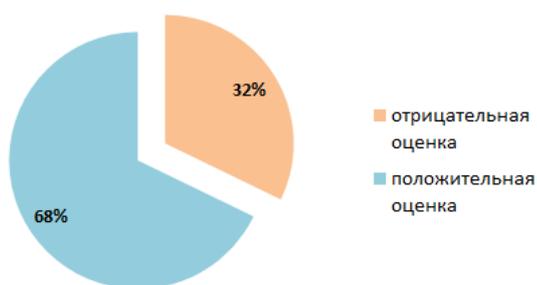


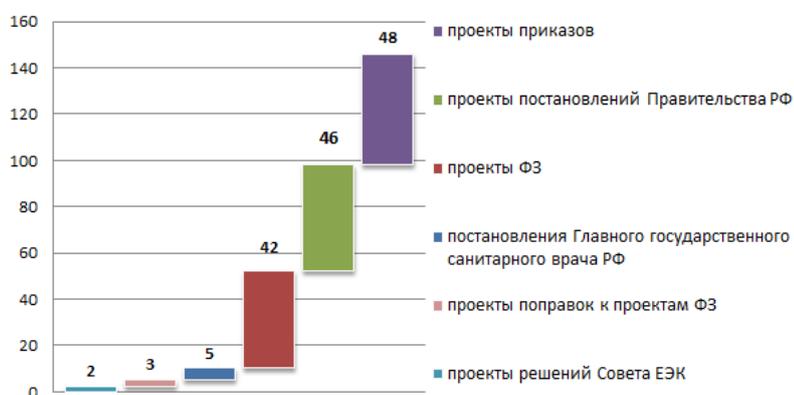
Краткий обзор заключений об оценке регулирующего воздействия за декабрь 2015 года

Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 в декабре 2015 г. было подготовлено 146 заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), 32 % которых – с отрицательными оценками. Такое количество заключений, подготовленное за месяц, является показателем повышения активности разработчиков в связи с окончанием года и необходимостью подготовки проектов в соответствии с различными поручениями.

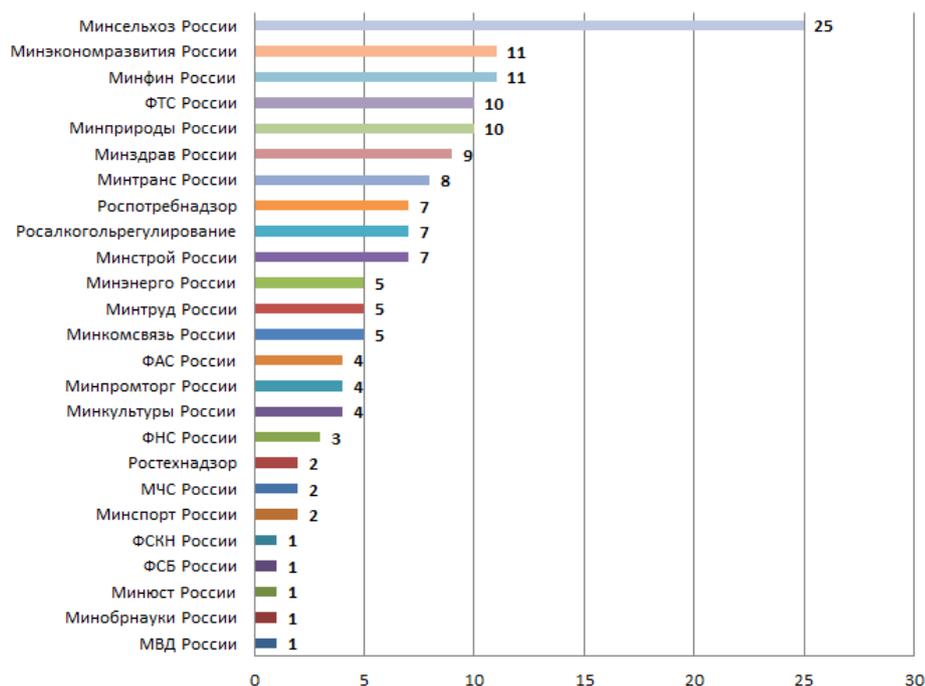
Количество подготовленных заключений об ОРВ в декабре 2015 г.



Количество подготовленных заключений об ОРВ в декабре 2015 г. (по видам актов)



Количество подготовленных заключений об ОРВ в декабре 2015 г. (по разработчикам)



Из числа заключений об ОРВ, подготовленных в декабре 2015 года, особого внимания заслуживают следующие.

1. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон **«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»** и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (<http://regulation.gov.ru/projects#npra=39339>) предлагается установить *запрет на проведение физкультурных мероприятий или спортивных соревнований по не признанным в Российской Федерации в установленном порядке видам спорта*, спортивным дисциплинам, участие в которых допускает возникновение опасности для жизни и здоровья среди или с участием несовершеннолетних.

Кто и по каким критериям будет определять опасность того или иного вида спорта неясно.

При этом в настоящее время в России в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта существует *более 130 видов спорта, являющихся общероссийскими, но при этом не признанных в установленном порядке* (к примеру, баскетбол, бадминтон, восточные единоборства, конный спорт многие другие), которые, в случае принятия проекта акта в данной редакции, рискуют стать запрещенными среди подростков (заключение Минэкономразвития России от 4 декабря 2015 года № 35258-ОФ/Д26и).

2. Как уже отмечалось в предыдущих обзорах, тенденция разработки регулирования, ужесточающего административную ответственность¹, продолжает сохраняться последние 6 месяцев.

Очередным подтверждением данного тезиса стали: разработанный Минкультуры России проект федерального закона по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (<http://regulation.gov.ru/projects#npra=41650>), разработанный Минтрудом России проект федерального закона по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством (<http://regulation.gov.ru/projects#npra=40370>), разработанный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме (<http://regulation.gov.ru/projects#npra=39778>), разработанный Минсельхозом России проект

¹ Новые составы правонарушений, кратное увеличение размеров штрафов, новые основания для применения административного приостановления деятельности организаций.

федерального закона по вопросам усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции (<http://regulation.gov.ru/projects#nra=39642>). Есть и другие примеры.

Примечательно, что в ряде случаев отмечается установление ответственности, несоразмерной тяжести нарушений.

В частности, речь идет о **проекте федерального закона по вопросам усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции.**

По результатам анализа выявлено, что предлагаемые проектом *размеры штрафов за нарушение требований к маркировке пищевой продукции в 2 раза превышают размеры штрафов за нарушение требований безопасности к пищевой продукции*, что само по себе несоразмерно по последствиям для жизни и здоровья человека. При этом именно маркировка продукции представляется наиболее простым атрибутом пищевой продукции с точки зрения отслеживания и анализа на предмет возможных нарушений. К примеру, отсутствие на упаковке пищевой продукции информации об адресе изготовителя станет достаточным основанием для наложения административного штрафа на организацию в размере от 1,5 до 2 млн рублей, а при повторном нарушении – от 6 до 8 млн рублей либо для приостановления деятельности (заключение Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 года № 37590-ОФ/Д26и).

Другим примером пренебрежения принципами необходимости, пропорциональности и соразмерности ограничения прав и свобод граждан при изменении меры ответственности за правонарушение является разработанный Минкультуры России **проект федерального закона по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.**

Проектом акта предусматривается увеличение в несколько раз размеров административных штрафов для организатора зрелищного мероприятия за допуск детей на мероприятие, на котором осуществляется демонстрация запрещенной для них информационной продукции.

В частности, *за организацию публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, предлагается увеличить административный штраф для юридических лиц с 40-50 тысяч до 100-500 тысяч рублей.* За повторное нарушение проектом акта предлагается повысить штраф до 2-7 миллионов рублей вместо действующего штрафа – 50-100 тысяч рублей.

3. Проектом федерального закона «**Об организации дорожного движения** и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (<http://regulation.gov.ru/projects#npr=15283>) предусматривается введение временных ограничений или прекращение движения транспортных средств в зонах специальной организации дорожного движения (далее – специальные зоны).

При этом критерии отнесения зон к специальным проектом акта не установлены, что на практике создаст риск произвольного установления таких зон на любом участке автомобильной дороги и улично-дорожной сети и, как следствие, может привести к *введению платного въезда на любой участок территории России*. А такое положение противоречит принципам создания инфраструктуры единого транспортного пространства.

Кроме того, разработанным Минтрансом России регулированием предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новым составом правонарушения – несоблюдение требований в области организации дорожного движения.

Однако ввиду отсутствия ответственности за конкретные нарушения и принимая во внимание общий характер требований в области организации дорожного движения данная норма может привести к необоснованному наложению штрафов (заключение Минэкономразвития России от 11 декабря 2015 года № 36107-ОФ/Д26и).

4. Минфином России предлагается исключить из Федерального закона «**Об акционерных обществах**» норму, определяющую источник выплаты дивидендов (которым является прибыль после налогообложения), Возникшая при этом неопределенность источника выплаты дивидендов может привести не только к необоснованному завышению размеров дивидендов, когда их сумма превышает реальные возможности общества по их выплате, но и может повлечь за собой риски распределения имущества общества, не являющегося его доходом. По сути, проектом акта (<http://regulation.gov.ru/projects#npr=20707>) предлагается подход, когда дивиденды рассматриваются как право на имущество общества, что противоречит основным принципам корпоративного управления.

Распределение имущества общества между акционерами в период осуществления текущей финансово-хозяйственной деятельности *может привести к уменьшению активов общества, сворачиванию коммерческой активности, формированию у инвесторов и акционеров ошибочного мнения о результатах деятельности общества*

и к невыполнению обязательств перед кредиторами (заключение Минэкономразвития России от 3 декабря 2015 года № 35108-ОФ/Д26и).

5. Неоднозначный характер имеет разработанный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации **«О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах к ним»** (<http://regulation.gov.ru/projects#npr=34597>).

В пояснительной записке к проекту акта разработчик указывает количество загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух и сбросах в водные объекты, по которым взимается плата за негативное воздействие, в целом проектом акта сокращается на 14%. Однако следует отметить, что такое сокращение достигнуто, главным образом, за счет уменьшения перечня загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух, *но при этом расширения (со 143 до 160) перечня загрязняющих веществ в сбросах в водные объекты.*

Кроме того, в перечень загрязняющих веществ включены сводные показатели, имеющие в своем составе вещества, которые, *помимо того, что являются компонентами, указаны в перечне отдельно.* Таким образом, предприятия вынуждены будут вносить плату в двойном размере: непосредственно за само загрязняющее вещество и за вещества, которые являются его компонентами.

При этом расчеты, обосновывающие предлагаемые размеры ставок, разработчиком не представлены (заключение Минэкономразвития России от 15 декабря 2015 года № 36530-ОФ/Д26и).