**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке фактического воздействия**

**постановления Правительства Ульяновской области от 21.08.2015
 №422-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 13 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 29.05.2015 № 233-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» (в ред. постановления Правительства Ульяновской области от 16.05.2016 №12/213-П) рассмотрело постановление Правительства Ульяновской области от 21.08.2015 №422-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – акт) и сообщает следующее.

**1. Описание регулирования.**

Настоящим актом утверждён Порядок предоставления субсидий из областного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее – Порядок), в котором определено:

– предмет субсидирования;

– размер предоставляемой субсидии;

– требования, предъявляемые к участникам конкурсного отбора;

– перечень документов, представляемых для участия в конкурсном отборе;

– порядок подачи документов на участие в конкурсном отборе;

– критерии оценки представленных документов;

– порядок рассмотрения документов и принятия решения о результатах конкурсного отбора;

– порядок выплаты субсидий;

– формы заявления, расчёта размера субсидии.

Принятие указанного Порядка направлено на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путём возмещения части затрат на приобретение оборудования, устройств, механизмов (за исключением автомобилей и воздушных судов), станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин (за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности).

Участниками общественных отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области и соответствующие требованиям, установленным п.2.1. действующего акта.

Реализация данного постановления осуществляется в соответствии с государственной программой Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/417-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы», в которой предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Основной целью регулирования является развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области.

**2.Анализ действующего регулирования.**

По данным ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» в 2015 году в соответствии с действующим актом были распределены денежные средства в размере **13 000 тыс. рублей** в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), **которыми воспользовались 8 субъектов малого и среднего предпринимательства.** При этом данный вид государственной поддержки впоследствии не предоставлялся, т.е. реализовывался только в 2015 году.

 Из общего объёма субсидий, распределённых в соответствии с указанным Порядком: 12 000 тыс. рублей или 92,3% от общего объёма финансирования – средства федерального бюджета; 1 000,0 тыс. рублей или 7,7% от общего объёма финансирования – средства бюджета Ульяновской области.

Таким образом, в экономику **региона из федерального бюджета на условиях софинансирования было привлечено порядка 12,0 млн. рублей** на развитие малого и среднего предпринимательства.

 В целом действующее правовое регулирование позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить затраты на обновление производственных мощностей, увеличить объём и улучшить качество производимой продукции, что способствует повышению уровня рентабельности и развитию производства в целом.

 В соответствии с Порядком субъекты малого и среднего предпринимательства (получатели субсидии) должны предоставить гарантийное письмо о принятии обязательств по сохранению общего количества рабочих мест на период не менее 12 месяцев со дня заключения Соглашения о предоставлении субсидии из областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования. Также основными показателями результативности использования бюджетных средств (согласно Порядку) являются уровень средней заработной платы и налоговые платежи.

Для анализа достижения заявленных при разработке целей регулирования по данным ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» составлена аналитическая таблица:

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Полное наименование субъекта малого и среднего предпринимательства | Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), чел. | Средняя заработная плата на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства, руб. | Объём налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему Российской Федерации (без учёта налога на добавленную стоимость и акцизов), тыс. руб. |
| **2015 год** | **2016 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| 1 | Получатель субсидии 1 | 23 | 25 | 19 632,67 | 26 105,00 | 4558,00 | 6 420,00 |
| 2 | Получатель субсидии 2 | 0 | 0 | 0,00 | 0,00 | 29,86 | 27,7 |
| 3 | Получатель субсидии 3 | 12 | 10 | 9 050,25 | 9 924,83 | 2 079,00 | 1 392,00 |
| 4 | Получатель субсидии 4 | 15 | 18 | 9 555,00 | 10 292,00 | 954,00 | 1 306,00 |
| 5 | Получатель субсидии 5 | 2 | 2 | 10 000,00 | 9 000,00 | 40,00 | 26,00 |
| 6 | Получатель субсидии 6 | 4 | 7 | 12 000,00 | 16 400,00 | 615 707,00 | 564 506,00 |
| 7 | Получатель субсидии 7 | 40 | 35 | 9 500,00 | 11 916,67 | 2 260,00 | 2 823,00 |
| 8 | Получатель субсидии 8 | 128 | 115 | 7 606,00 | 8 552,00 | 6 374,00 | 6 555,00 |
|  | **ИТОГО** | **224** | **212** | **9 667,99** | **11 523,81** | **632 001,9** | **583 055,7** |

Согласно данным за анализируемый период произошло снижение численности рабочих мест на 12 человек или 5,4%, что **противоречит обязательствам субъектов предпринимательской деятельности по сохранению численности рабочих мест предусмотренных заключёнными соглашениями**, так Получатель субсидии 3 снизил численность на 2 человека, Получатель субсидии 7 – на 5, Получатель субсидии 8 – на 13 человек, в двух организациях численность работников осталась без изменений.

Заработная плата работников вышеперечисленных получателей субсидии в среднем выросла на 1 855,8 руб. или на 19,2%, однако данный показатель гораздо ниже среднемесячной начисленной заработной платы по Ульяновской области и составляет всего 47% от данного показателя по региону (среднемесячная начисленная заработная плата по Ульяновской области в 2016 году зафиксирована в размере 24 369 руб.).

Общий объем налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов) данных субъектов предпринимательской деятельности уменьшился на 48,9 тыс. руб. или на 7,7%. Налоговые отчисления снизились у 4 субъектов малого и среднего предпринимательства (**50% получателей субсидий**).

Таким образом, **показатели субъектов малого и среднего предпринимательства (получателей субсидий)** **по сохранению рабочих мест, уровню средней заработной платы и налоговых отчислений достигаются** **не в полном объёме**. Учитывая, что данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности осуществлялся только в 2015 году, отметить дальнейший положительный или отрицательный эффект, а также провести анализ социально-экономической эффективности предоставления данного вида субсидий не предоставляется возможным.

**3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления субсидий из регионального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), установлено, что аналогичные порядки субсидирования приняты только в трёх субъектах Российской Федерации.

Таблица 2.

|  |  |
| --- | --- |
| **Регион/**Реквизиты документа | **Особенности нормативно-правового акта** |
| **Московская область**Постановление Правительства МО от 25.10.2016 № 788/39«Об утверждении государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2021 годы» | Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидий из бюджета Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятия 2.1 «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)».*Критериями отбора лиц для предоставления субсидии являются:*- **регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Московской области**;- **размер среднемесячной заработной платы работников лиц должен составлять не менее величины минимальной заработной платы на территории Московской области**;- осуществление на территории Московской области деятельности в сфере производства товаров (работ, услуг), по перечисленным в Порядке видам деятельности.*В рамках Субсидии не возмещаются затраты на приобретение Оборудования:*- **дата изготовления (выпуска) которого более 5 лет на дату подачи заявки;**- предназначенного для осуществления лицом оптовой и розничной торговой деятельности. |
| **Пензенская область**Постановление Правительства Пензенской обл. от 28.08.2017 № 402-пП«Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях модернизации производства» | Постановлением определяются порядок, условия, цели и механизм предоставления субсидий из бюджета Пензенской области в целях оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования для модернизации и развития производства.**Получателями субсидии** являются субъекты деятельности в сфере промышленности, **осуществляющие производство товаров в легкой, текстильной и кондитерской промышленности, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели**, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров легкой, текстильной и кондитерской промышленности, осуществляющие свою деятельность на территории Пензенской области *Критериями отбора получателей, имеющих право на получение субсидии, являются:*- **регистрация и осуществление своей деятельности на территории Пензенской области;**- соответствие основного вида экономической деятельности установленным Порядком классам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;- **обеспечение получателями уровня среднемесячной заработной платы работников в размере не менее 1,6 минимального размера оплаты труда - для г. Пензы и г. Заречного, не менее 1,2 минимального размера оплаты** **труда - для остальных населенных пунктов Пензенской области.***Условием предоставления субсидии является*заключение договора купли-продажи **оборудования, произведенного в 2017 году или последующих годах.** Получатели приобретают оборудование за **счет собственных средств и/или с привлечением средств кредитных организаций.****Показателем результативности** предоставления субсидии является достижение объема производства (реализации) продукции по итогам календарного года **не менее 110% к объему продукции.****В случае недостижения** значения показателя результативности использования субсидии, **субсидии подлежат возврату в бюджет Пензенской области.** |
| **Смоленская область**Постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 609«Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров» | Положение определяет правила предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (далее также - субсидии на оборудование).*К участию в конкурсе допускаются субъекты малого и среднего предпринимательства:*- **зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области**;- не находящиеся на момент подачи заявки в стадии реорганизации, ликвидации или в состоянии банкротства;- **имеющие среднесписочную численность работников за последний отчетный период текущего года от 10 и более человек** в зависимости от муниципального района и городского округа, в котором осуществляет свою деятельность субъект малого и среднего предпринимательства и другие условия. |

Необходимо отметить, что во всех вышеперечисленных актах одним из основных критериев конкурсного отбора **является обязательная регистрация на территории региона**, наряду с уровнем заработной платы либо среднесписочного количества работников на предприятии.

В целом, проведённый мониторинг регионального законодательства, показал, что рассматриваемое регулирование применяется в ограниченном числе субъектов РФ, что свидетельствует о незначительной эффективности данной меры государственной поддержки.

**4. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текст постановления Правительства Ульяновской области от 21.08.2015 № 422-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» был размещён с 28.05.2018 по 28.06.2018 на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, а также направлялся в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что отдельные положения акта ограничивают претендентов на получение субсидии, так как приобретение оборудования только за счёт собственных средств без привлечения займов доступно ограниченному кругу субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «Агентство налоговых решений» предложено внести дополнительные положения в части требований к субъектам малого и среднего предпринимательства – участникам конкурсного отбора, установив минимальную возможную сумму неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых пеней и т.д. (например – 500 рублей) и срок, на который может устанавливаться данная задолженность. Также для уменьшения спорных ситуаций предложено в Порядок добавить определение понятия «затраты» или дать ссылку на Налоговый Кодекс (п.2 ст.257), где идет речь о формировании первоначальной стоимости основных средств при различных ситуациях.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложения, не поступало.

**5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.**

По итогам оценки фактического воздействия постановления Правительства Ульяновской области от 21.08.2015 № 422-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» считаем, что в целом заявленные при разработке цели регулирования достигаются не в полном размере.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45