**от 23 апреля 2018 г. № 11059-СШ/Д26и**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия   
на проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы   
«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»   
и «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV [Правил](consultantplus://offline/ref=CBA08EE99C2022DE71ADFECAE9577BE72075799551A3462E21629B24CE791004B53157828517DCAFT4f9P) проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минздравом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в целях исполнения абзаца четвертого подпункта «б» пункта 1 и абзаца третьего подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г., утвержденного 19 сентября 2016 г. № Пр-1817ГС.

Проектом акта предлагается внесение изменений в Федеральный закон   
от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и Федеральный закон от 21 ноября 2011 г.   
№ 323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 17 по 30 октября 2017 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок с 7 апреля по 15 июня 2017 года. Замечания и предложения, полученные на этапе уведомления о подготовке проекта акта, а также в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были включены разработчиком в сводку замечаний   
и предложений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/project/28952.html) (ID проекта акта 02/04/04-17/00063765).

Согласно пункту 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия   
в период с 11 по 13 апреля 2018 года Минэкономразвития России провело публичные консультации в отношении проекта акта, в ходе которых предложения и замечания поступили от Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа, Министерства здравоохранения Свердловской области, Комитета здравоохранения Волгоградской области и Ассоциации организаторов оздоровительного туризма.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта были определены следующие риски, возникающие в случае его принятия в представленной редакции и препятствующие достижению целей правового регулирования.

1. В соответствии с пунктом 2 проектируемой статьи 7.1 проекта акта государственный реестр курортного фонда Российской Федерации состоит из федерального и регионального сегментов и содержит ряд сведений о лечебно-оздоровительных местностях и курортах федерального, регионального и местного значения и курортных регионах (районах), а также находящихся на их территориях природных лечебных ресурсах и санаторно-курортных организациях независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности в части работ (услуг), выполняемых при осуществлении санаторно-курортного лечения.

Согласно подпункту 1 пункта 2 проектируемой статьи 7.1 проекта акта реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов включает «сведения о лечебном климате, атмосферном воздухе».

* 1. Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон № 26) под «природными лечебными ресурсами» понимаются минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха.

Однако с учетом вышеизложенного, не представляется возможным установить, какие сведения в части лечебного климата должны быть представлены поставщиками сведений, указанными в пункте 3 проектируемой статьи 7.1 проекта акта, в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации. Следует отметить, что в совокупности такие сведения могут включать как информацию о загрязненности компонентов природной среды, так и об их насыщенности определенными веществами и элементами.

Считаем необходимым определить более четкие требования к сведениям, представляемым о «лечебном климате».

* 1. Следует отметить, что Федеральным законом № 26 при установлении понятия «природные лечебные ресурсы» «атмосферный воздух» не выделяется отдельно как условие, используемое для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха, а также ни законодательством Российской Федерации, ни проектом акта не определены критерии, характеризующие состояние «атмосферного воздуха» на территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Остается неясным, какие «сведения об атмосферном воздухе», должны быть представлены поставщиками сведений, а также какие требования установлены к «атмосферному воздуху».

Представляется, что проект акта должен содержать более четкие требования к представляемым сведениям в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации.

1. Согласно подпункту 1 пункта 2 проектируемой статьи 7.1 проекта акта в реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов требуется представление «заключения государственной экологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов».
   1. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г.   
      № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174) под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими [регламентами](consultantplus://offline/ref=C1B7F6804B45AB17216C218D6A96F90E1946FD65C9EF3EA60FCF8DF506Q3XEH) и [законодательством](consultantplus://offline/ref=C1B7F6804B45AB17216C218D6A96F90E1A4FFF60C9EF3EA60FCF8DF5063E9B4FD45DAF7BD1FDE065QBXAH) в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

С учетом изложенного, обращаем внимание, что состояние территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов не является предметом экологической экспертизы. Кроме того, деятельность, осуществляемая действующими курортами, не может относиться к «намечаемой».

* 1. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 26 курортом является освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 12 Федерального закона № 174 к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня относятся материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Обращаем внимание, что «состояние территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов» не относится к объектам государственной экологической экспертизы, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, требование о необходимости представлять в реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов заключение государственной экологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов избыточно.

* 1. Согласно пунктам 9.1 – 9.3 сводного отчета разработчик полагает, что проектируемое регулирование не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что необходимость представлять заключение государственной экологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов курортами с целью включения их в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации может привести к значительному увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с затратами на проведение экологической экспертизы.

1. Согласно подпункту 1 пункта 2 проектируемой статьи 7.1 проекта акта реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов включает «заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическим заключением является документ, выдаваемый в установленных международными договорами Российской Федерации, международными правовыми актами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаях федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и удостоверяющий соответствие или несоответствие санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств.

С учетом вышеизложенного санитарно-эпидемиологической экспертиза в отношении «состояния территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов» не проводится. Таким образом, требование о необходимости представлять поставщиками сведений заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, курортного региона (района), его природных лечебных ресурсов и других природных объектов избыточно и необоснованно.

1. В соответствии с пунктом 10 проектируемой статьи 7.1 проекта акта положение о государственном реестре курортного фонда Российской Федерации, в том числе порядок доступа к сведениям, содержащимся в нем, порядок и сроки представления сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации.

В случае установления периодичности сроков представления сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации, придется представлять заключения государственной экологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта, а также заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы о состоянии территории лечебно-оздоровительной местности или курорта применительно к такой кратности, что приведет к значительному увеличению расходов субъектов Российской Федерации.

1. В соответствии с пунктом 6 проектируемой статьи 7.1 проекта акта в случае непредставления сведений для включения в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации либо представления недостоверных сведений поставщики информации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что в настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) не предусмотрена мера ответственности за «непредставление сведений для включения в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации либо представления недостоверных сведений».

Полагаем, что положения в части установления ответственности являются избыточными, не относятся к предмету регулирования и должны быть исключены из проекта акта.

1. Считаем целесообразным в проекте акта определить переходный период, достаточный для возможности адаптации к новым требованиям как субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так и поставщиков сведений, указанных в пункте 3 проектируемой статьи 7.1 проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.