

СВОДКА

предложений по итогам проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области
от 26.07.2018 № 7 «О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии органа-разработчика
1.	Исполнительный директор НКО «Ассоциация предприятий автомобильного транспорта»	Шкала критериев оценки заявки на участие в конкурсном отборе отдает преимущество соискателю, предложившему максимальные технические характеристики транспортных средств в ущерб опыту осуществления деятельности, что накладывает на участника конкурсного отбора необоснованные финансовые затраты для победы. Не соблюден баланс между качеством оказания услуг и подвижным составом соискателя.	Качество транспортных услуг, оказываемых населению Владимирской области, напрямую зависит от качества и технических характеристик используемого подвижного состава. Таким образом, орган-разработчик считает замечание необъективным и не соответствующим принципу приоритетности удовлетворения потребностей потребителей транспортных услуг - пассажиров. Участие в открытом конкурсе не подразумевает обязательность финансовых затрат на приобретение нового подвижного состава. Вместе с тем, если потенциальный участник открытого конкурса считает маршрут перспективным и хочет одержать победу в открытом конкурсе, он самостоятельно принимает решение об обновлении подвижного состава. Наличие большого опыта осуществления перевозок не должно становиться обстоятельством, при котором участник конкурса не будет стремиться предоставить пассажирам наиболее современные транспортные средства.
2.	Исполнительный директор НКО «Ассоциация предприятий автомобильного транспорта»	Отсутствуют нормы по определению победителя, когда соискатели набрали одинаковое количество баллов. Из приложения №5 в случае, когда подчеркиваются все позиции, невозможно сделать вывод о том что имел в виду соискатель. Приложение №2 содержит избыточный перечень требований, как и приложение №3 и №4. Отсутствуют положения по форме акта осмотра транспортных средств и проверки соответствия характеристик транспортных	Форма Обязательства по максимальному сроку эксплуатации транспортных средств регламентирована Приложением № 5 к Приложению № 2 постановления Департамента от 15.09.2016 №14 "Об утверждении порядка размещения извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и изменений в указанное извещение на официальном сайте департамента транспорта и дорожного хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,

		средств, указанных в заявке.	<p>установлении требований к содержанию, в том числе описанию, предложению участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе" и предполагает указание максимального срока эксплуатации транспортных средств посредством подчеркивания необходимого временного интервала. Однако в случае, если соискатель предполагает использовать транспортные средства с разными временными интервалами и подчеркивает две и более указанных в обязательстве строк, то действительно невозможно сделать однозначный вывод о том, что имел ввиду соискатель. Учитывая изложенное, Департамент считает целесообразным внести изменения в постановления Департамента от 15.09.2016 № 14, в части корректировки формы Приложения № 5 "Обязательство по максимальному сроку эксплуатации транспортных средств", дополнив сведениями о количестве транспортных средств применительно к временным интервалам.</p> <p>По вопросу наличия в Приложениях Конкурсной документации №№ 2, 3, 4 избыточного перечня требований, Департамент считает, что указанные приложения в полной мере отражают необходимые требования организатора конкурса к транспортным средствам, заявляемым соискателями на участие в открытом конкурсе. По вопросу отсутствия положения по форме акта осмотра транспортных средств и проверки соответствия характеристик транспортных средств, указанных в заявке. Форма акта осмотра транспортных средств не регламентирована нормативными правовыми актами организатора открытого конкурса, соответственно акт может быть составлен в свободной форме. Стоит отметить, что примерная форма акта прилагается к приказам Департамента об осмотре транспортных средств победителя открытого конкурса. Положение о проверке соответствия характеристик транспортных средств, указанных в заявке, также не регламентировано нормативными правовыми актами, так как при осмотре транспортных средств членами рабочей группы проверяется наличие заявленных</p>
--	--	------------------------------	---

			<p>характеристик и их работоспособность (при необходимости). Учитывая изложенное, Департамент считает возможным разработать единую форму акта осмотра транспортных средств и положение о проверке соответствия характеристик транспортных средств, указанных в заявке.</p>
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	<p>В указанном документе в п. 8.4 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2) необходимо расшифровать понятие «недостоверности сведений», а также изложить позицию о последствиях математической ошибки в расчетах перевозчиков.</p>	<p>Понятие «недостоверность сведений», предусмотренное Постановлением, не имеет конкретной расшифровки и понимает под собой любое несоответствие информации, включенной в заявку соискателем. Однако, исходя из смысла и содержания части 2 статьи 16.2 КоАП РФ, следует, что недостоверные сведения - это сведения, не соответствующие действительности, иными словами, неправильные, искаженные сведения (о количестве, свойствах и характеристиках товара, влияющих на его классификацию).</p> <p>В рамках административного судопроизводства под недостоверными сведениями понимают сведения (информацию), представленные в неполном объеме и в искаженном виде. (Серков П.П., Михалева Н.В. Судебная практика по делам об административных правонарушениях / под ред. П.П. Серкова. М.: НОРМА, 2008. 63с.).</p> <p>Предложение по расшифровке данного понятия в Постановлении будет реализовано. Кроме того, математические ошибки в расчетах перевозчиков будут также классифицированы как «недостоверные сведения».</p>
4.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	<p>Необходимо включить в заявку в число документов выписку из ЕГРЮЛ и ЕГРИП для подтверждения отсутствия банкротства, ликвидации, реорганизации предпринимателя, что относится к требованиям к участию в открытом конкурсе (п.2.1 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2)). Выписку из ЕГРЮЛ и ЕГРИП участников конкурса в порядке межведомственного взаимодействия</p>	<p>Форма и состав заявки на участие в открытом конкурсе регламентирована постановлением департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее - Департамент) от 15.09.2016 №14 «Об утверждении порядка размещения извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и изменений в указанное извещение на официальном сайте департамента транспорта и дорожного хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установлении требований к содержанию, в том числе описанию, предложению участника открытого конкурса,</p>

		возможно получать по запросу Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, что снизит нагрузку на участников конкурса.	к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе». Изменение состава заявки, в части включения в её состав выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, не относится к внесению изменений в рассматриваемое Постановление. Кроме того, как отмечено в Ваших предложениях, данные документы могут быть получены Департаментом самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия. Учитывая изложенное, включение в состав заявки на участие в открытом конкурсе выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП считаю не целесообразным.
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	В числе конкурсной документации предоставляется справка об отсутствии задолженности по налогам без указания налогового периода. Это представляет собой проблему, так как окончание налогового периода может быть разным, особенно если патентная система налогообложения применяется на разное количество месяцев.	Справка об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации у соискателя на участие в открытом конкурсе запрашивается Департаментом также через Систему межведомственного взаимодействия в соответствии с п.1.8. постановления №7 на дату подачи заявки соискателем.
6.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	В вышеназванном постановлении не решен вопрос о математической ошибке по договорам обязательного страхования ответственности перевозчика перед пассажирами, когда ошибка в договорах допущена страховой компанией, и воспроизведена в заявке участника.	По результатам проведенных конкурсов были выявлены факты неверного оформления страховыми компаниями договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика (далее - ОСГОП), в части несоответствия марок и модификаций транспортных средств в договорах страхования с марками и модификациями в паспортах транспортных средств (далее - ПТС), что привело к неверному оформлению перевозчиками сведений о ДТП по форме приложения №4 к конкурсной документации. Также перевозчиками допускались ошибки при заполнении указанной формы, в части неверных подсчетов периода действия договора страхования в течение года, предшествующего дате размещения извещения, и среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения. Указанные несоответствия конкурсная комиссия рассматривала как «недостоверность сведений». Вместе с тем, проверка договоров ОСГОП на правильность их

			оформления и соответствия регистрационным документам относится к обязанностям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключающих данные договоры со страховыми компаниями. Рассмотрение вопросов, связанных с ошибками в договорах страхования не относятся к компетенции Департамента. Учитывая изложенное, указанные несоответствия будут также рассматриваться как «недостоверность сведений».
7.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Целесообразно в постановлении предусмотреть ведение реестра или описи конкурсных документов во избежание потери. (Порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2)).	Инициатива о введении описи конкурсных документов будет поддержана. Соответствующие изменения будут внесены постановлением Департамента от 15.09.2016 №14, которое регламентирует форму и состав заявки на участие в открытом конкурсе.
8.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Не предусмотрен порядок признания победителем открытого конкурса при равенстве баллов всех членов комиссии (п.9.5 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2). Предлагаю дополнить п.9.6 Приложения №2 к Постановлению текстом следующего содержания: «При равенстве баллов по всем указанным выше критериям победителем признается участник, заявка на участие в конкурсе которого поступила ранее других заявок на участие» или выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".	В соответствии с проектом федерального закона №1070066-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», одобренного Губернатором области, пункт 9.6 приложения №2 к Постановлению будет дополнен предложением следующего содержания: «Если указанный порядок не позволил определить победителя открытого конкурса, таким победителем признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку».
9.	Уполномоченный по защите прав	Необходимо увеличить 15-дневный срок работы конкурсной комиссии после вскрытия конвертов с	Инициатива об увеличении сроков рассмотрения заявок участников открытого конкурса до 15 рабочих дней будет

	предпринимателей во Владимирской области	заявками на участие в конкурсе (п.8.1. Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2)).	поддержана. Соответствующие изменения будут внесены Постановлением.
10.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Дополнить п.1.8 Приложения №2 к Постановлению абзацем следующего содержания: «в течение пяти дней со дня поступления запроса участника конкурса направляет в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок, и размещает запрос на официальном сайте с указанием предмета запроса и соответствующие разъяснения, но без указания лица, направившего запрос».	Порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации по запросам перевозчиков имеется в составе Конкурсной документации. Считаю целесообразным дополнить пункт 5.1. приложения №2 Постановления предложением следующего содержания: «- порядок разъяснения положений конкурсной документации».
11.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Дополнить Приложение №2 к Постановлению п.2.3 следующего содержания: «В случае принятия на себя обязательства подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в отношении лота (лотов), выставляемого на конкурс, соискатель предоставляет такие транспортные средства на осмотр в срок не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня опубликования на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе или протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе».	В соответствии с ч.11 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - 220-ФЗ) порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.
12.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Абзац четвертый п.3.2 Приложения №2 к Постановлению изложить в следующей редакции: «проводит оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе; а также подтверждает в сроки,	С учетом существенной занятости отдельных членов конкурсной комиссии, в том числе директора Департамента транспорта и дорожного хозяйства, считаю, что внесение предлагаемых изменений в Постановление значительно

	области	определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявками соискателей».	усложнит работу при проведении осмотра транспортных средств победителя открытого конкурса. Вместе с тем, считаю необходимым внесение изменения в пункт 9.4 конкурсной документации, изложив его в следующей редакции: «9.4. Для проведения проверки представленных документов и осмотра транспортных средств, приказом Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области формируется рабочая группа из числа членов конкурсной комиссии, численностью не менее двух человек.».
13.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Пункт 7.2 Приложения №2 к Постановлению изложить следующей редакции: «Соискатели или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, вести аудио- или видеозапись. Присутствующие на заседании конкурсной комиссии соискатели или их представители должны зарегистрироваться до начала заседания у секретаря конкурсной комиссии.».	Пункт 7.2 Приложения № 2 к Постановлению считаю целесообразным изложить в следующей редакции: «Соискатели или их представители (при наличии официально оформленной доверенности) вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также вправе вести аудио- и (или) видеозапись. Присутствующие на заседании конкурсной комиссии соискатели или их представители должны зарегистрироваться до начала заседания у секретаря конкурсной комиссии. При вскрытии конвертов организатор открытого конкурса вправе производить аудио- и (или) видеозапись.».
14.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Дополнить п.7.3 Приложения №2 к Постановлению абзацем следующего содержания: «Секретарь комиссии объявляет присутствующим участникам конкурса параметры заявок, влияющие на определение баллов по шкале критериев».	Предложения по внесению изменений в Постановление, в части возложения на секретаря комиссии при вскрытии конвертов участников открытого конкурса обязанности зачитывать поступившие от соискателя предложения, будут учтены.
15.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Абзац пятый п.17 Приложения №1 к Постановлению изложить следующей редакции: «- трасса предлагаемого к установлению межмуниципального маршрута регулярных перевозок совпадает с трассами нескольких ранее установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок более чем на 60%, совпадает с трассой ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок более чем на 80%;».	Абзац пятый пункта 17 Приложения № 1 к Постановлению будет изложен в редакции согласно Вашему предложению: «- трасса предлагаемого к установлению межмуниципального маршрута регулярных перевозок совпадает с трассами нескольких ранее установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок более чем на 60%, совпадает с трассой ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок более чем на 80%;».

16.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	П. 5.3.3. Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приложение №2) - конкурсной документации дополнить следующим содержанием: «Правила страхования не прилагаются».	Предложение об уточнении отсутствия необходимости дополнения конкурсной заявки правилами страхования будут учтены.
17.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	п.5.3.9 излагать в следующей редакции: «Обязательство по максимальному сроку эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по форме согласно приложению №5 к настоящей Конкурсной документации, в случае принятия на себя обязательств».	Участники открытого конкурса обязаны в конкурсной заявке задекларировать максимальный срок эксплуатации предлагаемых к осуществлению перевозки пассажиров транспортных средств. Соискатели подают в составе заявки информацию как о имеющихся в их распоряжении автобусах, так и о планируемых к эксплуатации (обязательства по приобретению ТС). Таким образом, внесение предложенных изменений не требуется.
18.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	п.9.3 конкурсной документации излагать в следующей редакции: «Заверенные уполномоченным лицом победителя открытого конкурса копии Документов представляются рабочей группе в момент проведения осмотра транспортных средств».	С целью организации предварительной работы перед осмотром транспортных средств победителя открытого конкурса организатором конкурса заблаговременно запрашиваются копии документов на автобусы. Данная практика позволяет изучить документы и проверить одобрения типов транспортных средств до их осмотра, что значительно повышает качество работы рабочей группы по осмотру транспортных средств победителя открытого конкурса. Учитывая изложенное, пункт 9.3 конкурсной документации считаю возможным оставить без внесения изменений.
19.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	п.9.4 конкурсной документации излагать в следующей редакции: «Осмотр транспортных средств проводится в месте и в сроки, согласованные с победителем конкурсного отбора, в присутствии победителя открытого конкурса или его представителя, полномочия которого должны быть подтверждены надлежаще оформленной доверенностью. Результаты осмотра оформляются актом осмотра транспортных средств, который подписывают члены рабочей группы, проводившие данный осмотр, и победитель открытого конкурса	Предложения по изменению пункта 9.4 конкурсной документации будут учтены в полном объеме.

		(уполномоченный представитель), представивший транспортные средства на осмотр. Акт осмотра составляется в двух экземплярах, один из которых вручается победителю открытого конкурса (его представителю)».	
20.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	п.9.7 конкурсной документации дополнить следующим содержанием: «В акт осмотра транспортных средств не допускается включение сведений (технических характеристик), которые участник конкурсного отбора не заявлял для получения баллов».	Предложения по изменению пункта 9.7 конкурсной документации будут учтены в полном объеме.
21.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	В приложении №2 к конкурсной документации заменить столбцы 5 и 7 таблиц столбцом «Класс транспортного средства», столбцы 19 и 20 ИСКЛЮЧИТЬ.	С учетом необходимости внесения изменений в Постановление Приложение № 2 к конкурсной документации будет полностью переработано.
22.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	Критерий «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества» расширить следующим диапазоном — от 5 до 10 лет включительно, от 10 до 15 лет включительно, свыше 15 лет.	Предложения по расширению диапазона значений критерия «Опыт осуществления регулярных перевозок...» будут учтены в полном объеме.
23.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области	п.3.5 Шкалы критериев исключить, т. к. данное требование обязательно в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» и частью 8 статьи 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности».	Предложения по исключению пп.3.5. из Шкалы будут учтены в полном объеме. Однако основанием для его исключения является постановление Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1640, в котором согласно ч. 2 п.10 предусмотрена обязанность перевозчика оснастить транспортное средство техническими средствами видеонаблюдения и видеозаписи в пассажирском салоне и в кабине управления транспортным средством (отделении водителя).
24.	Президент Торгово-промышленной	Представляется целесообразным включение в число документов заявки на участие в открытом конкурсе	Изменение состава заявки, в части включения в её состав выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, не относится к внесению

	палаты Владимирской области	на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП для подтверждения отсутствия банкротства, ликвидации, реорганизации субъекта предпринимательской деятельности. В целях снижения нагрузки на участников конкурса предусмотреть возможность получения выписок из ЕГРИЛ и ЕГРЮП по запросу Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области.	изменений в рассматриваемое Постановление. Кроме того, как отмечено в Ваших предложениях, данные документы могут быть получены Департаментом самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия. Учитывая изложенное, включение в состав заявки на участие в открытом конкурсе выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП считаю не целесообразным.
25.	Президент Торгово-промышленной палаты Владимирской области	В шкале критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе критерий «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества» расширить следующим диапазоном: от 5 до 10 лет, от 10 до 15 лет включительно, свыше 15 лет.	Предложения по расширению диапазона значений критерия «Опыт осуществления регулярных перевозок...» будут учтены в полном объеме.

Общее количество поступивших предложений	25
Общее количество учтенных предложений	18
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	6