



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2017 № 02-62-2094/17
на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности
в области благоустройства территорий муниципальных образований
Иркутской области»**

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), представленные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов

Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях реализации указанного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» установлена административная ответственность за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов).

Проект закона предусматривает увеличение административных штрафов за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В предварительном заключении об ОРВ, необходимость разработки проекта закона обусловлена увеличением количества правонарушений в указанной сфере общественных отношений (по информации администрации города Иркутска), а также реализацией Соглашения от 16 февраля 2017 года № 069-08-476 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в соответствии с которым к обязанностям Правительства Иркутской области отнесено обеспечение принятия (изменения) не позднее 1 ноября 2017 года закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

При разработке проекта закона министерством соблюдена процедура ОРВ, предусмотренная Положением.

В целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект закона, уведомление о подготовке проекта закона, предварительное заключение об ОРВ, а также свод поступивших предложений.

В предварительном заключении об ОРВ указано, что в период с 24 июля 2017 года по 27 июля 2017 года министерством принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта закона. По результатам

размещения уведомления о подготовке проекта закона поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о необходимости уменьшения максимального административного наказания за нарушение правил благоустройства для должностных лиц и юридических лиц, которое учтено министерством при доработке проекта закона.

Проектом закона увеличивается максимальный размер административного штрафа, в том числе в отношении должностных лиц, к которым приравниваются индивидуальные предприниматели, если Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено иное.

Рассмотрев опыт других субъектов Российской Федерации, сделан вывод о том, что средний размер административных штрафов за нарушение правил благоустройства составил двадцать две тысячи двадцать два рубля семьдесят три копейки. Предлагаемый министерством размер максимального административного штрафа в 1,5 раза ниже указанного среднего размера.

Также введение повышенных размеров административных штрафов не означает, что их максимальные размеры должны применяться в каждом случае, при разрешении вопросов о размере административного штрафа за совершение правонарушений должны учитываться значимость допущенных нарушений, масштаб и характер причиненного ими вреда, а также иные обстоятельства. Применение максимального размера административного штрафа возможно только если его наложение в меньшем размере не позволяет надлежащим образом обеспечить предупреждение совершения новых нарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Кроме того, отлагательное условие вступления проекта закона в силу (с 1 января 2021 года) предоставит хозяйствующим субъектам адекватные временные и иные возможности для адаптации к изменившимся нормативным условиям реализации соответствующих прав и свобод.

При рассмотрении проекта закона установлено, что размер административных штрафов для юридических лиц не изменяется. Принятие проекта закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи, проект закона не влечет возложения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует ограничению конкуренции.

Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется. Предложенное регулирование представляется необходимым.

Министр

И.В. Чибрикова, Е.А. Ерченко
25-64-48



Е.А. Орачевский