Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2017 года № 102, а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Минэкономразвития РБ от 22 июня 2020 года № 87, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 403 «О порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан
и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан» (далее – Постановление), разработанного Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (далее – Министерство).

Постановление разработано в соответствии со статьей 7 Закона Республики Башкортостан «Об управлении государственной собственностью Республики Башкортостан», определяющей способы управления государственным имуществом, и устанавливает:

Порядок оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан (далее – Порядок);

Методику определения годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан
(далее – Методика).

Порядок определяет процедуру оформления прав пользования государственным имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Башкортостан (далее - государственное имущество) юридическими и физическими лицами осуществляется
на правах: хозяйственного ведения, оперативного управления, доверительного управления, безвозмездного пользования, аренды
и субаренды.

Оформление прав пользования государственным имуществом предусматривает процедуру предоставления государственного имущества по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иным договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, заключаемым:

1) по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (далее - торги);

2) без проведения торгов в случаях, установленных статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Также Порядок устанавливает процедуру передачи в пользование государственного имущества без проведения торгов, а также особенности передачи государственного имущества в доверительное управление, безвозмездное пользование, в аренду и субаренду, включая перечень представляемых юридическими и физическими лицами, претендующими
на получение государственного имущества в пользование, документов, сроки их рассмотрения и принятия решений о предоставлении указанного имущества в пользование либо отказе в его предоставлении в пользование.

Методика регламентирует порядок определения годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан, переданным в аренду (субаренду) юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В соответствии с Методикой размер годовой арендной платы рассчитывается в зависимости от стоимости и площади объектов недвижимого имущества, территориально-экономической зоны расположения арендуемого объекта.

Кроме того в зависимости от видов государственного имущества
и целей его использования, применяются коэффициенты, учитывающие вид разрешенного использования, тип здания (строения) арендуемого объекта, размер инфляции, налог на добавленную стоимость.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 7 сентября
по 7 октября 2020 года, с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и иных заинтересованных
лиц. По итогам размещения Постановления отзывы, замечания
и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых
для проведения оценки фактического воздействия Постановления,
в Министерство 18 ноября 2020 года направлен запрос (№ 13-7032).

По данным Министерства в период в 2018 году принято 270 решений
о передаче государственного имущества в пользование, в 2019 году – 207 решений, за 9 месяцев 2020 года – 263 решения.

В качестве положительного результата государственного регулирования Министерством указано определение порядка оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан
и расчета годовой арендной платы за пользование указанным имуществом,
а также снижение размера арендной платы за пользование государственным имуществом субъектами малого и среднего предпринимательства, резидентами ТОСЭР и рядом иных организаций и объединений в результате применения льготных коэффициентов разрешенного использования имущества и понижающих нормирующих коэффициентов при расчете годовой арендной платы.

В то же время отдельные положения Порядка нуждаются в уточнении и доработке.

Так, требование о представлении нотариально заверенных копий выписок из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, указанное в пунктах 4.6, 5.6 и 6.4 Порядка, предлагаем исключить.

Кроме того, необходимо предусмотреть возможность получения
в порядке межведомственного информационного взаимодействия технической документации объектов недвижимости, представляемой
в соответствии с вышеуказанными пунктами Порядка.

Также считаем целесообразным предусмотреть возможность подачи документов, определенных в пунктах 4.6, 5.6 и 6.4 Порядка в электронной форме с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об электронном документообороте (в части использования квалифицированной электронной подписи для заверения документов)
при наличии технической возможности.

Согласно пункту 6.7 Порядка размер годовой арендной платы
за пользование государственным имуществом (в случае предоставление указанного имущества без проведения торгов) определяется в соответствии
с отчетом независимого оценщика, произведенным согласно требованиям Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – независимая оценка),
либо в соответствии с Методикой.

При этом решение о способе определения арендной платы на основании независимой оценки либо Методики принимается арендодателями, в качестве которых выступают Министерство или государственные предприятия и учреждения Республики Башкортостан, владеющие государственным имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, доверительные управляющие, – при условии обязательного согласования предоставления государственного имущества
в аренду с Министерством.

Указанное положение содержит признаки коррупциогенного фактора «определение компетенции по формуле “вправе”», предусмотренного подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, и может повлечь неравнозначные условия для хозяйствующих субъектов, выступающих арендаторами сходных видов государственного имущества.

Таким образом, в пункте 6.7 Порядка необходимо конкретизировать случаи принятия решений об определении размера арендной платы за пользование государственным имуществом по результатам независимой оценки либо в соответствии с Методикой.

На основании изложенного, по результатам оценки фактического воздействия, сообщаем, что в Порядке содержатся положения, необоснованно затрудняющие предоставление государственного имущества в пользование субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению у них необоснованных расходов и ограничению конкуренции, в соответствии с пунктом 15 Порядка ОФВ считаем целесообразным внести в Постановление изменения в части исключения данных положений.

Министерство экономического развития
и инвестиционной политики
Республики Башкортостан