ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минтранса России «Об утверждении Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (далее соответственно – проект акта, проект Требований), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=48874.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 18 мая по 15 июня 2016 г., а также текста проекта акта и сводного отчета в срок с 24 июня по 25 августа 2016 года.

В сводке предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта, представленной разработчиком, рассмотрены все поступившие замечания и предложения и предоставлены пояснения и комментарии о причинах учета (отклонения) указанных замечаний и предложений при доработке проекта акта.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности в срок с 10 марта по 17 марта 2017 года. В ходе публичных консультаций были получены отзывы от АСМАП, ИП Берг П.Г., Брянской торгово-промышленной палаты, ООО «Балтика Спец Тяж», АО «Востокмонтажмеханизация», ООО «Мехстрой», Союза автоперевозчиков крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов, учтенные в настоящем заключении.

По итогам рассмотрения проекта акта в рамках подготовки настоящего заключения могут быть представлены следующие замечания в отношении положений проекта акта и рисков реализации на практике предлагаемого регулирования.

1. Согласно пункту 25 проекта Требований при определенных весогабаритных параметрах транспортного средства необходима разработка проекта организации дорожного движения по маршруту или участку маршрута.

При этом изложенные в проекте организации дорожного движения сведения должны подтверждаться фотоматериалами, отражающими реальное состояние объектов дорожной инфраструктуры.

В этой связи отмечаем, что в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог проводится оценка технического состояния автомобильных дорог в соответствии с Порядком проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденным приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 (далее – Порядок оценки технического состояния). Согласно пункту 4 Порядка оценки технического состояния оценка технического состояния автомобильных дорог проводится не реже одного раза в год.

Пунктом 3 Порядка оценки технического состояния определяются ответственные лица за проведение оценки технического состояния автомобильных дорог в зависимости от значения автомобильной дороги. Владельцы тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств в качестве таких ответственных лиц не указаны.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Порядка оценки технического состояния по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги обосновывается возможность движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам, на основании данных диагностики путем проведения специальных расчетов.

Таким образом, органы государственной власти и местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности владеют информацией о состоянии автомобильных дорог и о возможности движения  
по ним тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. В этой связи целесообразность составления проекта организации дорожного движения и приложения фотоматериалов, отражающих состояние объектов дорожной инфраструктуры, остается неясной.

Кроме того, приказом Минтранса России от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» (далее – приказ № 258) подача проекта организации дорожного движения в составе документов на получение специального разрешения не предусмотрена.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным проработать вопрос исключения пункта 25 проекта Требований.

1. Пунктом 28 проекта требований устанавливается, что в случае, если во время движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства возникнут обстоятельства, требующие изменения маршрута движения, субъект транспортной деятельности обязан получить специальное разрешение по новому маршруту в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 41 приказа № 258 срок выдачи специального разрешения в случае отсутствия необходимости согласования маршрута движения транспортного средства с Госавтоинспекцией составляет 11 дней, в случае необходимости такого согласования – 15 дней. При этом в случае, если для осуществления перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов требуется принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог, срок выдачи специального разрешения увеличивается на срок проведения указанных мероприятий. По оценкам субъектов предпринимательской деятельности, срок выдачи разрешения может достигать 30 дней.

Согласно пункту 2.1.1 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, водитель транспортного средства обязан иметь при себе при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов документы, предусмотренные правилами перевозки этих грузов.

Таким образом, новое специальное разрешение должно быть доставлено водителю транспортного средства.

В этой связи остается неясным порядок действий водителя в течение срока оформления нового разрешения, в случаях, когда на управляемое им транспортное средство необходимо оформление нового разрешения.

1. Ряд пунктов проекта Требований, таких, как пункты 3, 6, 9, 11, 12, фактически предписывают исполнять действующие нормы законодательства Евразийского экономического союза и Российской Федерации. Необходимость исполнения указанных норм установлена вне зависимости от наличия ссылок на них в проекте акта.

Таким образом, считаем целесообразным проработать вопрос исключения указанных пунктов из проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России не может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Таким образом, в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.