

№	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложения участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарии регулирующего органа
	Всего: 29	**Всего: 0**	**Всего: 29**	**Всего: 29**	**Период:** 10.07.2015г. по 10.08.2015г.	**Всего: 29**	**Всего: 29**
1.	**2.**	**3.**	**4.**	**5.**	**6.**	**7.**	**8.**
1.	Администрация Сусуманского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
2.	Комитет по образованию Администрации Сусуманского	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

	городского округа		содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				
3.	Собрание представителей Сусуманского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
4.	Администрация Хасынского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
5.	Администрация	Отсутствуют	Установить запрет на	В письменном	10.07.2015г. по	Принято к	Необходимо

	Тенькинского городского округа		розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	виде	10.08.2015г.	рассмотрению, учтено полностью	принятие нормативного правового акта
6.	Администрация Омсукчанского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
7.	Администрация Ольского городской округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			тонизирующие компоненты				
8.	Администрация Северо-Эвенского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
9.	Администрация Среднеканского городского округа	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
10.	МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей»	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				
11.	МРО ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
12.	УМВД России по Магаданской области	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
13.	ООО «Мега Трейд», г. Магадан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				
14.	ООО «Купецъ», г. Магадан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
15.	ООО «Двина», г. Магадан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
16.	ООО «Юридическая компания «ЮКОН»,	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению,	Необходимо принятие

	г. Магадан		алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты			учтено полностью	нормативного правового акта
17.	МУП «Авто», г. Сусуман	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
18.	ЗАО «Заря», г. Сусуман	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			компоненты				
19.	МУП «Сусуманхлеб», г. Сусуман	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
20.	ООО «Валентина», г. Сусуман	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
21.	ИП Кудрявцева Л.В., Тенькинский район	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции,	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				
22.	ИП Струк Е.Г., п. Омсукчан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
23.	ООО «Этнос», п. Ола	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
24.	ООО «Омега плюс», п. Ола	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

			1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				
25.	ООО «Северянин», п. Оротукан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
26.	ООО «Орион», п. Оротукан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
27.	ООО «Улыбка», п. Сеймчан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного

			продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты				правового акта
28.	ООО «Верба», п. Сеймчан	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта
29.	ООО «Колымский тракт», п. Усть-Омчуг	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта

30.	ООО "Колымская угольная компания"	Отсутствуют	Установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты	В письменном виде	10.07.2015г. по 10.08.2015г.	Принято к рассмотрению, учтено полностью	Необходимо принятие нормативного правового акта