



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел., факс (816+2) 732-330
kgs@novreg.ru

01.02.2018

на №

№ *ГС-253-11*

от

Министерством государственного управления Новгородской области (далее-министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), проведена процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта).

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9447>.

В пояснительной записке указано, что проект акта разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в связи с разграничением размера административного штрафа, который определяется в соответствии с видами административных правонарушений, предусмотренных проектом акта, и в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ выделяет виды административных правонарушений в зависимости от сферы деятельности, в которой эти правонарушения возникают, виды административных наказаний и правил их применения, административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с тем, что федеральное законодательство рассматривает для

видов административных правонарушений размер административного штрафа для граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и юридических лиц, проект акта дополнен статьями 3-1 – 3-10 с целью уточнения размера административного штрафа при его назначении на территории Новгородской области.

С использованием справочной правовой системы «КонсультантПлюс» министерством были выявлены нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (Калужская область, Тверская область, Тульская область, Вологодская область, г. Санкт-Петербург и др.), регулирующие сходные правоотношения, что только подтверждает необходимость разработки настоящего проекта акта.

В связи с этим, в сводном отчете представлена информация о группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также о количестве таких субъектов.

Согласно сведениям Федеральной налоговой службы по состоянию на 01.11.2017:

- по государственной регистрации юридических лиц количество юридических лиц составило 14 036,
- по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на отчетную дату количество индивидуальных предпринимателей составило 15 074.

Положения проекта акта могут в дальнейшем способствовать повышению мотивации у субъектов предпринимательской деятельности по соблюдению требований нормативных правовых актов и профилактике административных правонарушений.

В отношении проекта акта проведены публичные консультации в срок с 12 декабря по 6 января 2018 года.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако Уполномоченный поддерживает необходимость принятия проекта акта.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиция Уполномоченного была включена в сводку замечаний и предложений, которая была учтена министерством.

Министерством были учтены замечания и предложения Уполномоченного и внесены соответствующие изменения в проект акта в части изменения размера административного штрафа для юридических лиц, а именно:

- по статье 3-1. «Нарушение правил размещения нестационарных торговых объектов» размер административного штрафа на юридических лиц составил от 15 тысяч рублей до 65 тысяч рублей (ранее размер штрафа в проекте акта составлял от 90 тысяч рублей до 100 тысяч рублей);

- по статье 3-4. «Торговля в неустановленных и необорудованных местах» размер административного штрафа на юридических лиц составил от 30 тысяч рублей до 35 тысяч рублей, при повторном совершении в течение года административного правонарушения – от 60 тысяч рублей до 100 тысяч рублей (ранее размер штрафа в проекте акта составлял соответственно от 60 тысяч рублей до 100 тысяч рублей, при повторном совершении административного правонарушения – от 200 тысяч рублей до 300 тысяч рублей).

За исключением Уполномоченного, по проекту акту также поступили предложения от других участников обсуждения. Так, по мнению председателя Совета региональной общественной организации «Союз предпринимателей Новгородской области» Койкова Д.А., данный вариант решения проблемы является оптимальным.

Гражданин Манукян М.М. отметил, что принятие проекта акта в будущем станет полезным и действенным, а сам портал для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов области <http://regulation.novreg.ru> позволит учесть мнение бизнеса в ключевых моментах предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В позиции Янчинской Е.Г. были выделены отрасли предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Новгородской области, которые будут затронуты предлагаемым государственным регулированием. Более того, в позиции участника обсуждения отмечено, что обязанности, ответственность, административные процедуры отражены полно и точно, а также соответствуют нормативным правовым актам. Кроме того, Янчинской Е.Г. представлено обоснование, согласно которому целесообразно применить исключение по введению государственного регулирования в отношении штрафов для юридических лиц.

Чеченин А. С. отметил, что предлагаемая редакция не позволит достичь целей, изложенных в пояснительной записке, так как проект акта оставляет

без изменений коррупциогенную и обременительную для хозяйствующих субъектов норму статьи 3 Областного закона.

Риски, представленные Чечениным А.С. в комментарии, отражены в сводном отчете, прилагаемом к проекту акта. При этом исключить бланкетность, по нашему мнению, не представляется возможным.

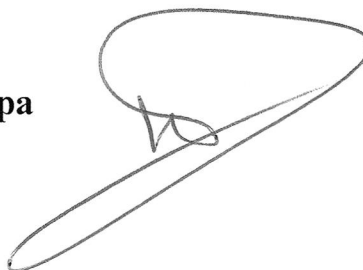
Данный вариант решения проблемы является наиболее предпочтительным, так как введение предлагаемого правового регулирования не предполагает расходы областного бюджета, может быть реализовано в короткие сроки.

Однако в рамках предложенного правового регулирования остается риск возникновения необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с отсутствием более конкретной градации размеров административных штрафов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в статьях 3-1 – 3-10 проекта акта.

В дальнейшем, это может стать причиной несоответствия административного наказания, применяемого к юридическим лицам, административному поступку.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в сводном отчете, министерством сделан вывод о необходимости доработать проект акта и провести дополнительные публичные консультации.

Первый заместитель министра



И.Ю. Борцевич