**Министерство транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона РД**

**«О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским**

**автомобильным транспортом в межмуниципальном и**

**пригородном сообщении в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона РД «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения письмом от 23 июня 2016 года № 02/2333-08/16, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **Минэкономразвития РД подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 19 мая 2016 года № 03-07-01/15-2190/16, согласно которому по проекту акта и сводному отчёту необходимо было провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчёта и проекта акта.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1271>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 марта 2016 года по 13 апреля 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 18 апреля 2016 года по 2 мая 2016 года и с 8 июня 2016 года по 22 июня 2016 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения уведомления о подготовке проекта акта и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. Вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 части 9 статьи 1 проекта акта при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам перевозчик обязан не допускать отклонения от пути следования (улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение) транспортного средства между остановочными пунктами по маршруту регулярных перевозок.***

***Данное требование является избыточным, поскольку необходимость изменить маршрут следования может быть обусловлена обстоятельствами чрезвычайной ситуации на дороге (обстановка, сложившаяся в результате аварии или опасного природного явления, вызвавшая приостановление работы отдельных видов транспорта, временное ограничение движения транспортных средств по автомобильным дорогам или по размещенным на них и используемым для осуществления регулярных перевозок искусственным дорожным сооружениям либо прекращение функционирования объектов транспортной инфраструктуры и т.д.).***

***В связи с этим необходимо предусмотреть исключения при предъявлении к перевозчику требований в виде недопуска отклонений от пути следования транспортного средства.***

***2. В подпункте 5 пункта 1 части 9 статьи 1 проекта акта определено, что перевозчик при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам обязан не допускать увеличения установленного соответствующим реестром маршрутов максимального количества транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, более чем на 50%.***

***Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ) устанавливает, что количество карт маршрута соответствует максимальному количеству транспортных средств, указанных в реестре маршрутов регулярных перевозок в отношении этого маршрута (часть 3 статьи 17).***

***В связи с этим превышение максимального количества транспортных средств, установленного соответствующим реестром маршрутов, противоречит действующему законодательству.***

***Кроме того, данное требование является ограничивающим права субъектов малого предпринимательства при осуществлении ими своей деятельности.***

***Учитывая изложенное, необходимо исключить подпункт 5 пункта 1 части 9 статьи 1 проекта акта.***

2.2.2. Способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 части 9 статьи 1 проекта акта при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам перевозчик обязан обеспечивать техническое и функциональное сопряжение средств навигации, которыми оснащено транспортное средство, со средствами мониторинга за осуществлением регулярных перевозок уполномоченного органа, уполномоченного органа местного самоуправления и постоянное нахождение средств навигации во включенном состоянии.***

***Обеспечение технического и функционального сопряжения влечёт необходимость ежемесячной абонентской платы за данный вид услуги.***

***В связи с чем у субъектов предпринимательской деятельности возникнут дополнительные расходы в сумме 4800 руб. в год за каждое находящееся у него автотранспортное средство (в настоящее время сумма абонентской платы составляет 400 руб. в месяц). Это в свою очередь, может способствовать увеличению тарифа на перевозку пассажиров при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.***

***Органом-разработчиком в сводном отчёте не рассчитаны вышеуказанные издержки предпринимателей.***

***Вместе с тем, необходимо учитывать, что обеспечение доступности транспортных услуг и безопасности перевозок являются первостепенными задачами в организации транспортного обслуживания населения республики.***

2.2.3. Способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту акта органом – разработчиком декларируется, что принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***Однако орган - разработчик проекта акта не принял во внимание положение части 1 статьи 20 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, о чём было указано в заключении об ОРВ от 19 мая 2016 года* № 03-07-01/15-2190/16*. В соответствии с указанным Федеральным законом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.***

***Ввиду того, что законопроектом предусматривается организация регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, установление маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а также выдача соответствующих свидетельств и карт маршрутов по нерегулируемым тарифам, отсутствие в проекте акта норм, предоставляющих населению гарантий социальной защиты будет способствовать поддержке негативных рисков правового регулирования, например, значительное повышение платы за проезд для населения.***

***Учитывая вышеизложенное, необходимо предусмотреть в проекте акта отдельную статью, предусматривающую возможность предоставления льгот отдельным категориям граждан, исходя из возможных проявлений негативных рисков при осуществлении перевозок.***

***Анализ законодательства в субъектах РФ показал, что предоставленное Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ право на установление льгот закреплено законами Челябинской области от 30 декабря 2015 года № 293-ЗО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в Челябинской области», Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Курской области от 31 марта 2016 года № 16-ЗКО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Курской области», Волгоградской области от 29 декабря 2015 года № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области».***

2.2.4. Способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта акта органом – разработчиком не раскрыта проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не определены цели правового регулирования, отсутствуют индикаторы для их достижения, что не позволит в последующем провести мониторинг фактического воздействия правового акта.***

***Большинство разделов сводного отчета не заполнены (разделы 3-4; разделы 6-8).***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, направленные на улучшение качества проекта акта:

на основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД выявило следующие замечания к проекту акта:

подпункт 9 части 4 статьи 1 проекта акта необходимо привести в соответствие с пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, дополнив после слов «регулярных перевозок» словами «по межрегиональному маршруту»;

считаем необоснованным предусмотренное в требованиях к перевозчику при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам установление исполнения объёма перевозок в квартал не менее 75% от установленного соответствующим реестром регулярных маршрутов объёма (подпункт 8 части 9 статьи 1 проекта акта), ввиду того, что указанный объём перевозок должен исполняться в полном объёме.

Кроме того, органом-разработчиком не приняты во внимание следующие замечания и предложения, отмеченные в заключении об ОРВ от 19 мая 2016 года № 03-07-01/15-2190/16:

1) не определены полномочия органов местного самоуправления Республики Дагестан по организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом (пункт 1 раздела 2.4 заключения об ОРВ).

Такие полномочия определены законами Самарской области от 18 января 2016 года № 14-ГД «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Самарской области, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Самарской области», Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Оренбургской области от 9 марта 2016 года № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

2) не определены иные сведения при проведении открытого конкурса, как это предусмотрено частями 2 и 3 статьи 22 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ (пункт 5 раздела 2.4 заключения об ОРВ);

3) не предусмотрено исключение слова «пригородные» по всему тексту действующего закона (пункт 8 раздела 2.4 заключения об ОРВ).

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

С учётом вышеизложенных выводов и замечаний считаем необходимым доработать проект акта.

Доработанный проект акта подлежит повторному согласованию в Минэкономразвития РД.

**Врио министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан С.Г. Каллаева**

Исп.: Исрапилова А.М.

Тел.: 67-60-79