От 21.03.2017 г. № 7281-СШ/Д26и

|  |
| --- |
| Минприроды России |
|  |

|  |
| --- |
| Об оценке регулирующего воздействия проекта федерального закона |
| На письмо Минприроды России от 1 марта 2017 г. № 17-11-31/5649 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания
и эксплуатации полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки
и добычи углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии
с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело поступивший от Минприроды России (далее – разработчик) проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям» (далее соответственно – проект акта, законопроект)
и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/04/10-16/00055619).

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 5 по 18 октября 2016 г., а также публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия
(далее – сводный отчет) в срок с 16 декабря 2016 г. по 27 февраля 2017 года.

Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся
в подготовленном проекте акта, в соответствии с пунктом 6 Правил определена разработчиком как высокая.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести дополнения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон
о недрах) в части закрепления отдельного вида пользования недрами для создания полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых запасов нефти.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России
были проведены публичные консультации по проекту акта в период
с 7 по 15 марта 2017 года. Проект акта и перечень вопросов по нему были
направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также в заинтересованные субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

В результате проведения публичных консультаций поступили позиции некоммерческого партнерства «Союз недропользователей», ПАО «Газпром»,
ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Татнефть», ПАО «НК «Роснефть», ПАО НК «РуссНефть»,
АО «Зарубежнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», а также ООО «Иркутская нефтяная кампания», ряд из которых указывают на наличие в представленной редакции законопроекта рисков, которые могут привести к негативным последствиям для недропользователей.

По итогам подготовки настоящего заключения с учетом информации, представленной разработчиком, а также поступивших замечаний и предложений Минэкономразвития России считает необходимым представить в отношении проекта акта следующую информацию о возможных рисках принятия законопроекта
в представленной редакции.

1. Представляется, что при перечислении отложений с трудноизвлекаемыми запасами (ресурсами) нефти, для освоения которых целесообразно создание
и эксплуатация полигонов, разработчиком были упущены продуктивные отложения, содержащие сверхвязкую (битумную) нефть вязкостью более 10000 мПа\*с[[1]](#footnote-1), а также продуктивные отложения тюменской свиты. Тогда как, по информации недропользователей, именно эти отложения наряду с баженовскими были определены как приоритетные для создания полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи.

В связи с этим считаем необходимым рекомендовать разработчику рассмотреть вопрос о включении вышеуказанных отложений в наименование и текст законопроекта.

1. Также в связи с тем, что в случае принятия законопроекта в Законе о недрах впервые будут перечислены названия конкретных продуктивных отложений, считаем целесообразным рекомендовать разработчику, по аналогии с пунктом 9 статьи 342.2 Налогового кодекса Российской Федерации[[2]](#footnote-2), рассмотреть вопрос об установлении
в Законе о недрах того, кто именно и в каком порядке определяет стратиграфические интервалы таких отложений[[3]](#footnote-3).

Редакция законопроекта с учетом вышеуказанных предложений прилагается.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

В проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  | С.В. Шипов  |

С.А. Ефимов

(495) 650 87 00 доб. 2658

Департамент оценки регулирующего воздействия

1. Например, пермские карбонатные и терригенные отложения среднего Поволжья, разработка которых в России практически не ведется, при том, что ресурсы таких отложений исчисляются миллиардами тонн. [↑](#footnote-ref-1)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ. [↑](#footnote-ref-2)
3. Баженовских, абалакских, хадумских, доманиковых продуктивных отложений, а также отложений тюменской свиты и отложений, содержащих сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа\*с. [↑](#footnote-ref-3)