

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия государственного регулирования

Закона Санкт-Петербурга от 08.04.2015 № 165-27

«О размещении нестационарных торговых объектов»

1. Общие сведения

Закон Санкт-Петербурга от 08.04.2015 № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов» (далее – Закон № 165-27) разработан Правительством Санкт-Петербурга в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьей 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и регулирует правоотношения в сфере размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях и земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, а также на землях и земельных участках, находящихся на территории Санкт-Петербурга, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам.

В соответствии с Законом № 165-27 осуществляется предоставление права юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на размещение НТО в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема).

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен нормативный правовой акт (регулирование)

Положения Закона № 165-27 направлены на развитие системного подхода к вопросу размещения НТО на землях и земельных участках, находящихся государственной собственности Санкт-Петербурга, а также на землях и земельных участках, находящихся на территории Санкт-Петербурга, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам (далее – земельные участки).

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

органы государственной власти и местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием)

К целям регулирования можно отнести необходимость комплексного регулирования размещения НТО в Санкт-Петербурге.

К основным адресатам регулирования следует отнести индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих торговую деятельность по реализации товаров и оказанию услуг с использованием НТО.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей

4.1. Оценка положительных последствий регулирования

Закон № 165-27 систематизировал процесс размещения НТО в Санкт-Петербурге, предоставляя индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам право на размещение НТО в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО.

4.2. Оценка отрицательных последствий регулирования

Практика применения Закон № 165-27 позволила определить ряд положений оказывающих отрицательное воздействие на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность с использованием НТО, а именно:

1) пункт 2 статьи 2 Закона № 165-27 предусматривает предельный срок предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой, не более чем на три года, что не позволяет обеспечить стабильность прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и возможность долгосрочного планирования ими своего бизнеса;

2) подпункты 3, 4, 7 пункта 1 статьи 6 Закона № 165-27 предусматривают основания для заключения договора на размещение НТО без проведения аукциона. Однако, практика применения приведенных норм свидетельствует о злоупотреблении указанным правом со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих передачу прав по заключенным договорам третьим лицам.

4.3. Оценка достижения заявленных целей

Цель комплексного регулирования размещения НТО в Санкт-Петербурге достигнута.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений

В рамках проведения оценки фактического воздействия Закона № 165-27 заинтересованными сторонами - представителями предпринимательского сообщества и общественных организаций - не была представлена информация по объемам затрат вследствие принятия Закона № 165-27, в связи с чем провести оценку фактических расходов субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления

По информации, представленной субъектами предпринимательской деятельности, а также общественной организацией НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга», в ходе публичных консультаций, эффективность реализации Закона № 165-27 в целом можно оценить положительно.

7. Результаты публичных консультаций

Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга провел публичные консультации в целях оценки фактического воздействия государственного регулирования Закона № 165-27 (далее – публичные консультации).

Сроки проведения публичных консультаций: с 04.04.2016 по 29.04.2016.

Способ направления ответов: по электронной почте rorova@srpp.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме (далее – опросный лист) и в устной форме в рамках экспертной панели, проведенной

27.04.2016 в Комитете по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д. 16.

Отзывов, поступивших от заинтересованных сторон в указанный период - 3 (приложение к заключению) от НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга», ООО «Икар», ООО «Монолит».

8. Предложения уполномоченного органа

Для повышения эффективности действия Закона № 165-27 необходимо рассмотреть предложения от заинтересованных сторон, подготовив по результатам их рассмотрения проект закона актуализирующий и совершенствующий его положения (или мотивированно отклонить их) такие как:

- увеличение максимального срока предоставления права на размещение НТО индивидуальным предпринимателями и юридическим лицам на основании договора на размещение НТО до 5 лет;
- исключение из Закона № 165-27 оснований предоставления НТО без торгов в случаях, предусмотренных подпунктами 3, 4, 7 пункта 1 статьи 6 Закона № 165-27, предусмотрев возможность размещения НТО в местах, определенных Схемой, путем проведения специализированных торгов.

Приложение: Справка по результатам публичных консультаций на 7 л. в 1 экз.

**Председатель Комитета
по развитию предпринимательства
и потребительского рынка
Санкт-Петербурга**



Э.И.Качаев