



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

24 января 20 20 г.

№ 03-07/02-19-368/20

**Председателю Правительства
Республики Дагестан**

А.А. Здунову

Уважаемый Артем Алексеевич!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) за 2019 год.

Для подготовки заключений об ОРВ в 2019 году в Минэкономразвития РД поступило **44** проекта нормативных правовых актов, по результатам рассмотрения которых подготовлено **29** положительных и **15** отрицательных заключений об ОРВ (34% от общего количества).

Минэкономразвития РД в 2019 году проведены дополнительные публичные консультации по двум проектам актов (проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка функционирования системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа общественным транспортом с использованием электронных средств платежа на территории Республики Дагестан» и проект закона Республики Дагестан «Об инвестиционной деятельности в Республике Дагестан») с предпринимательским сообществом – потенциальными адресатами правового регулирования, представителями общественных организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, инвесторами в связи с неэффективным проведением органами-разработчиками публичных обсуждений в отношении разрабатываемых проектов нормативных правовых актов. К обсуждению также были привлечены представители научного сообщества, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики

Дагестан. По результатам оба проекта акта были направлены на доработку и повторное проведение процедуры ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год прилагаются.

В соответствии с законодательством на систематической основе проводилась процедура ОРВ в отношении проектов законодательных актов, разработанных представительным органом республики.

В 2019 году проведена процедура ОРВ в отношении двух проектов законов РД «О квотировании рабочих мест в Республике Дагестан», разработанного Комитетом по здравоохранению и социальной политике Народного Собрания РД и «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Дагестан «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан», разработанного Комитетом по образованию, науке, культуре, делам молодежи, спорту и туризму Народного Собрания РД.

В соответствии Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2019 год Минэкономразвития РД исследовано 4 действующих нормативных правовых акта РД в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Проведенные экспертизы выявили необходимость отмены, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты республики. Заключение об экспертизе на эти нормативные правовые акты были направлены органам исполнительной власти РД, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (в Минсельхозпрод РД, Минтранс РД и Агентство по предпринимательству и инвестициям РД), для учета выводов, содержащихся в этих заключениях.

Так, по предложению Минэкономразвития РД по результатам проведенной экспертизы Минсельхозпродом РД разработан проект акта о признании утратившим силу постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство яиц, мяса птицы и свинины» (принято постановление Правительства РД от 9 октября 2019 года № 24).

Агентством по предпринимательству и инвестициям РД учтены замечания и предложения, содержащиеся в заключении об экспертизе, и приказом от 28 октября 2019 года № 147-од в новой редакции утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.

Минтранс РД также приняты во внимание выводы, содержащиеся в заключении об экспертизе, и сообщено, что в целях исключения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также коррупционных рисков будут внесены изменения в действующий Порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

В феврале 2019 года проведены заседание Консультативного совета по ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД и обучающий семинар для глав муниципальных образований республики по актуальным вопросам развития института ОРВ в муниципальных образованиях.

Кроме того, сформирован рейтинг качества осуществления процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2018 год. Информация по итогам рейтинга доведена до муниципальных образований для повышения ответственности за соблюдение требований законодательства, регламентирующих проведение процедур ОРВ и экспертизы, а также для повышения взаимодействия с бизнес-сообществом при проведении публичных консультаций.

В 2019 году уполномоченными органами муниципальных образований районов и городов республики подготовлено **72** заключения об ОРВ на проекты муниципальных правовых актов и **41** заключение о проведении экспертизы действующих муниципальных правовых актов.

В соответствии с планами проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проведена 19 администрациями муниципальных образований.

Благодаря выстроенной работе со всеми заинтересованными сторонами регулирования, участием ведущих региональных бизнес-ассоциаций в нормотворческом процессе создания нормативных правовых актов республики, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности, Республика Дагестан с 2017 года была включена в группу с «высшим уровнем» осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия. По итогам рейтинга за 2019 год Республика Дагестан сохранила свою позицию в группе «высшего уровня».

Вместе с тем, все еще актуальным остается вопрос несоблюдения органами исполнительной власти РД и муниципальными образованиями республики законодательства в области ОРВ.

Несмотря на неоднократные устные и письменные напоминания Министерства (письмо от 21 марта 2019 года № 03-07-01/21-1514) и поручение Правительства РД от 7 августа 2019 года № 01-2-7751/19, до настоящего времени не проведена работа Агентством по охране культурного наследия РД по учету выводов, содержащихся в заключении об экспертизе, подготовленному Минэкономразвития РД в 2018 году (письмо от 3 июля 2018 года № 03-07-01/21-3480/18).

Это, в том числе, не позволяет улучшить показатель «учет выводов, содержащихся в заключении об экспертизе», входящий в состав системы показателей оценки, учитываемых при формировании Минэкономразвития России рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и, соответственно, не позволяет республике войти в число лидеров среди субъектов РФ.

Кроме того, в 2019 году наблюдалась низкая активность в проводимой муниципальными образованиями республики работе в области ОРВ (по 1-2 заключения об ОРВ и (или) экспертизе), за исключением Сулейман-Стальского, Сергокалинского, Хивского районов и городов Махачкала, Каспийск, Даг.Огни, Дербент, Кизилюрт (от 4 до 10 заключений).

Проведенный Минэкономразвития РД мониторинг подготовленных муниципальными образованиями республики заключений об ОРВ и экспертизе показал, что все заключения положительные и практически отсутствуют предложения от предпринимателей, что свидетельствует о недостаточной эффективности публичных консультаций и формальном подходе к проводимой работе в области ОРВ.

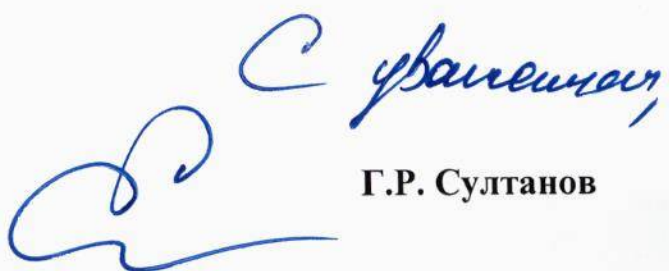
Муниципальными образованиями Гумбетовского, Кизлярского, Кулинского, Левашинского, Табасаранского, Цумадинского районов не подготовлено ни одного заключения об ОРВ и экспертизе.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2019 год прилагаются.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным доведение данной информации до органов исполнительной власти РД и органов местного самоуправления республики в целях устранения и недопущения нарушений законодательства в области ОРВ и принятию мер по повышению эффективности проведения публичных консультаций с предпринимательским сообществом.

Приложение: на 2 листах.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**


Г.Р. Султанов

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2019 год

№	Муниципальные образования Республики Дагестан	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество подготовленных заключений об экспертизе		
		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>	<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>
1	Ахтынский район	2	2	0	2	2	0
2	Гунибский район	2	2	0	1	1	0
3	Гумбетовский район	0	0	0	0	0	0
4	Каякентский район	0	0	0	2	2	0
5	Кизилюртовский район	1	1	0	1	1	0
6	Кизлярский район	0	0	0	0	0	0
7	Кумторкалинский район	1	1	0	0	0	0
8	Лакский район	3	3	0	1	1	0
9	Кулинский район	0	0	0	0	0	0
10	Левашинский район	0	0	0	0	0	0
11	Магарамкентский район	1	1	0	1	1	0
12	Новолакский район	1	1	0	1	1	0
13	Сергокалинский район	4	4	0	2	2	0
14	Сулейман-Стальский район	5	5	0	5	5	0
15	Табасаранский район	0	0	0	0	0	0
16	Хасавюртовский район	0	0	0	2	2	0
17	Хивский район	4	4	0	2	2	0
18	Цумадинский район	0	0	0	0	0	0
19	г. Буйнакс	3	3	0	0	0	0
20	г. Даг.Огни	6	6	0	1	1	0
21	г. Дербент	7	7	0	1	1	0
22	г. Каспийск	9	9	0	3	3	0
23	г. Избербаш	4	4	0	0	0	0
24	г. Кизилюрт	6	6	0	2	2	0
25	г. Кизляр	0	0	0	2	2	0
26	г. Махачкала	10	10	0	5	5	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	5	5	0
28	г. Ю.-Сухокумск	3	3	0	2	2	0
Итого:		72	72	0	41	41	0

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2019 год

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на ОРВ	В том числе:				Из подготовленных заключений об ОРВ:				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности	
		Не требуется ОРВ	Направ лено на проведе ние ОРВ	Подготовлено заключений об ОРВ		отрицательные		положительные			
				всего	кол-во заключен ий в упрощен ном порядке (без уведомле ний)	Кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовл. закл-ий	Кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовл. закл-ий		
	69	15	13	41	1	14	34,1	27	65,9	62	1,5
Проекты постановлений, законов, (ед.)	15	11	1	3	1	1	33,3	2	66,7	10	3,3
Проекты ведомственных актов, (ед.)	84	26	14	44	2	15	34,1	29	65,9	72	1,6
Итого:											