19 мая 2014 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О признании утратившими силу пунктов 4, 5, 6 части 1 статьи 1 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О признании утратившими силу пунктов 4, 5, 6 части 1 статьи 1 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство финансов Забайкальского края.

Действие проекта закона распространяется на учреждения, исполняющие наказания, организации, обеспечивающие осуществление деятельности терминалов (аэропортов) и (или) осуществляющие управление аэропортами имеющим сертификаты аэропорта и свидетельства о государственной регистрации и годности аэродромов к эксплуатации, организации, определенные органами местного самоуправления как место исправительных работ, и (или) организации, предоставляющие места для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, при условии трудоустройства указанными организациями лиц, осужденных к исправительным работам и (или) освобожденных из мест лишения свободы.

Проект закона разработан с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 06-03-05/70/51529 по итогам рассмотрения мер, принимаемых в Забайкальском крае по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации в 2013 году и отмене неэффективных налоговых льгот.

Проектом закона предлагается отменить льготы по налогу на прибыль организаций следующим категориям налогоплательщиков:

организациям, обеспечивающим осуществление деятельности терминалов (аэропортов) и (или) осуществляющим управление аэропортами имеющим сертификаты аэропорта и свидетельства о государственной регистрации и годности аэродромов к эксплуатации;

организациям, определенным органами местного самоуправления как место исправительных работ, и (или) организациям, предоставляющим места для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, при условии трудоустройства указанными организациями лиц, осужденных к исправительным работам и (или) освобожденных из мест лишения свободы.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2011 года № 519 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки бюджетных и налоговых правоотношений, приводящих к изменению доходов бюджета Забайкальского края» по окончании налогового периода 2012 года, с учетом результатов сданных налоговых деклараций разработчиком проекта закона проведена оценка бюджетной и социальной эффективности налоговой льготы по налогу на прибыль организаций по одной организации, обеспечивающей осуществление деятельности терминалов (аэропортов). Объем выпадающих доходов от предоставления указанной льготы в бюджет Забайкальского края за 2012 год по данной организации составил 3038,4 тыс. рублей.

В результате предоставления льготы по уплате налога на прибыль ОАО «АэроЧита» в 2012 году удалось произвести текущий ремонт помещения и приобрести оборудование в международный аэровокзал на сумму 3078,0 тыс. рублей. При этом увеличение пассажиропотока в 2012 году достигло 16 тыс. человек против 10 тыс. человек в 2011 году.

Объем выпадающих доходов от предоставления льготы в бюджет Забайкальского края за 2013 год по ОАО «АэроЧита» составил 4750,0 тыс. рублей.

В 2013 году для улучшения комфорта пассажиров укреплена материально-техническая база аэропорта на общую сумму 14232,0 тыс. рублей, в том числе на полную автоматизацию процесса оформления багажа пассажиров направлено 4050,0 тыс. рублей, приобретение перронного автобуса для доставки пассажиров к воздушным судам и обратно – 7782,0 тыс. рублей, усиление авиационной безопасности путем приобретения досмотрового оборудования – 2400,0 тыс. рублей. Количество пассажиров в 2013 году составило 41 тыс. человек.

Кроме того, в 2012 – 2013 годах ОАО «АэроЧита» предоставлялись скидки на обслуживание новых чартерных перевозчиков, а также скидки для сохранения регулярных международных рейсов в Маньчжурию и Хайлар, в результате сумма выпадающих доходов организации за 2012 год составила 9600,0 тыс. рублей, за 2013 год – 10700,0 тыс. рублей.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Реконструкция аэровокзального комплекса Международного аэропорта Чита (Кадала)» на 2014 – 2016 годы планируется увеличение площади обслуживания международных пассажиров, установка телескопического трапа и реконструкция фасадов аэровокзалов на общую сумму 258470,0 тыс. рублей.

На основании представленной информации, считаем, что льгота по уплате налога на прибыль организации в отношении данного налогоплательщика не может быть квалифицирована как неэффективная, в связи с тем, что является стимулом для развития инвестиционной деятельности.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю от 14 апреля 2014 года № 2.10-28/ 04267 выпадающие доходы бюджета по налогу на прибыль для организаций, определенных органами местного самоуправления для отбывания наказаний, отсутствуют. Так как в данном перечне организаций основную долю (54 %) составляют бюджетные и некоммерческие организации, которые не уплачивают налог на прибыль организаций, а также организации, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйств и сельскохозяйственные предприятия, которые применяют льготный режим налогообложения – упрощенную систему налогообложения, в связи с чем указанными организациями не реализовано право на использование налоговой льготы по налогу на прибыль организаций. Остальные организации (46 %), относящиеся к внебюджетным, коммерческим организациям, налоговой льготой не воспользовались.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания. Считаем, что отмена налоговых льгот по налогу на прибыль организаций является ограничением для организаций, обеспечивающих осуществление деятельности терминалов (аэропортов) и (или) осуществляющих управление аэропортами имеющим сертификаты аэропорта и свидетельства о государственной регистрации и годности аэродромов к эксплуатации, организаций, определенные органами местного самоуправления как место исправительных работ, и (или) организаций, предоставляющие места для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, при условии трудоустройства указанными организациями лиц, осужденных к исправительным работам и (или) освобожденных из мест лишения свободы.

С 30 апреля 2014 года по 14 мая 2014 года были проведены публичные консультации по проекту закона. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства экономического развития Забайкальского края, а также направлялся в Торгово-промышленную палату Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Забайкальское региональное отделение «Деловая Россия».

По итогам публичных консультаций проекта закона предложений не поступило.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия положений проекта закона, а также о том, что проект закона содержит положения, которые вводят ограничения и избыточные обязанности, ухудшающие условия ведения предпринимательской деятельности.

Приложение: на 1 листе.

Первый заместитель

министра экономического

развития Забайкальского края И.П.Лизунова