Исх. заключение об ОРВ № 39397-СШ/Д26и от 29.12.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318   
(далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося   
в федеральной собственности» (далее – проект акта), разработанный Минприроды России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил,   
не были соблюдены разработчиком в полном объеме.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок   
с 26 сентября по 16 октября 2018 года. Замечания и предложения, поступившие   
в ходе публичного обсуждения проекта акта, были включены разработчиком   
в сводку замечаний и предложений к проекту акта и сводному отчету и учтены разработчиком. Указанные предложения были учтены при подготовке настоящего заключения.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта – 02/07/09-18/00084320).

Рассмотрев проект акта и сводный отчет, Минэкономразвития России обращает внимание разработчика на необходимость учета следующих замечаний при доработке проекта акта.

1. В пунктах 1.6, 5 сводного отчета цели предлагаемого регулирования сформулированы некорректно. В соответствии с пунктом 3.6.1 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290, при определении цели правового регулирования разработчику необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень достижения указанной цели с течением времени.

В соответствии с позицией, отраженной разработчиком в сводном отчете, цель проекта акта – снижение дисбаланса в определении стоимости лесного участка. Вместе с тем разработчиком не подтверждено наличие указанного дисбаланса   
в настоящее время, не приведены конкретные случаи, свидетельствующие о необходимости введения дифференцированного подхода к определению ставок.

2. Проектом акта предлагается пересмотреть действующие подходы  
к дифференциации ставок арендной платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося   
в федеральной собственности, с целью увеличения итогового размера действующей платы.

2.1. Так, пунктами 1 и 2 проекта акта предусматривается уточнение определения разряда такс при формировании ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений.

Разработчиком предлагается внести изменения в механизм определения разряда такс для лесного участка при транспортировке древесины автомобильным транспортом путем отмены положения, позволяющего лесопользователям понизить ставку платы, на один разряд такс при расположении погрузочного пункта на расстоянии свыше 100 километров от центра лесного квартала до автомобильной дороги с твердым покрытием.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту акта разница   
в значениях ставки платы в зависимости от разряда такс изменится на 10% как  
в большую, так и в меньшую сторону.

Также необходимо отметить, что, по мнению разработчика, количество договоров, подлежащих пересмотру в связи с изменением механизма определения разряд такс, может достигнуть 30% от общего количества предоставленных   
в пользование лесных участков.

2.2. Проектом акта предусматривается увеличение коэффициентов по всем категориям запаса древесины на 1 гектаре, что повлечет увеличение арендной платы для всех категорий лесопользователей, за исключение платы за участки   
с ликвидным запасом до 75 плотных куб. метров на 1 гектар, которые   
не представляют интереса для лесозаготовителей с экономической точки зрения.

2.3. Пунктом 3 проекта акта предлагается внести изменения в механизм расчета коэффициента, влияющего на итоговую ставку платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рекреационной деятельности.

В действующей редакции коэффициент, учитывающий приближенность лесного участка к автомобильным дорогам общего пользования, отражает   
4 категории. Проектируемым регулированием устанавливаются 7 категорий удаленности лесного участка, которые значительно увеличивают действующие повышающие коэффициенты. Так, например, для участков, попадающих в зону удаленности от 4 до 5 км, в настоящее время используется коэффициент 0,5,  
а в случае вступления в силу проектируемого регулирования будет использоваться коэффициент 1,5.

Таким образом, изменение подходов к дифференциации ставок, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту акта, сопряжено с возникновением дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году на общую сумму 1153,41 млн. рублей, в 2020 году – на 1290,07 млн. рублей; в 2021 году – на 1379, 99 млн. рублей.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития России обращает внимание на то, что без проведения всестороннего анализа действующей модели расчета ставок с обоснованием неэффективности ее применения поддержать предлагаемый проектом акта подход не представляется возможным.

3. Проектом акта предлагается внести изменения в повышающие коэффициенты, используемые для вычисления итоговой ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений.

Минэкономразвития России отмечает, что действующим законодательством,   
в том числе Лесным кодексом Российской Федерации, применение указанных коэффициентов не предусмотрено. Считаем необходимым исключить повышающие коэффициенты к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, до их установления в Лесном кодексе Российской Федерации (статьи 73-74).

4. Дополнительно отмечаем, что ежегодное увеличение арендной платы закреплено постановлением Правительства Российской Федерации   
от 11 ноября 2017 г. № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – постановление   
Правительства № 1363), которым установлены повышающие коэффициенты арендной платы на 2018-2020 года (от 1,57 до 2,62 в зависимости от цели использования лесного участка).

Таким образом, принятие проектируемого регулирования повлечет двойной необоснованный рост арендной платы. Считаем необходимым учесть введенные постановлением Правительства № 1363 повышающие коэффициенты, применяемые к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности   
или способствующих их введению, а также положений, приводящих   
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц   
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.