Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города Сургута(далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города Сургута (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города Сургута от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города Сургута «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589«О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением экономики и стратегического планирования Администрации города Сургута (*[*службой регулирования размещения нестационарных торговых объектов*](http://admsurgut.ru/rubric/22347/Sluzhba-regulirovaniya-razmescheniya-nestacionarnyh-torgovyh-obektov)*)* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта подготовлен по результатам обращения инициативной группы предпринимателей с предложением о внесении изменений в постановление Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

1) Проектом установлен срок для подачи хозяйствующими субъектами заявления о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона до 29.06.2018.

2) Действие постановления распространено на правоотношения по размещению нестационарных объектов оказания бытовых услуг, услуг общественного питания, установленных до вступления в силу постановления Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, а также услуг по приему платежей посредством платежных терминалов, банковских услуг посредством банкоматов, распространения (реализации) лотерейных билетов.

До 31.12.2019 разрешено размещение в границах красных линий (полосах отвода) автомобильных дорог киосков специализации «Распространение (реализация) лотерейных билетов».

3) Изменены сроки разработки проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов.

4) Установлен срок (не более 10 рабочих дней) для устранения выявленных по результатам приемки несоответствий нестационарного торгового объекта предъявляемым к нему требованиям.

5) Установлена возможность передачи нестационарного торгового объекта в собственность, пользование третьим лицам.

6) Разграничены полномочия по контролю между уполномоченным органом и контрольным управлением.

7) Откорректированы требования к нестационарным торговым объектам.

8) В постановление вносятся изменения, согласно которым требования к этажности не распространяются на нестационарные торговые объекты, установленные до вступления в силу постановления Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589, при наличии разрешений на установку (монтаж) движимого объекта и на эксплуатацию движимого объекта, выданных органом местного самоуправления.

9) Определено, что установленные постановлением требования к эскизным проектам, размеру, оснащению не распространяются на остановочные комплексы, установленные до вступления в силу настоящего постановления в соответствии с эскизным проектом, согласованным в установленном порядке, в соответствии с требованиями ранее действовавшего постановления Администрации города Сургута от 01.03.2006 № 230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84» (в редакции с 27.08.2013 № 6121). В отношении вышеуказанных объектов договор заключается сроком на пять лет. При повторном обращении с заявлением о заключении договора на размещение на новый срок, нестационарный торговый объект должен быть приведен в соответствие с требованиями постановления.

10) Определено, что установленные постановлением требования о соответствии типовому эскизному проекту, требования к размеру не распространяются на иные нестационарные торговые объекты, установленные до вступления в силу настоящего постановления и расположенные за пределами зон застройки жилыми домами, установленных в соответствии с Правилами землепользования и застройки на территории города Сургута, утвержденными решением Думы города от 28.06.2005 № 475-IIIГД.

11) Установлена возможность повторного обращения с заявлением о заключении договора на размещение после оплаты задолженности в случае отказа хозяйствующему субъекту в заключении договора на размещение по причине наличия задолженности.

12) Дополнены основания для отказа в заключении договора на размещение без проведения аукциона.

13) Из оснований для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов исключено наличие нарушений Правил благоустройства территории города Сургута.

14) Изменены значения коэффициента, учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, применяемого при расчете размера платы по договору на размещение.

15) Также введено положение о том, что если, нестационарный торговый объект имеет более одного этажа, площадь для расчета размера платы за размещение нестационарного торгового объекта определяется путем суммирования площадей каждого этажа нестационарного торгового объекта.

Проект постановления по результатам проведения оценки регулирующего воздействия изложен в новой редакции от 15.05.2018, с внесением следующих дополнительных изменений:

- уточнены основания для внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов (п. 1.2.5 проекта);

- уточнено, что передача нестационарного торгового объекта в аренду, безвозмездное пользование третьим лицам без предварительного письменного уведомления уполномоченного органа является основанием для расторжения договора в судебном порядке (абзац 2 п. 1.2.12 проекта постановления);

- введена норма о возможности изменения специализации объекта по согласованию с уполномоченным органом (абзац 4 п. 1.2.12 проекта постановления);

- количество нарушений в сфере оборота алкогольной продукции, являющихся основанием для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов изменено с двух до трех раз (п.1.6.5 проекта постановления);

- внесены изменения в части порядка расчета размера платы по договору на размещение (п. 1.7 проекта), в том числе в части применения для расчета размера платы нескольких коэффициентов, учитывающих специализацию объекта, в случае осуществления в нестационарном торговом объекте нескольких видов деятельности (п. 1.7.3 проекта);

- внесены изменения в части требований к площади и высоте нестационарного торгового объекта;

- внесены изменения технического и уточняющего характера.

Альтернативным вариантом правового регулирования, не противоречащим действующему законодательству, является утверждение положения, порядков и типовой формы отдельными нормативными правовыми актами.

Представленный вариант правового регулирования является более приемлемым, поскольку обеспечивает комплексный подход к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, и предусматривает все процедуры и требования, а также механизмы расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

Утвержденная схема размещения включает 441 место размещения нестационарных торговых объектов, в том числе 140 киосков и павильонов и 301 остановочный комплекс с торговой площадью (автопавильон).

Правовым регулированием изменяются ранее предусмотренные обязанности, а также устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие расходы:

1) При повторном обращении в случае получения отказа хозяйствующий субъекте понесет следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, необходимые для выполнения информационных требований – 1 218,75 руб. (13 ч. \* 93,75 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 239 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 239 руб.).

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 2 457,75 руб.

Утвержденная схема размещения включает 441 место размещения нестационарных торговых объектов, в том числе 166 хозяйствующих субъектов, с которыми заключены договоры.

Таким образом, информационные издержки повлекут увеличение расходов 166 субъектов предпринимательской деятельности на 407 986,50 рублей (2 457,75 руб. \* 166).

2) Изменение значения коэффициента, учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, применяемого при расчете размера платы по договору на размещение в сторону уменьшения (Ксн), а также изменение требований к оснащению остановочных комплексов, повлечет следующие содержательные издержки:

- размер платы по договору на размещение киоска, торгового павильона – 39 599,5 рублей, что на 16 527,17 рублей ниже ранее установленного размера (56 126,67 руб. - 39 599,5 руб.);

- стоимость приобретений, необходимых для выполнения содержательных требований по оснащению остановочного комплекса – 80 000 рублей, что на 13 356 рублей ниже ранее установленных требований (93 356 руб. - 80 000 руб.).

Сумма содержательных издержек для 140 киосков, торговых павильонов снизится на 2 313 803,8 рублей (16 527,17 руб. \* 140).

Сумма содержательных издержек для 301 остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона) снизится на 4 020 156 рублей (13 356 руб. \* 301).

Таким образом, содержательные издержки снизятся на 6 333 959,8 рублей (2 313 803,8 руб. + 4 020 156 руб.).

Общий объем расходов субъектов предпринимательской деятельности, снизится на 5 925 973,3 рублей (6 333 959,8 руб. - 407 986,5 руб.).

Установленные (измененные) обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

При этом, предполагаемая сумма доходов в бюджет города за размещение нестационарных торговых объектов в 2018 году составит 6 807,17 тыс. рублей.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «23» апреля 2018 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «23» апреля 2018 года по «08» мая 2018 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Сургутской торгово-промышленной палате;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- направлена рассылка предпринимателям города.

По результатам проведения публичных консультаций получены 6 отзывов от их участников, в том числе от:

- ИП Чеботаренок Л.Н.;

- ИП Епифанов Г.В.;

- ООО ТРП «Информпечать», ИП Гнусарева А.А., АО «Роспечать»;

- ИП Бычков С.Б.;

- ИП Синельников;

- Согласительной комиссии владельцев НТО (представитель – Синельникова Е.В.)

В представленных отзывах отражено 31 замечание (предложение), из них:

6 учтены полностью; 6 учтены частично; 17 не учтены по обоснованным причинам; по 2 даны разъяснения.

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода по замечаниям (предложениям), которые были не приняты разработчиком, организована работа по урегулированию разногласий с участниками публичных консультаций в форме рабочей встречи с участием заместителя Главы города, на котором обсуждены предложения, поступившие по результатам проведения публичных консультаций (протокол от 14.05.2018 № 01).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.