



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005

тел., факс (816+2) 732-330
mgu@novreg.ru

**Министерство транспорта и
дорожного хозяйства
Новгородской области**

29.03.2018 № 7С-853-4
на № от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Новгородской области «О временном ограничении в
весенний период 2018 года движения транспортных средств по
автомобильным дорогам общего пользования регионального и
межмуниципального значения»**

Министерство государственного управления Новгородской области (далее-министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления Правительства Новгородской области «О временном ограничении в весенний период 2018 года движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9475>.

Как сообщил разработчик в пояснительной записке, проект акта подготовлен в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения от разрушений, вызванных воздействием тяжеловесного автомобильного транспорта в весенний период года, однако проект акта вводит ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По информации, представленной разработчиком, в связи с отсутствием должного финансирования ГОКУ «Новгородавтодор» не имеет возможности поддерживать надлежащее техническое состояние всех автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, находящихся на территории Новгородской области.

Так, в 2016 году лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ГОКУ «Новгородавтодор» на капитальный ремонт автомобильных дорог, составили 2,3% от норматива, на ремонт – 17,5% от норматива, на содержание – 10,9% от норматива.

В 2017 году лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ГОКУ «Новгородавтодор» на капитальный ремонт автомобильных дорог, составили 0,9% от норматива, на ремонт – 4,4% от норматива, на содержание – 10,4% от норматива.

В 2018 году лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ГОКУ «Новгородавтодор» на капитальный ремонт автомобильных дорог, составили 0,3% от норматива, на ремонт – 16,7% от норматива, на содержание – 10,7% от норматива, что только подтверждает наличие данной проблемы.

Проектом акта планируется ввести временное ограничение движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, указанным в перечне автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Новгородской области, утвержденном постановлением Администрации области от 01.06.2010 № 243, с 01 апреля по 30 апреля 2018 года для следующих транспортных средств:

- с осевыми нагрузками свыше 5,0 т на автомобильных дорогах (участках автомобильных дорог) с асфальтобетонным покрытием;

- с осевыми нагрузками свыше 4,5 т на грунтовых автомобильных дорогах, дорогах с гравийным и (или) щебеночным покрытием.

Также проектом акта планируется обеспечить своевременную установку и демонтаж на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения временных дорожных знаков, ограничивающих нагрузки на оси транспортных средств.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиция Уполномоченного была включена разработчиком в сводку замечаний и предложений, которая была не учтена разработчиком в части:

исключения участков дорог из списка, если дороги являются единственным проездом к предприятию либо увеличения разрешенной нагрузки на ось;

включение в проект перечня перевозок, на которые ограничения не распространяются;

рассмотрения возможности выдачи специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов.

По проекту акта проведено совещание, инициированное ГОКУ «Новгородавтодор», с участием представителей министерства государственного управления Новгородской области, представителей министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, Уполномоченного, Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области, территориального отдела государственного автодорожного надзора по Новгородской области Северо-Восточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта с целью рассмотрения выявленных Уполномоченным недостатков, содержащихся в проекте акта.

Начальник отдела организации работ по безопасности дорожного движения ГОКУ «Новгородавтодор» Хиврич В.А. сообщил, что распоряжение о временном ограничении в весенний период 2018 года движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения издается ежегодно в целях реализации статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании постановления Администрации Новгородской области от 11.03.2012 № 112 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным

дорогам регионального или межмуниципального и местного значения» (далее – постановление Администрации Новгородской области от 11.03.2012 № 112).

Пунктом 3.6. постановления Администрации Новгородской области от 11.03.2012 № 112 установлен перечень перевозок, на которые временные ограничения движения не распространяются. Среди них выделяются следующие:

- на международные перевозки грузов;
- на пассажирские перевозки автобусами, в том числе международные;
- на перевозки продуктов питания, животных, лекарственных препаратов, горюче-смазочных материалов, семенного фонда, кормов для животных, удобрений, почты и почтовых грузов;
- на перевозку грузов, необходимых для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных происшествий;
- на транспортировку дорожно-строительной техники и дорожно-эксплуатационной техники и материалов, применяемых при проведении аварийно-восстановительных, ремонтных и строительных работ на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения, в том числе на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения, задействованных при строительстве объектов федерального значения;
- на транспортные средства Министерства обороны Российской Федерации;
- на транспортные средства, осуществляющие вывоз твердых бытовых отходов.

Приказом Минтранса России от 12.08.2011 № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам» устанавливается закрытый перечень перевозок, на которые не распространяется введение временного ограничения в весенний период.

В связи с этим, считаем нецелесообразным внесение изменений в проект акта в части включения перечня перевозок, на которые временные ограничения не распространяются, так как указанный перечень утвержден пунктом 3.6. постановления Администрации Новгородской области от 11.03.2012 № 112.

Однако министерство рекомендует разработчику:

- 1) в срок до 01 мая 2018 года:

представить в адрес министерства материалы по анализу местонахождения всех имеющихся на территории Новгородской области предприятий (организаций) с целью подсчета количества подъездных путей, а также материалы по определению, какими автомобильными дорогами на территории Новгородской области пользуются предприятия при ведении экономической деятельности;

представить аналитические материалы об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которые вводятся временные ограничения движения в весенний период.

2) до начала весеннего периода 2019 года рассмотреть возможность включения в проект акта положения о выдаче специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов в весенний период.

В случае принятия решений о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам целесообразно организовать информационную кампанию для пользователей автомобильными дорогами о сроках таких ограничений движения транспортных средств и о возможности пользоваться объездом.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчёта установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. - 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Кроме того, министерство предлагает разработчику в дальнейшей работе учитывать следующие рекомендации по заполнению сводного отчета:

1) В разделе 4 «Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности» разработчику необходимо проводить описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации;

2) В разделе 7 при невозможности точной оценки участников отношений допустимо приведение интервальных оценок с раскрытием методов их получения;

3) Кратко описывать порядок соблюдения вводимых ограничений (например, требования использования новых технологий или оборудования), введения дополнительных организационных требований (например, предоставление отчетности в государственные органы), ограничений по месту или времени в разделе 10;

4) Указывать описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели правового регулирования (пункт 13);

5) В разделе 14 указывать мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены

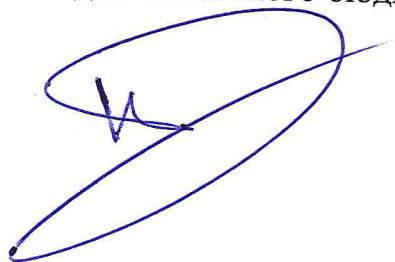
проектом акта (разработка инструкций, создание информационных ресурсов, баз данных, мероприятия по доведению информации), а также сроки реализации, оценки финансовых ресурсов и источники финансирования;

б) Определять индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования (пункт 15).

В целях достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия настоящего проекта акта министерством будет проведена оценка фактического воздействия в 2019 году в отношении настоящего проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Первый заместитель министра



И.Ю. Борцевич