

Заключение № 6-2018
об экспертизе Закона Воронежской области от 05.05.2015
№ 47-ОЗ «О промышленной политике Воронежской области»

I. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области в соответствии с Законом Воронежской области от 01.02.1995 № 11-з «О нормативных правовых актах Воронежской области», Законом Воронежской области от 09.12.2015 № 197-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Воронежской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области», согласно плану-графику экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области на 2018 год, утвержденному заместителем руководителем департамента экономического развития Воронежской области от 17.01.2018, провел экспертизу Закона Воронежской области от 06.10.2011 № 124-ОЗ «О развитии туризма в Воронежской области» (далее – Закон) («Молодой коммунальщик», 08.10.2011, № 112) и сообщает следующее.

В целях подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в срок с 16.07.2018 по 14.08.2018.

Информация о проведении публичных консультаций размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «власть - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных

консультаций» по адресу: <https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>.

О проведении публичных консультаций по Закону в установленном порядке были извещены:

- Торгово-промышленная палата Воронежской области;
- Региональное объединение работодателей «Совет промышленников и предпринимателей Воронежской области»;
- Воронежский региональный Союз предпринимателей «ОПОРА»;
- Воронежская региональная общественная организация «Гражданское собрание «ЛИДЕР».

В ходе проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

Сведения о результатах проведения экспертизы Закона размещены на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «власть - оценка регулирующего воздействия – экспертиза действующих нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regulrcontent/struktured/regulatory/expertiza>.

II. Предмет и субъекты правового регулирования.

Предметом правового регулирования являются отдельные отношения в сфере промышленной политики Воронежской области в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Субъектами правового регулирования являются субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области.

III. Цели и описание правового регулирования.

Законодательство Воронежской области в сфере промышленной политики в Воронежской области основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ), других федеральных законах, принятых в соответствии с ним, федеральных законах, регулирующих отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иных нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из принимаемых в соответствии с ними настоящего Закона, других законов Воронежской области и иных нормативных правовых актов Воронежской области.

Целью правового регулирования является развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности, обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Приоритетами государственной политики в сфере промышленности являются:

- создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности;
- стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать трудовые ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда;
- увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;
- поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;
- мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;
- информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Правовое регулирование в соответствующей области направлено на привлечение организаций к реализации на территории области проектов, направленных на модернизацию промышленного производства, импортозамещение, создание и развитие промышленных парков, развитие кадрового потенциала, повышение эффективности предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

IV. Анализ действующего правового регулирования.

Согласно положениям ст. 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится в том числе принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений указанного Федерального закона был принят действующий областной Закон. Законом разграничены полномочия Воронежской областной Думы, правительства Воронежской области, уполномоченного органа, урегулированы вопросы стимулирования деятельности в сфере промышленности, направления развития промышленности Воронежской области.

Формой взаимодействия государства и инвесторов, желающих создать, модернизировать либо освоить в Российской Федерации производство определенной промышленной продукции, является специальный инвестиционный контракт (далее - СПИК). В рамках такой формы сотрудничества органы власти обязуются предоставить инвесторам налоговые льготы, а также гарантии от неблагоприятных изменений действующего законодательства (за исключением норм, принимаемых во исполнение международных договоров и актов Евразийского экономического союза) в течение срока действия контракта. Этим предполагается сократить

непроизводственные издержки производителей, связанные с запуском и модернизацией производства и повысить конкурентоспособность цены произведенной продукции.

Для участников СПИК предусматриваются федеральные и региональные меры стимулирования, а также стабильность налоговых и регуляторных условий бизнеса.

Типы СПИК:

- создание или модернизация промышленного производства;
- внедрение наилучших доступных технологий;
- освоение производства промышленной продукции, не имеющей аналогов в Российской Федерации.

Законом устанавливаются общие положения заключения специального инвестиционного контракта.

В целях приведения в соответствие действующему федеральному законодательству нормативного правового акта рекомендуем органу-разработчику дополнить ст. 12 следующим положением:

- к специальному инвестиционному контракту применяются положения законодательства об инвестиционной деятельности, если иное не установлено Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и не противоречит существу специального инвестиционного контракта.

Меры государственной поддержки являются одним из главных факторов, позволяющих развивать производственную деятельность субъектов предпринимательства.

В рамках государственной (областной) поддержки промышленных предприятий планируется предоставление субсидий производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках в рамках экспортных контрактов.

В целях реализации региональной государственной поддержки по созданию новой экспортоориентированной продукции, проводится работа по реализации механизма специального инвестиционного контракта.

Индикатор достижения целей правового регулирования - количество заключенных специальных инвестиционных контрактов в 2018 г. – 0; в 2019 г. – 2; в 2020 г. – 3.

V. Основные выводы и предложения по оптимизации правового регулирования.

Таким образом, по результатам экспертизы сообщаем, что в законе выявлены положения, требующие приведения в соответствие действующему законодательству.

В этой связи рекомендуем органу-разработчику доработать нормативный правовой акт с учетом вышеизложенных замечаний.

Заместитель руководителя департамента



Б.А. Бикетов