Правительство

Республики Башкортостан

Министерство  
сельского хозяйства

Республики Башкортостан

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство), рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126, проект постановления Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на создание сервисных служб по племенной работе и искусственному осеменению и Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на проведение мероприятий по развитию племенного дела» (далее – Проект акта), разработанный Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан   
(далее – Разработчик), сообщает следующее.

**1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.**

Практика ведения животноводства показывает, что эффективное его развитие немыслимо без хорошо налаженной и интегрированной селекционно-племенной работы.

Повышение генетического потенциала животных, разводимых   
в республике пород скота, и создание современных условий их содержания – основная задача обновления основных фондов в животноводстве. Решение этой задачи способствует приобретение высокоценной биопродукции быков-производителей, оборудования для оснащения пунктов по искусственному осеменению, быков-производителей, геномно оцененных для организаций по искусственному осеменению, организация предприятий по племенной работе и искусственному осеменению.

Важным направлением является дальнейшее стимулирование малого предпринимательства в агропромышленном комплексе республики. Создание организаций по племенной работе и искусственному осеменению и других обслуживающих кооперативов дает возможность повысить генетический потенциал скота в сельскохозяйственных организациях и в личных подсобных хозяйствах.

Одним из основных жизнеобеспечивающих секторов республиканского аграрного производства, оказывающих решающее влияние на уровень продовольственного обеспечения республики и определяющих здоровье населения, является молочный подкомплекс.

За последние десятилетия в республике накоплен значительный опыт ведения селекционно-племенной работы в животноводстве, что позволило   
в сравнительно короткие сроки создать племенную базу с общим поголовьем племенного маточного поголовья крупнорогатого скота молочных направлений более 35,5 тыс. голов и продуктивностью на корову свыше   
5,5 тыс. кг.

В то же время в товарных хозяйствах прогресс достигается более медленными темпами. К примеру, если в 2010 году средний надой   
на 1 корову составлял 3759 кг, то в 2014 году - 3923 кг [(таблица 1)](#Par13).

То есть за 5 лет средняя прибавка на корову составила 164 кг или   
в среднем по 33 кг в год. В Европе за этот же период сельхозпредприятия сумели подняться с 3 - 4-х тысячного надоя до 9 - 10 тыс. кг на корову.

Таблица 1

Динамика развития молочного скотоводства

Республики Башкортостан

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2014 г. в % к 2010 г. |
| Надой молока на корову, кг | 3759 | 3470 | 3750 | 3850 | 3923 | 104 |
| Охват искусственным осеменением, % | 80 | 71 | 74 | 74 | 74 | 93 |

В целях создания условий для устойчивого развития молочного скотоводства в республике действует ведомственная целевая программа «Развитие племенного дела и искусственного осеменения в Республике Башкортостан на 2015 - 2017 годы», утвержденная приказом Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан от 5 марта 2015 года № 58,   
в задачи которой входит создание организаций по племенной работе по искусственному осеменению во всех районах республики с 0 ед. в 2014 году до 54 ед. к 2018 году, повышение молочной продуктивности скота во всех категориях хозяйств до 4386 кг к 2018 году.

**2. Проблема, на решение которой направлено регулирование.   
Цель принятия Проекта акта.**

Основная проблема, на решение которой направлено регулирование, заключается в низком качестве разводимого скота, его генетическом потенциале и темпах обновления маточного поголовья.

Показатели развития молочного скотоводства напрямую связаны   
с практической работой по искусственному осеменению, отсутствие которого ведет к использованию большинством предприятий в воспроизводстве стада доморощенных быков сомнительного качества. В конечном итоге это приводит к ухудшению породности и продуктивности скота, распространению болезней, передающихся половым путем при естественной случке (бруцеллез, вибриоз, лейкоз и др.), и получению приплода с низким генетическим потенциалом, не способного к интенсивному росту   
и большому производству молока.

В результате обновление стада происходит на низком уровне, неизбежно накапливаются животные, в той или иной мере утратившие свои продуктивные качества, и которые уже не реагируют на улучшения кормления и условия содержания.

Учитывая сложившиеся обстоятельства и тот факт, что сегодня для большинства сельскохозяйственных организаций, в том числе в хозяйствах населения, производство молока является основным источником дохода. Следовательно, наличие высокопродуктивного скота не только желательно, но и в силу экономических причин обязательно.

Создание организации по племенной работе и искусственному осеменению, привлечение индивидуальных предпринимателей позволит улучшить породный и классный состав крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств и тем самым повысит продуктивность сельскохозяйственных животных.

Повсеместное внедрение искусственного осеменения позволит получать и выращивать высокопродуктивных животных за счет более полного использования семени ценных быков-производителей, быстро добиваться качественного получения приплода, а также предупреждать   
и ликвидировать некоторые заразные болезни, передающиеся от животного   
к животному при естественной случке.

Искусственное осеменение дает непосредственные экономические выгоды в том, что отпадает необходимость расходовать ценные корма   
и средства на содержание большого числа низкоклассных производителей, помещений для них, обслуживающего персонала.

Кроме производства высококачественной продукции и наполнения внутреннего рынка молоком и мясом, будет обеспечено повышение производительности труда, создание новых организаций по племенной работе и привлечение индивидуальных предпринимателей, планируется создание рабочих мест.

Цель проекта – утверждение порядков предоставления грантов   
и субсидий из бюджета Республики Башкортостан в рамках Ведомственной целевой программы «Развитие племенного дела и искусственного осеменения в Республике Башкортостан на 2015 - 2017 годы».

**Описание предлагаемого регулирования**

Проектом акта предполагается утверждение порядков и условий предоставления из бюджета Республики Башкортостан:

грантов на создание сервисных служб по племенной работе   
и искусственному осеменению;

субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на проведение мероприятий по развитию племенного дела:

на приобретение оборудования по искусственному осеменению;

на приобретение приживленного эмбриона крупного рогатого скота молочного направления.

**3. Основные группы участников общественных отношений, на которые предполагается воздействие. Степень регулирующего воздействия Проекта акта.**

Действие Проекта акта распространяется:

в части грантов - на индивидуальных предпринимателей;

в части субсидий - на сельскохозяйственных товаропроизводителей,   
за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

По степени регулирующего воздействия Проект акта имеет высокую степень, поскольку содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Башкортостан обязанности для субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности.

**4. Сведения о публичных обсуждениях по Проекту акта.**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126, Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта акта на Региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти Республики Башкортостан нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения regulation.bashkortostan.ru в срок с 18 июля   
по 12 августа 2016 года. По результатам публичных обсуждений предложений и замечаний по Проекту акта не поступало.

**5. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.**

Министерством проанализирован опыт субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В Республике Дагестан утверждено постановление Правительства Республики Дагестан от 28 ноября 2014 года № 583 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям   
на развитие молочного скотоводства в Республике Дагестан», в соответствии с которым субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность   
на территории Республики Дагестан по следующим направлениям:

а) на укрепление кормовой базы и обеспечение скота качественными высокобелковыми кормами путем возмещения части затрат на приобретение комбикормов-концентратов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота - в размере 50 процентов от их стоимости;

б) на создание сервисных центров по племенной работе   
и искусственному осеменению сельскохозяйственных животных путем возмещения части затрат на приобретение специализированного оборудования и инвентаря (текущего или предшествующего годов выпуска   
и не находившихся в эксплуатации) для транспортировки, хранения   
и реализации биоматериала - в размере 50 процентов от их стоимости;

в) на увеличение производства молока и ускоренное развитие молочного скотоводства путем:

возмещения части затрат на рост молочной продуктивности коров   
в размере 3 рублей на 1 кг молока при условии сохранения (наращивания) маточного поголовья крупного рогатого скота по сравнению с началом года   
и достижения в предшествующем году уровня надоя молока на одну фуражную корову из расчета не менее:

1200 кг - в горной зоне;

1500 кг - в предгорной зоне;

1900 кг - в равнинной зоне;

возмещения части затрат на закупку товарного маточного поголовья крупного рогатого скота за пределами республики - в размере 30 процентов от фактически произведенных затрат;

г) на модернизацию отрасли молочного скотоводства путем:

возмещения части затрат на приобретение специализированной техники и оборудования (текущего или предшествующего годов выпуска   
и не находившихся в эксплуатации) для производства, переработки, хранения и реализации молока и молочной продукции - в размере 50 процентов от их стоимости;

возмещения части затрат на строительство и реконструкцию молочно-товарных ферм и комплексов (за исключением построенных   
и реконструированных за счет иных форм государственной поддержки),   
в том числе на строительство к ним инженерной инфраструктуры, - в размере   
30 процентов от стоимости выполненных работ.

**6. Риски недостижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения правового регулирования.**

В пункте 1 Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на создание сервисных служб по племенной работе   
и искусственному осеменению (далее – Порядок предоставления грантов) определено, что гранты на создание сервисных служб по племенной работе   
и искусственному осеменению предоставляются индивидуальным предпринимателям. При этом в представленных сводном отчете   
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Башкортостан и пояснительной записке   
к Проекту акта отсутствует обоснование предоставления грантов лишь указанной группе селькохозяйственных товаропроизводителей.

В абзаце четвертом подпункта «б» пункта 4 Порядка предоставления грантов установлено, что одним из условий предоставления гранта является заключение соглашения о предоставления гранта между индивидуальным предпринимателем и Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан, предусматривающего в том числе значения целевых показателей результативности предоставления субсидии и меры, применяемые в случае их недостижения. При этом в Порядке предоставления грантов отсутствует характеристика указанных мер (как вариант – возврат гранта, срок возврата гранта).

В тексте Порядка предоставления грантов используются слова «грант»   
и «субсидии» с соответствующих числе и падеже. В случае тождественности указанных слов необходимо использовать одно из них.

Пунктом 3 Порядка предоставления грантов определено, что грант предоставляется индивидуальному предпринимателю, прошедшему отбор конкурсной комиссией (далее – Комиссия). При этом Порядком предоставления грантов не установлен порядок работы Комиссии, а именно отсутствует положение, определяющее на каком этапе принятия решения   
о предоставлении гранта (отказе в предоставлении), в какие сроки осуществляет работу Комиссия, критерии принимаемых Комиссией решений.

В пункте 10 Порядка предоставления грантов необходимо уточнить способы направления письменного уведомления об отказе в предоставлении гранта, а именно, по почте, по электронной почте, вручение нарочно.

В пункте 11 Порядка предоставления грантов цифру «5» необходимо заменить на цифру «4».

Также полагаем необходимым в Порядке предоставления грантов:

a) пункт 4 дополнить подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) наличие выписки из протокола Комиссии с указанием размера гранта.»;

б) пункт 9 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) отсутствие протокола Комиссии, с указанием размера гранта».

Кроме того, Проект Порядка предоставления грантов необходимо дополнить положениями, предусмотренными абзацем третьим подпункта «в», подпунктами «г», «д», «е», «и» пункта 4, пунктом 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования).

В пункте 11 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на проведение мероприятий   
  
по развитию племенного дела (далее – Порядок предоставления субсидий) необходимо уточнить способы направления письменного уведомления   
об отказе получателю субсидии, а именно, по почте, по электронной почте, вручение нарочно.

Проект Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на проведение мероприятий   
по развитию племенного дела считаем целесообразным дополнить подпунктами «г», «д», «е», «и» пункта 4, пунктом 5, абзацем вторым пункта 9 Общих требований.

В сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта отсутствует полная и исчерпывающая информация о Проекте акта.

**7. Выводы о возможных последствиях принятия Проекта акта.**

По итогам оценки регулирующего воздействия Проекта акта считаем, что в Проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 76 Регламента Правительства Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 апреля 2004 года № 50, Проект акта подлежит согласованию с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Воронинская Ю.А.

2808657, 11071

Нурдавлетова А.В.

2808683, 31331

Низамова Г.Р.

2808713, 11074