

Закключение об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Порядка
размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской
области»

Во исполнение пункта 23 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение) министерством экономического развития Иркутской области рассмотрены результаты проведенной углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – углубленная ОРВ) и доработанный министерством имущественных отношений Иркутской области проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – министерство, проект постановления).

Следует отметить, что министерством при разработке проекта постановления в целом соблюдена процедура углубленной ОРВ, предусмотренная Положением.

В представленном отчете об углубленной ОРВ указано, что в ходе проведения углубленной ОРВ в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования министерством проводились публичные консультации в период с 10 ноября 2017 года по 30 ноября 2017 года. По результатам проведенных публичных консультаций поступили замечания на проект постановления от службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, администрации муниципального образования «Братский район», администрации Слюдянского городского поселения Слюдянский район, администрации муниципального образования Слюдянский район, муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным образованием имуществом и земельным отношениям муниципального образования Слюдянский район» и администрации Усть-Кутского муниципального образования. Замечания учтены частично. Отдельно следует отметить, что в отчете заполнены не все графы.

1. По итогам проведенной министерством экономического развития Иркутской области экспертизы установлено, что в представленной редакции проекта постановления министерством не учтены замечания, которые ранее

направлялись в адрес министерства по результатам предварительной ОРВ на проект нормативного правового акта Иркутской области (служебная записка № СЛ-62-3315/17 от 3 ноября 2017 года).

Для справки:

1. Проектом постановления предусматривается, что в случае наличия в схеме размещения свободного от права третьих лиц места для размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельного участка обеспечивает опубликование извещения о возможности заключения договора на размещение.

Далее проектом постановления устанавливается, что заявителю отказывают в предоставлении права на размещение НТО в случае если земельный участок, в отношении которого подано заявление, предоставлен гражданину или юридическому лицу.

Таким образом, проект постановления содержит противоречия, что может привести к возникновению дополнительных расходов у субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

2. В проекте постановления предусматривается, что при наличии в схеме размещения свободного от права третьих лиц места для размещения НТО орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельного участка обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона.

Сведения, содержащиеся в извещении о проведении аукциона следует дополнить требованиями, предъявляемыми к участникам аукциона.

3. В соответствии с Правилами, в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота), заявитель не допускается к участию в аукционе. При этом проект постановления не содержит такой нормы, что влечет к возникновению административных барьеров.

4. Проект постановления предусматривает утверждение порядка размещения НТО на территории Иркутской области, в том числе, предлагается применение Порядка при размещении НТО на землях государственной или муниципальной собственности и на земельных участках собственность, на которые не разграничена.

Действующее федеральное законодательство не предусматривает полномочий министерства, в части разработки и принятия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам размещения НТО.

2. Так же следует отметить, что в соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков, только для размещения НТО, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Перечень).

Перечень включает в себя ограниченный круг НТО, при этом проект постановления не раскрывает понятия НТО. В связи с чем, могут возникнуть дополнительные административные барьеры, при проведении процедуры конкурсного отбора. Проект постановления следует дополнить определением НТО.

На основании вышеизложенного, утверждение проекта постановления в представленной редакции является преждевременным. Только в случае устранения вышеуказанных замечаний проект постановления может быть рекомендован к утверждению в установленном порядке.

В проекте постановления выявлено новое правовое регулирование, которое изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствует возникновению необоснованных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. А также сделан вывод, что положения, предусмотренные проектом постановления, повлекут за собой риски недостижения целей правового регулирования.

Министр



Е.А. Орачевский