**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области»»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ   
«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и направлен на совершенствование общественных отношений, возникающих в связи с реализацией Ульяновской областью полномочий собственника в отношении имущества Ульяновской области, с целью повышения эффективности использования областного недвижимого имущества и создания условий для привлечения инвестиций в процесс восстановления и сохранности объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Ульяновской области, а также роста доходной части бюджета Ульяновской области за счёт увеличения части прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающуюся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, без учёта доходов, полученных в виде субсидий областного бюджета, и подлежащую перечислению в областной бюджет.

Проектом акта устанавливается порядок передачи в аренду объектов областной собственности (объекты недвижимости), находящихся в неудовлетворительном состоянии, в том числе порядок определения арендной платы.

Кроме того, проектом акта изменяется размер и порядок расчёта части прибыли областных государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в областной бюджет Ульяновской области.

Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на повышение эффективности использования областного недвижимого имущества на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно информации разработчика акта, значительная часть объектов государственной собственности Ульяновской области находится в неудовлетворительном состоянии, в связи, с чем передача такого имущества на правах аренды является затруднительной. Тем самым, объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности Ульяновской области, которые имеют дефекты и повреждения, приведшие к снижению несущей способности конструкций и эксплуатационных характеристик остаются невостребованными, и постепенно приходят в ещё худшее состояние (обветшание).

С целью повышения эффективности использования областного недвижимого имущества, проектом акта предлагается предусмотреть возможность передачи в аренду объектов, находящихся в государственной собственности Ульяновской области и в неудовлетворительном состоянии (за исключением объектов культурного наследия), как физическим так и юридическим лицам на льготных условиях, если они будут подвергнуты капитальному ремонту этими лицами.

Проблема повышения доходной части областного бюджета Ульяновской области может быть частично решена за счёт увеличения размера отчислений унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей предприятия, в региональный бюджет. Данная возможность предусмотрена пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является увеличение доходной части регионального бюджета за счёт повышения эффективности управления областной собственностью Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| повышение эффективности использования областного недвижимого имущества Ульяновской области | Апрель 2019 | - |
| увеличение доходной части бюджета Ульяновской области |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать созданию эффективной системы правовых норм, направленных на регулирование отношений, возникающих в связи с реализацией Ульяновской областью полномочий собственника в отношении областного имущества.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления порядка управления и распоряжения государственной собственностью установлено, что схожее регулирование действует в большинстве субъектов Российской Федерации.

Однако нормативных правовых актов, предусматривающих передачу в аренду на льготных условиях областных объектов недвижимости, находящихся в неудовлетворительном состоянии (за исключением объектов культурного наследия), на условиях капитального ремонта, не выявлено.

В части установления обязанности унитарных предприятий по перечислению в региональный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей предприятия, установлено, что размер отчисляемой части прибыли отличается в зависимости от субъекта Российской Федерации. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект Российской Федерации** | **Размер отчисляемой части прибыли** |
| **Рязанская область**  Закон Рязанской области от 03.08.2010 № 79-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Рязанской области» | Размер части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет государственными унитарными предприятиями Рязанской области, рассчитывается путем умножения прибыли государственных унитарных предприятий Рязанской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, **на коэффициент 0,5** |
| **Республика Мордовия**  Закон Республики Мордовия от 22.07.1996 № 25-З «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» | Часть прибыли, подлежащая перечислению в республиканский бюджет Республики Мордовия, определяется как часть прибыли унитарного предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию унитарного предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, **но не менее 50 процентов прибыли**, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей. |
| **Архангельская область**  Закон Архангельской области от 19.10.2006 N 247-внеоч.-ОЗ «О размере и сроке перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет» | Государственные унитарные предприятия Архангельской области за использование имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области и закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения, ежегодно перечисляют **35 процентов от чистой прибыли**, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Архангельской области после уплаты налогов и иных обязательных платежей. |
| **Санкт-Петербург**  Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 446 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, порядке и сроках ее перечисления в бюджет Санкт-Петербурга» | Размер части прибыли государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет Санкт-Петербурга, составляет **25 процентов от чистой прибыли** предприятий за соответствующий предшествующий год |

Таким образом, в большинстве субъектов Российской Федерации размер перечисляемой части прибыли в региональный бюджет колеблется от 25% до 50%. При этом данная прибыль уменьшается только на величину уплаченных налогов и иных обязательных платежей.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта выбор предлагаемого способа решения проблемы связан с тем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Согласно информации разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является увеличение поступлений в доходную часть областного бюджета Ульяновской области за счёт увеличения размера отчислений унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей предприятия с 5% до 25%. Однако при этом размер прибыли уменьшается на величину доходов, полученных в виде субсидий областного бюджета Ульяновской области. Необходимо отметить, что по информации Министерства финансов Ульяновской области все предприятия данной категории субсидируются из областного бюджета Ульяновской области. Тем самым существует определённый риск не увеличения доходной части областного бюджета, а наоборот – рост размера выпадающих доходов. Тем самым заявленная цель регулирования достигаться не будет.

Альтернативным вариантом решения проблемы, является отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит утвердить порядок передачи в аренду объекты областной собственности, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, и, тем самым, негативно скажется на эффективности распоряжения государственной собственностью Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования с учётом устранения замечаний (минимизации рисков).

**6. Замечания и предложения по проекту акта.**

Согласно пункту 4 проекта акта срок проведения работ по капитальному ремонту не может превышать трёх лет с момента заключения договора аренды. Считаем, что данное положение способствует возникновению риска неэффективного использования областной собственности со стороны арендатора, в части эксплуатации данного объекта недвижимости без проведения капитального ремонта. Предлагаем разработчику акта рассмотреть возможность включения в проект акта положения о необходимости начала проведения капитального ремонта объекта недвижимости с начала заключения договора аренды.

**7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются государственные органы Ульяновской области, областные государственные унитарные предприятия, юридические и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 16.02.2018 по 02.03.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.03.2018 по 25.03.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44