Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан, рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект постановления Правительства Республики Башкортостан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 24 июня 2019 года № 370   
“О дополнительных требованиях к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Республики Башкортостан”» (далее – Проект), разработанный Министерством промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан (далее – Министерство), сообщает следующее.

**1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.**

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ   
«О промышленной политике в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон) предусмотрено стимулирование деятельности   
в сфере промышленности путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности   
в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии   
с законодательством о налогах и сборах.

Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (далее – Требования) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794   
«Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

При этом в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики отнесено установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

В целях оказания мер финансовой поддержки индустриальным (промышленным) паркам, действующим на территории Республики Башкортостан, а также их управляющим компаниям (далее соответственно – Индустриальный парк, Управляющая компания), пунктом 17 части 1 статьи 3 Закона Республики Башкортостан от 28 ноября 2003 года № 43-з   
«О налоге на имущество организаций» (далее – Закон   
о налоге на имущество) предусмотрено освобождение от налога в отношении недвижимого имущества, расположенного в границах территории Индустриального парка, используемого в целях осуществления его деятельности, при условии соответствия Индустриального парка и Управляющей компании дополнительным требованиям, установленным Правительством Республики Башкортостан (далее – Дополнительные требования).

Пунктом 18 части 1 статьи 3 Законна о налоге на имущество аналогичная налоговая льгота предусмотрена в отношении недвижимого имущества резидентов Индустриальных парков, соответствующих Дополнительным требованиям.

Документом, подтверждающим право на применение льготы, является решение республиканского органа исполнительной власти в сфере промышленной политики о соответствии Индустриального парка и его Управляющей компании Дополнительным требованиям, представленное с налоговой отчетностью за налоговый период, в котором заявлена налоговая льгота, установленная пунктом 17 части 1 статьи 3 Закона о налоге на имущество.

Дополнительные требования установлены постановлением Правительства Республики Башкортостан от 24 июня 2019 года № 370 и предусматривают положения в части вида разрешенного использования земельных участков, количества создаваемых резидентами Индустриального парка рабочих мест, размера заработной платы, совокупного объема капитальных вложений, направлений использования зданий (помещений), сдаваемых в аренду.

Кроме того, указанным постановлением утверждены Правила подтверждения соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям (далее – Правила).

Подтверждение соответствия Индустриального парка и его Управляющей компании Дополнительным требованиям согласно пункту 2 действующей редакции Правил осуществляется Министерством каждые 5 лет на основании пакета документов, включающего в том числе концепцию развития Индустриального парка, перечень резидентов, копии документов, подтверждающих осуществление указанными резидентами деятельности в сфере промышленности, справку о сумме капитальных вложений в недвижимое имущество Индустриального парка и аудиторское заключение в отношении указанных капитальных вложений, а также справку об общей численности работников Индустриального парка и о величине их среднемесячной заработной платы.

Срок рассмотрения Министерством вышеуказанных документов   
и принятия решения о соответствии или несоответствии Индустриального парка и его Управляющей компании Дополнительным требованиям согласно пункту 7 действующей редакции Порядка составляет 10 дней.

В настоящее время на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 10 индустриальных парков: «Уфимский», «Промцентр», «Прикамье», «ГлавБашСтрой», «Велес», «Агидель», «Центр Агротехнологий», «Нижегородский», «БелКам», «Промпарк С11».

При этом в реестре индустриальных (промышленных) парков   
и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, держателем которого является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, состоят два индустриальных (промышленных) парка из Республики Башкортостан:

- индустриальный парк «Уфимский», управляющая компания –   
АО «Корпорация развития Республики Башкортостан»;

- индустриальный парк «ПромЦентр», управляющая компания –   
ООО «ПромЦентр».

Вместе с тем, по состоянию на 1 февраля 2021 года в Министерство заявлений о подтверждении соответствия Индустриальных парков и их Управляющих компаний Дополнительным требованиям не поступало.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом предусматривается внесение изменений в Порядок   
(далее – Изменения) в части периодичности подтверждения соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям, перечня документов, необходимых для подтверждения их соответствия указанным требованиям, а также сроков рассмотрения Министерством данных документов и принятия решения о соответствии либо несоответствии Индустриального парка и управляющей компании Дополнительным требованиям.

Так, согласно подпункту «б» подпункта 2 пункта 1 Изменений подтверждение соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям предлагается осуществлять ежегодно.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Изменений в целях подтверждения соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям устанавливается обязанность представления Управляющей компанией бизнес-плана вместо концепции развития Индустриального парка.

Срок рассмотрения Министерством документов, представленных Управляющей компанией в целях подтверждения соответствия Дополнительным требованиям, предполагается исчислять в рабочих днях.

Пунктом 7 действующей редакции Правил установлено, что Министерство принимает решение о соответствии либо несоответствии Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям в течение 10 дней с даты получения документов, необходимых для подтверждения соответствия указанным требованиям.

Вместе с тем подпунктом 4 пункта 1 Изменений предлагается определить срок принятия Министерством решения о соответствии либо несоответствии Индустриального парка и Управляющей компании 10 рабочих дней после проведения оценки документов, представленных Управляющей компанией.

При этом в соответствии с пунктом 6 Правил срок указанной оценки документов Министерством составляет 10 дней с даты их представления Управляющей компанией.

Таким образом, Проектом предполагается увеличить срок принятия Министерством решения о соответствии либо несоответствии Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям на 10 рабочих дней по сравнению с действующим Порядком.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В целях проведения публичных обсуждений в соответствии с Порядком проведения ОРВ Проект был размещен на региональном Интернет-портале (regulation.bashkortostan.ru) в период с 20 января по   
5 февраля 2021 года. Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены представителям предпринимательского сообщества, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Башкортостанское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз работодателей Республики Башкортостан. Кроме того, уведомление о проведении публичных обсуждений Проекта направлено управляющим компаниям индустриальных парков, расположенных на территории Республики Башкортостан.

В результате от ООО «Управляющая компания индустриального парка “Нижегородский”» поступило замечание к Проекту о нецелесообразности ежегодного подтверждения соответствия Индустриальных парков   
и Управляющих компаний Дополнительным требованиям, поскольку это может повлечь избыточные расходы, связанные с подготовкой   
и представлением в Министерство документов, необходимых для подтверждения соответствия Дополнительным требованиям, в том числе аудиторского заключения в отношении капитальных вложений в недвижимое имущество индустриального парка.

В качестве альтернативного варианта предложено осуществление Министерством ежегодных выборочных проверок соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний Дополнительным требованиям с целью выявления фактов их несоответствия указанным требованиям.

Министерством данное предложение не учтено, поскольку осуществление ежегодного подтверждения соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний Дополнительным требованиям необходимо для осуществления контроля за эффективностью предоставляемых налоговых льгот.

Вместе с тем, в сводном отчете о проведении публичных обсуждений Проекта, а также в пояснительной записке к Проекту Министерством обоснований необходимости внесения изменений в Правила в части сокращения периодичности подтверждения соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям, изменения перечня документов, необходимых для подтверждения соответствия указанным требованиям, а также увеличения срока рассмотрения указанных документов Министерством не представлено.

**4. Изучение опыта субъектов Российской Федерации в сфере стимулирования создания и развития индустриальных (промышленных парков).**

Анализ опыта субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты)   
в части предоставления мер стимулирования в целях создания и развития индустриальных (промышленных) парков свидетельствует о том, что в значительном числе Субъектов не предусмотрено ежегодного подтверждения соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний дополнительным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Субъектов.

Так, в соответствии со статьей 3 Закона Красноярского края   
от 4 февраля 2016 года № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края» подтверждение соответствия Дополнительным требованиям осуществляется каждые три года.

Согласно статье 8 Закона Карачаево-Черкесской Республики   
от 25 июля 2018 года № 46-РЗ «О региональных индустриальных (промышленных) парках и технопарках в Карачаево-Черкесской Республике» подтверждение соответствия Индустриальных парков Дополнительным требованиям также осуществляется каждые три года.

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области   
от 27 декабря 2018 года № 638 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков, находящихся на территории Кемеровской области» предусмотрен пятилетний период подтверждения соответствия Индустриальных парков Дополнительным требованиям.

Трехлетний период подтверждения соответствия Дополнительным требованиям установлен постановлением Правительства Пермского края   
от 16 августа 2017 года № 728-п «О дополнительных требованиях к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Пермского края».

В соответствии с положениями постановления Правительства Республики Марий Эл от 11 июня 2019 года № 186 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков в Республике Марий Эл» а также приказа Министерства торговли и промышленности Удмуртской Республики   
от 26 ноября 2019 года № 101 «О Порядке ведения регионального реестра резидентов и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и регионального реестра резидентов и управляющих компаний промышленных технопарков» и установлен пятилетний период подтверждения соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний дополнительным требованиям.

В соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области   
от 24 октября 2018 года № 1255/324-VI-ОЗ «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области» применение мер стимулирования в виде предоставления налоговых льгот для Индустриальных парков и Управляющих компаний предусмотрено в случае их соответствия Требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794.

Следует отметить, что согласно подпункту «а» пункта 7 Правил подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения   
к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 4 августа 2015 года № 794, решение об исключении Индустриального парка и Управляющей компании из реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих Требованиям, принимается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по истечение пяти лет со дня принятия решения об их соответствии Требованиям.

Следует отметить, что в вышеперечисленных нормативных правовых актах (включая постановление Правительства Российской Федерации   
от 4 августа 2015 года № 794) не предусмотрено представление аудиторского заключения в отношении капитальных вложений.

5. Возможные позитивные и негативные последствия от введения правового регулирования.

В качестве возможных положительных последствий принятия Проекта можно обозначить:

- повышение эффективности контроля за фактическим использованием недвижимого имущества, расположенного в границах Индустриальных парков, в целях осуществления экономической деятельности, относящейся   
к обрабатывающим производствам, научным исследованиям и разработкам, техническим испытаниям, исследованиям, иной деятельности, предусмотренной Дополнительными требованиями;

- повышение информированности Министерства о состоянии и направлениях развития Индустриальных парков, действующих на территории Республики Башкортостан, за счет информации, содержащейся в бизнес-плане Индустриального парка;

- повышение качества проверки Министерством соответствия Индустриального парка и Управляющей компании Дополнительным требованиям за счет увеличения сроков рассмотрения документов и принятия решения об их соответствии либо несоответствии указанным требованиям.

Вместе с тем установление положения о ежегодном подтверждении соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний Дополнительным требованиям может способствовать необоснованному затруднению предоставления мер стимулирования деятельности Индустриальных парков и возникновению избыточных расходов Управляющих компаний.

Так, в качестве негативных последствий принятия Проекта   
в представленной редакции следует отметить:

- дополнительные расходы Управляющих компаний, связанные   
с ежегодной подготовкой и представлением в Министерство перечня документов, предусмотренных пунктом 3 Правил;

- существенные финансовые расходы на ежегодное проведение аудиторской проверки капитальных вложений в недвижимое имущество Индустриальных парков (в том числе осуществленных резидентами Индустриальных парков);

- ежегодные расходы, связанные с составлением бизнес-планов Индустриальных парков. Кроме того, в Проекте не предусмотрены требования к форме и (или) содержанию бизнес-плана Индустриального парка, что может способствовать созданию неравных условий для Индустриальных парков и их Управляющих компаний при оценке Министерством представленных документов и принятии решения о соответствии того или иного Индустриального парка Дополнительным требованиям;

- увеличение срока рассмотрения документов, подставленных для подтверждения соответствия Дополнительным требованиям, а также срока принятия решения о соответствии либо несоответствии Индустриального парка и Управляющей компании указанным требованиям.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года» предусмотрено создание на территории Республики Башкортостан 50 индустриальных, агропромышленных   
и технопарков.

При этом введение дополнительных ограничений и требований   
к Индустриальным паркам и их Управляющим компаниям может оказать негативное влияние на достижение указанной цели.

В связи с изложенным считаем, что представленная на согласование редакция Проекта, устанавливающая обязательное ежегодное подтверждение соответствия Индустриальных парков и Управляющих компаний Дополнительным требованиям, содержит положения, необоснованно затрудняющие предоставление стимулирующих мер поддержки Индустриальным парка и Управляющим компаниям, а также способствующие возникновению их необоснованных расходов.

Министерство экономического развития

и инвестиционной политики

Республики Башкортостан