**Агентство по предпринимательству**

**и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-1372/17 от 03.07.2017г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Агентства**

**по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги в форме организации и проведения**

**в установленном порядке отбора инвестиционных проектов**

**с целью придания им статуса приоритетных инвестиционных**

**проектов Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект приказа Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги в форме организации и проведения в установленном порядке отбора инвестиционных проектов с целью придания им статуса приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **низкая.**

**Проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1441>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта низкой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

в соответствии с пунктом 33 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта проведена в упрощенном порядке без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения органом – разработчиком проведены по проекту акта и сводному отчету в сроки с 22 по 28 июня 2017 года, посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 5 предложений и замечаний от Торгово-промышленной палаты РД, четыре из которых учтено полностью, одно - частично.

***Комментарий Минэкономразвития РД к сводке предложений:***

органом-разработчиком отклонено замечание Торгово-промышленной палаты РД по пункту 13 Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги в форме организации и проведения в установленном порядке отбора инвестиционных проектов с целью придания им статуса приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан (далее – Административный регламент), так как исчерпывающий перечень требуемых документов для получения государственной услуги определен Указом Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 года № 33 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного проекта Республики Дагестан» (далее – Указ Президента РД).

Согласно абзацу 3 пункта 8 Указа Президента РД инвестор для предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного представляет копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации, а также сведения об участии в других организациях, заверенные нотариально.

Торгово-промышленной палатой РД указано на расходы инвестора для нотариального заверения представляемых документов.

Минэкономразвития РД считает обоснованными замечания Торгово-промышленной палаты РД, так как легитимность документов должна подтверждаться органами, в введении которых они находятся. В связи с этим излишне требовать у заявителей нотариально подтвержденных документов.

Так, устав юридического лица подается на государственную регистрацию, а его оригинал хранится в налоговом органе, руководству организации выдается заверенная налоговой инспекцией копия устава.

Для подтверждения наличия заемных средств, в соответствии с абзацем десятым пункта 13 Административного регламента, нет необходимости заверять нотариально выписку из протокола заседания кредитного комитета, ввиду того, что указанная выписка заверяется самой кредитной организацией.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1.*** ***В соответствии с пунктом 13 Административного регламента:***

***а) определен исчерпывающий перечень документов, представляемых для получения государственной услуги.***

***В составе документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги, требуется представление статистической отчетности за отчетный год.***

***Однако не конкретизировано, какие именно формы статистической отчетности из общего инструментария статистического наблюдения, утвержденного Росстатом, должны быть представлены заявителем.***

***Указанное устранит немотивированные отказы в рассмотрении заявления инвестора по основаниям, указанным в абзаце первом пункта 15 Административного регламента;***

***б) предусмотрено представление заявителем государственной услуги лицензии на осуществление отдельного вида деятельности по инвестиционному проекту.***

***Вышеуказанная информация открыта и доступна для любого заинтересованного лица, так как сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях размещаются в соответствующих реестрах.***

***Так, в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц, куда вносятся сведения о фактах деятельности юридических лиц, подлежат также сведения о получении лицензии, приостановлении, возобновлении действия лицензии, переоформлении лицензии, об аннулировании лицензии или о прекращении по иным основаниям действия лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.***

***Кроме того, согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.***

***В связи с этим, обязанность о представлении лицензии на осуществление отдельного вида деятельности по инвестиционному проекту для заявителя государственной услуги является избыточной.***

***Следует отметить, что данное требование предусмотрено нормативным правовым актом Республики Дагестан более высокой инстанции (Указом РД).***

***Учитывая изложенное, требуется внесение соответствующих изменений в Указ РД.***

***2. Последним абзацем пункта 23 Административного регламента для получения государственной услуги предусмотрена возможность подачи документов заявителем в Агентство лично или посредством почтового отправления. При этом пунктом 19 Административного регламента определена возможность получения государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг.***

***В связи с этим, в целях исключения возможного нарушения прав потенциальных адресатов правового регулирования на получение государственной услуги через многофункциональный центр, в пункте 23 Административного регламента необходимо учесть все возможные альтернативные варианты по представлению заявителем заявления с пакетом документов для получения государственной услуги.***

***3. Наблюдается дублирование в требованиях о представлении документов, подтверждающих наличие собственных средств (абзацы пятый и девятый пункта 13).***

***В соответствии с абзацем пятым пункта 13 Административного регламента предусмотрено представление бухгалтерской отчетности организаций, которая содержит информацию о составе определенных активов предприятия, а также ее обязательствах, их структуре и источниках финансирования.***

***Исходя из изложенного, требуется исключение предоставления дублирующих документов.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***представление получателем государственной услуги нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации, сведений об участии в других организациях, а также выписки из протокола заседания кредитного комитета кредитной организации влечет возникновение расходов потенциальных адресатов правового регулирования. В соответствии со статьей 35 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11 февраля 1993 года № 4462-1 согласно перечню нотариальных действий, совершаемых нотариусами, нотариусы свидетельствуют о верности копий документов и выписок из них. Стоимость данной услуги составляет от 300 до 500 рублей за каждую копию документа.***

***Принимая во внимание, что органом – разработчиком в сводном отчете не отражено количество потенциальных адресатов правового регулирования, рассчитать общую сумму их расходов в масштабе всех адресатов не представляется возможным;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции;***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***проект акта разработан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» и Указом Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 года № 33 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного проекта Республики Дагестан».***

***Таким образом, другой (альтернативный) вариант решения проблемы не предусматривается и предложенный способ решения проблемы обоснован.***

***Органом-разработчиком представленный сводный отчет по проекту акта не заполнен в установленном порядке.***

***В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, проект акта, имеющий низкую степень регулирующего воздействия, подлежит заполнению с учетом требований пункта 23 вышеуказанного Порядка.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

На основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным:

в Административном регламенте:

1) в пункте 10 раздела II слова «документов» дополнить словами «и соответствующими заключениями» (пункт 11 Указа Президента РД );

2) в пункте 13 раздела II после слова «документов» дополнить словами «в двух экземплярах», как предусмотрено Указом Президента РД от 18 февраля 2009 года № 33 (далее - Указ);

3) в пункте 14 необходимо указать конкретный перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия;

4) состав перечня административных процедур, указанных в пункте 24, является неполным и не отвечает требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 16 декабря 2011 года № 493 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (не предусмотрены процедуры: возврата документов заявителю в случае отказа в предоставлении ему государственной услуги; подготовки проекта инвестиционного Соглашения; не рассмотрены административные действия в случаях, указанных пунктами 15 и 16 Указа Президента РД и т.д.), и не соответствует процедурам, предусмотренным блок-схемой последовательности административных процедур;

5) ссылки Административного регламента должны указывать на пункты самого регламента, которые соответствуют пунктам Указа Президента РД.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Одновременно отмечаем, что Агентством по предпринимательству и инвестициям РД не проведена экспертиза Административного регламента на соответствие требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 16 декабря 2011 года № 493 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан необходимо провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и доработанного проекта акта.

При этом, выявлено также наличие избыточных обязанностей и ограничений в нормативном правовом акте более высокой юридической силы (Указ Президента РД от 18 февраля 2009 № 33).

В связи с этим полагаем необходимым проведение экспертизы Указа Президента РД от 18 февраля 2009 № 33 для последующего внесения в него изменений. В случае принятия Агентством решения о разработке проекта акта, вносящего изменения в действующее законодательство требуется проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в установленном законодательством Республики Дагестан порядке.

О принятом решении просим проинформировать до 1 августа 2017 года.

**Врио министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан С.Г. Каллаева**

Исп.: Исрапилова А.

Тел.: 67-60-79