



**МИНИСТЕРСТВО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,  
Великий Новгород, 173005  
тел., факс (816+2) 736-460  
[mgu@novreg.ru](mailto:mgu@novreg.ru)

**Новгородская областная  
Дума**

09.04.2018

№ ТС-2018-11

на №

от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19**

**об оценке регулирующего воздействия на проект областного закона «Об ограничении на территории Новгородской области курения кальянов на табачных и нетабачных смесях» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Министерство государственного управления Новгородской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект областного закона «Об ограничении на территории Новгородской области курения кальянов на табачных и нетабачных смесях» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Новгородской областной Думой (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9515>.

Разработчик в пояснительной записке указал, что в последнее время стала насущной проблема потребления различных курительных смесей в местах общественного питания с помощью такого устройства, как кальян. Возможность использования кальяна создает трудности в

правоприменительной практике Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», поскольку достаточно трудно определить, добавляется в состав такой курительной смеси табак или нет. Рестораны, кафе и другие развлекательные заведения перешли на предоставление услуг курения кальяна, которые не попадают в сферу регулирования Федерального закона № 15-ФЗ (далее – Федеральный закон №15-ФЗ). В настоящее время отсутствует запрет на территории Новгородской области курения кальянов на табачных и нетабачных смесях.

Проверить, что содержится в кальянной смеси – безникотиновая или никотиновая жидкость, проблематично. В содержании нетабачных смесей могут находиться вредные для здоровья ингредиенты.

Проектом акта предлагается установить:

запрет курения кальянов на табачных и нетабачных смесях в следующих местах: в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения, в пристроенных к многоквартирным домам нежилых помещениях; в помещениях нежилых зданий, расположенных в дворовых территориях многоквартирных домов;

административную ответственность за нарушение ограничений курения кальянов на табачных и нетабачных смесях на территории Новгородской области. За нарушение нормы планируется наложение административного штрафа на должностных лиц от 10 000 до 20 000 рублей, на юридических лиц – от 30 000 до 50 000.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 14 мая по 8 июня 2018 года.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В поддержку позиции Уполномоченного в его адрес поступили обращения от заинтересованных лиц, по мнению которых запрет на курение кальянов в нежилых помещениях нанесёт существенный вред малому и среднему бизнесу региона. Поступили замечания от следующих лиц:

ООО «Правовой центр «Фаворит»;  
заинтересованные граждане.

В обращении ООО «Правовой центр «Фаворит» указывает на неправомерность установления административной ответственности за нарушение вводимых законопроектом ограничений.

Граждане – посетители кальянных заведений выступили против введения запрета. По их мнению, введение запрета на курение кальяна в нежилых помещениях многоквартирных домов нанесёт существенный вред малому и среднему бизнесу.

Так, гражданин Н. Максимов отметил, что принятие проекта акта повлечет за собой не только несовершенную конкуренцию и ущемление прав предпринимателей на территории Новгородской области и города Великий Новгород, но и закрытие/переезд части заведений, предоставляющих данный род услуг, что негативно скажется на ценообразовании и поспособствует ущемлению прав предпринимателей. Гражданин также высказал необходимость разработать чёткие требования и правила, которые будут применяться к помещению, в котором оказываются услуги паровых коктейлей.

В сводке замечаний и предложений разработчик учёл позицию гражданина Н. Максимова и указал, что установление правил работы кальянных не относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, на что разработчик акцентирует внимание в пояснительной записке проекта акта.

В целом, относительно поступивших замечаний следует обратить внимание на отсутствие претензий и предложений от субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих вид деятельности, на который направлено ограничение. Более того, граждане подтверждают, что в такого рода заведениях, оказывающих услуги по курению кальянов, осуществляется торговля алкогольными и безалкогольными напитками.

Напротив, жители Новгородской области оценивают законопроект положительно, что подтверждается обращениями в адрес органов власти Новгородской области.

Так в адрес Губернатора Новгородской области поступили обращения от жителей многоквартирных домов Великого Новгорода с просьбой о содействии в принятии проекта акта.

Жители дома № 25 по ул. Псковской сообщили, что кальянная «Oblasko Lounge Hall» осуществляла свою деятельность на протяжении 9 месяцев на первом этаже многоквартирного дома.

Во время существования кальянной запах и дым из кальянной проникал в квартиры, а по ночам жители просыпались от невыносимого шума нетрезвых посетителей заведения. По информации жителей дома, есть

документальное подтверждение происходящего по результатам проверок и протоколов задержания.

Жители дома № 24 по ул. Псковской также отмечают необходимость принятия проекта акта. В обращении жители дома сообщили, что уже на протяжении длительного периода времени борются с собственником ночного клуба «Gold Fish discount bar».

По мнению жителей, помещение многоквартирного дома не может быть оборудовано «должным» образом для курения кальяна, перестроенные подвалы жилых домов имеют общие системы коммуникаций, изолировать которые на 100% невозможно ни от запахов, ни от звука/шума.

В обращении жители домов на ул. Псковской неоднократно указывали информацию об обращении с данной проблемой в различные органы власти Новгородской области на протяжении длительного периода времени, при этом, были направлены как письменные обращения, так и организованы личные встречи с представителями власти.

По данным Всемирной организации здравоохранения, дым кальяны содержит столько же угарного газа и тяжелых металлов, сколько и обычные сигареты.

Здоровье человека — это первая и важнейшая потребность, определяющая способность человека к труду и обеспечивающая гармоническое развитие личности. Задача органов государственной власти — обеспечить права граждан в сфере охраны здоровья.

Наряду с этим, проект акта направлен, прежде всего, на охрану жизни и здоровья человека.

В сводке замечаний и предложений на все поступившие замечания и предложения в рамках публичного обсуждения проекта акта разработчик представил обоснованную позицию, подготовленную по итогам публичного обсуждения, а также частично учел некоторые замечания.

Разработчик обращает внимание, что проектом акта планируется лишь ограничить курение кальянов на табачных и нетабачных смесях в нежилых помещениях многоквартирных домов, в помещениях нежилых зданий, расположенных в дворовых территориях многоквартирных домов, а не полностью запретить курение кальянов на территории Новгородской области.

В процессе подготовки настоящего заключения министерством был выявлен только один проект нормативного правового акта среди субъектов Российской Федерации, затрагивающий сходные правоотношения.

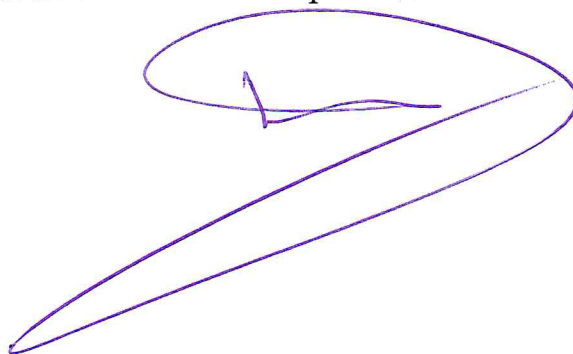
Проектом закона Санкт-Петербурга «Об ограничении на территории Санкт-Петербурга курения кальянов на табачных и нетабачных смесях и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных

правонарушениях в Санкт-Петербурге» планируется установить административную ответственность за нарушение запрета курения кальянов на территории Санкт-Петербурга. Размеры административных штрафов для юридических и должностных лиц идентичны размерам, установленным разработчиком в проекте акта.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчёта установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

**Министр**



**И.Ю. Борцевич**